

Директору

ООО «Сибгаз-эксплуатация»

<...>

<...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о выдаче предупреждения по делу № 042/04/9.21-1559/2022

об административном правонарушении

«23» декабря 2022 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, <...>, рассмотрев материалы дела № 042/04/9.21-1559/2022 об административном правонарушении, возбужденного в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Сибгаз-Эксплуатация» (654025, Кемеровская область – Кузбасс, г. Новокузнецк, ул. Сибиряков-Гвардейцев, д. 2, эт. 3, офис 43.14; ОГРН 1164205069599; ИНН/КПП 4253034819/425301001, дата регистрации юридического лица 13.07.2016) (далее – ООО «Сибгаз-Эксплуатация») по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения обращения <...> (далее также – Заявитель) исх. № б/н от 19.09.2022, 18:44:52 (вх. № 5433Э от 20.09.2022) в действиях ООО «Сибгаз-Эксплуатация» были выявлены признаки нарушения Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила № 1547).

Ответственность за нарушение Правил технологического присоединения установлена ст. 9.21 КоАП РФ.

Уведомлением (исх. № 03/7134 от 19.10.2022) процедура составления и подписания протокола в отношении ООО «Сибгаз-Эксплуатация» была назначена на 11.11.2022.

11.11.2022 на процедуру составления и подписания протокола об административном правонарушении законный представитель ООО «Сибгаз-Эксплуатация» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем извещении ООО «Сибгаз-эксплуатация» Кемеровское УФАС России не располагало.

Уведомлением (исх. № НК/7858/22 от 14.11.2022) процедура составления и подписания протокола в отношении ООО «Сибгаз-Эксплуатация» была назначена на 09.12.2022.

09.12.2022 на процедуру составления и подписания протокола по делу № 042/04/9.21-1559/2022 об административном правонарушении законный представитель ООО «Сибгаз-Эксплуатация», надлежащим образом извещенный о дате, месте и времени составления и подписания протокола не явился, защитника не направил. Заявитель уведомлен надлежащим образом.

09.12.2022 был составлен и подписан протокол по делу № 042/04/9.21-1559/2022 об административном правонарушении (исх. № АД/8718/22).

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 042/04/9.21-1559/2022 об административном правонарушении от 09.12.2022 (исх. № ТМ/8774/22 от 12.12.2022) рассмотрение дела № 042/04/9.21-1559/2022 об административном правонарушении было назначено на 23.12.2022. Копия протокола и определения были направлены в адрес ООО «Сибгаз-Эксплуатация» и <...>.

23.12.2022 на рассмотрение дела № 042/04/9.21-1559/2022 об административном правонарушении законный представитель ООО «Сибгаз-Эксплуатация» надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении явился в рассмотрении дела № 042/04/9.21-1559/2022 посредством видеоконференцсвязи.

Заявитель, надлежащим образом извещенный о дате, месте и времени рассмотрения дела, на рассмотрение дела № 042/04/9.21-1559/2022 об административном правонарушении не явился, защитника не направил.

Изучив материалы дела № 042/04/9.21-1559/2022 об административном правонарушении, а также заслушав пояснения законного представителя ООО «Сибгаз-Эксплуатация», должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

01.08.2022 <...> через портал Госуслуги подана заявка на догазификацию земельного участка, расположенного по адресу: 654028, Кемеровская область – Кузбасс, г. Новокузнецк, р-он Куйбышевский, 31, кадастровый номер 42:30:0206002:560.

Указанная заявка от 01.08.2022 была зарегистрирована под номером № 42-01-0005719 (далее - Заявка).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 утверждены Правила № 1547.

Согласно п. 2 Правил № 1547 догазификация представляет собой осуществление

подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц, при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа.

В соответствии с п. 2 Правил № 1547, ООО «Сибгаз-Эксплуатация», как газораспределительная организация, является исполнителем по договору о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения.

Пунктом 3 Правил № 1547 предусмотрено, что подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке: направление заявителем на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению № 1 (пп. «а» пункта 3 Правил № 1547).

Согласно сведениям, представленным ООО «Газпром газификация» в адрес Кемеровского УФАС России (вх. №5962э от 14.10.2022), ООО «Газпром газораспределение Томск» 19.08.2022 назначило исполнителем по Заявке <...> независимую газораспределительную организацию (далее – НГРО) ООО «Сибгаз-Эксплуатация».

По состоянию на 05.10.2022 Заявка находится в НГРО, статус рассмотрения вышеуказанной Заявки – «проверка комплектности документов», что подтверждается историей движения заявки на Портале единого оператора газификации.

Согласно сведениям, представленным <...> в адрес Кемеровского УФАС России (вх. № 6064э от 20.10.2022, вх. № 6118э от 24.10.2022, вх. № 4725/22 от 02.12.2022), 19.10.2022 на электронную почту Заявителя пришел ответ ООО «Сибгаз-Эксплуатация» из которого следует, что заявка приостановлена с целью предоставления недостающих документов, а именно:

- копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение (объект индивидуального жилищного строительства или часть жилого дома блокированной застройки);
- копию свидетельства ИНН;
- копию доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия

представителя заявителя (в случае, если заявка о подключении подается представителем заявителя).

В ответ на вышеуказанные требования заявитель, через личный кабинет, приобщил следующие документы: свидетельство ИНН, СНИЛС, паспорт.

31.10.2022 ООО «Сибгаз-Эксплуатация» сообщило <...>, что к заявке не приложены документы подтверждающие право собственности на объект капитального строительства. В связи с отсутствием указанных документов договор о подключении заключен быть не может.

17.11.2022 заявка <...> аннулирована по причине непредставления документов подтверждающих право собственности на объект капитального строительства.

Согласно п. 16 Правил № 1547 к заявке о подключении, направляемой заявителем единому оператору газификации, региональному оператору газификации или исполнителю, прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план;

б) топографическая карта земельного участка заявителя в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные коммуникации и сооружения (не прилагается, если заказчик - физическое лицо);

в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя (не требуется в случае подачи заявки о подключении в рамках раздела VII настоящих Правил). В случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в г. Москве заявитель представляет копию схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы. При осуществлении строительства, реконструкции объекта федерального значения, объекта регионального значения или объекта местного значения на земельном участке или земельных участках, образованных из земель и (или) земельных участков, указанных в ч. 7.3 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, заявитель представляет реквизиты утвержденного проекта межевания территории либо копию схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории;

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае, если заявка о подключении подается представителем заявителя);

д) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 7 куб. метров);

е) документы, предусмотренные п. 10б настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке мощности;

ж) копия разработанной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации документации по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории), предусматривающей строительство сети газопотребления в пределах территории, подлежащей комплексному развитию, в случае осуществления подключения (технологического присоединения), предусмотренного п. 97 настоящих Правил;

з) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение (объект индивидуального жилищного строительства или часть жилого дома блокированной застройки) и земельный участок, на котором расположено домовладение заявителя, а также страховой номер индивидуального лицевого счета и идентификационный номер налогоплательщика (в случае подачи заявки о подключении в рамках раздела VII настоящих Правил).

В случае подачи заявки о подключении в рамках догазификации, предоставление заявителем документов, подтверждающих право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение и земельный участок, на котором расположено домовладение заявителя, является обязательным.

Пунктом 27 Правил № 1547 установлено, что в случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в п. 11 и 16 Правил № 1547, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение заявки о подключении до получения недостающих документов и сведений.

В случае представления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 11 и 16 Правил № 1547, в течение 20 рабочих дней со дня получения заявителем уведомления исполнитель рассматривает заявку о подключении в порядке, предусмотренном пунктом 28 настоящих Правил.

В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 11 и 16 Правил № 1547, в течение 20 рабочих дней со дня получения заявителем уведомления исполнитель аннулирует заявку о подключении и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанной заявки.

Вместе с тем ООО «Сибгаз-Эксплуатация» в сроки, предусмотренные Правилами № 1547, уведомление о предоставлении недостающих сведений в адрес <...> не направило, тем самым нарушив п. 27 Правил № 1547.

Пунктом 28 Правил № 1547 установлены сроки направления заявителю подписанного со стороны исполнителя проекта договора о подключении в случае представления заявителем документов и сведений, указанных в пунктах 11 и 16 настоящих Правил.

Учитывая, что <...> предоставлены сведения и документы, предусмотренные Правилами № 1547 не в полном объеме, то действия ООО «Сибгаз-Эксплуатация» в части ненаправления в адрес Заявителя подписанного со своей стороны проекта

договора о подключении не являются нарушением п. 28 Правил №1547.

Таким образом, ООО «Сибгаз-Эксплуатация» нарушило требования, установленные п. 27 Правил № 1547.

Согласно ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объектом правонарушения являются охраняемые законодательством Российской Федерации права и интересы Заявителя (<...>).

Субъектом правонарушения является ООО «Сибгаз-Эксплуатация».

Время совершения административного правонарушения: 25 августа 2022 г. (п. 27 Правил № 1547 со дня получения заявки).

Место совершения административного правонарушения: 654025, Кемеровская область – Кузбасс, г. Новокузнецк, ул. Сибиряков-Гвардейцев, д. 2, эт.3, офис 43.14

Потерпевшим является: <...>.

Срок давности привлечения к административной ответственности ООО «Сибгаз-Эксплуатация», установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства в сфере газоснабжения, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно ст. 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная

ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В данном случае у ООО «Сибгаз-Эксплуатация» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований при осуществлении деятельности, тем не менее, данным хозяйствующим субъектом всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

ООО «Сибгаз-Эксплуатация» документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования Правил № 1547, а также то, что обществом были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства Российской Федерации.

Рассматриваемое правонарушение, совершенное ООО «Сибгаз-Эксплуатация», является формальным, в связи с этим представляет угрозу охраняемым общественным отношениям независимо от наступления каких-либо негативных материальных последствий. Вместе с тем совершенное ООО «Сибгаз-Эксплуатация» правонарушение, безусловно, нарушает права и законные интересы Заявителя.

Основанием для освобождения от ответственности, могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне контроля хозяйствующего субъекта, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения законодательно установленной обязанности.

Оценивая наличие возможности для предотвращения совершения правонарушения, должностное лицо Кемеровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии доказательств того, что ООО «Сибгаз-Эксплуатация» были предприняты все зависящие от общества меры по соблюдению установленных Правилами № 1547 обязанностей.

На основании вышеизложенного, в действиях ООО «Сибгаз-Эксплуатация» имеется состав административного правонарушения по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ в связи с нарушением им Правил № 1547, выразившимся в невыполнении требований, установленных п. 27 Правил № 1547.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Согласно правовой позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.05.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Существенная угроза охраняемым общественным интересам в данном случае заключается, в несоблюдении ООО «Сибгаз-Эксплуатация» публично-правовых обязанностей, возникающих у него при осуществлении деятельности на рынке оказания услуг по подключению к сетям газораспределения

ООО «Сибгаз-Эксплуатация» в материалы дела не представлены доказательства, свидетельствующие об исключительности рассматриваемого случая и возможности применения ст. 2.9 КоАП РФ.

Таким образом, у должностного лица Кемеровского УФАС России отсутствуют основания для применения к ООО «Сибгаз-Эксплуатация» ст. 2.9 КоАП РФ.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностное лицо Кемеровского УФАС России пришло к выводу о наличии смягчающего обстоятельства, такого как факт совершения административного правонарушения ООО «Сибгаз-Эксплуатация» впервые.

Статьей 4.3 КоАП РФ установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Должностным лицом Кемеровского УФАС России не установлено обстоятельств отягчающих административную ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью

2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. ст. 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, ч.ч. 2 и 3 ст. 19.27, ст.ст. 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, ч. 2 ст. 20.28 настоящего Кодекса.

На основании ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России находит вину ООО «Сибгаз-Эксплуатация» доказанной, а действия верно квалифицированными по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, а также отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь ст. 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Сибгаз-эксплуатация» (654025, Кемеровская область – Кузбасс, г. Новокузнецк, ул.Сибиряков-Гвардейцев, д. 2, эт.3, офис 43.14; ОГРН 1164205069599; ИНН/КПП 4253034819/425301001, дата регистрации юридического лица 13.07.2016) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 КоАП РФ.
2. Административное наказание Обществу с ограниченной ответственностью «Сибгаз-Эксплуатация» (654025, Кемеровская область – Кузбасс, г. Новокузнецк, ул.Сибиряков-Гвардейцев, д. 2, эт.3, офис 43.14; ОГРН 1164205069599; ИНН/КПП 4253034819/425301001, дата регистрации юридического лица 13.07.2016) в виде административного штрафа в соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ заменить на предупреждение.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном

правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления <...>