

РЕШЕНИЕ

Дело №62-18.1-2016

11.07.2016 года

город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Гритчин Иван Николаевич, начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Лазебный Александр Юрьевич – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Хаджебиеков Руслан Шабанович – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

При участии:

- Представителя ПАО «МРСК Северного Кавказа» – <.....> (доверенность №170 от 08.02.2016 года).

- Представителей ООО КОД «Стража» – <.....> (доверенность от 07.07.2016 года) и <.....> (доверенность от 07.07.2016 года).

Рассмотрев жалобу ООО КОД «Стража» (вх. №5201 от 05.07.2016 года) на действия ПАО «МРСК Северного Кавказа» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов электроэнергетики сроком на 1 год для нужд Кабардино-Балкарского филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» (Организатор, Заказчик) (652438) (запрос предложений №31603699784). Заявитель указывает, что при проведении процедуры вскрытия конвертов были допущены нарушения требований Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках ПАО «МРСК Северного Кавказа», руководствуясь пунктами 16, 20, 23 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО КОД «Стража» (вх. №5201 от 05.07.2016 года) на действия ПАО «МРСК Северного Кавказа» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения

договора на оказание услуг по охране объектов электроэнергетики сроком на 1 год для нужд Кабардино-Балкарского филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» (Организатор, Заказчик) (652438) (запрос предложений №31603699784). Заявитель указывает, что при проведении процедуры вскрытия конвертов были допущены нарушения требований Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках ПАО «МРСК Северного Кавказа». На основании вышеизложенного, заявитель просит приостановить торги и проверить законность проведенных торгов.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» принята к рассмотрению, информация о поступлении жалобы размещена на сайте www.stavropol.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы было назначено на 11.07.2016 года на 11 часов 00 минут.

Представители ООО КОД «Стража» поддержали доводы, изложенные в жалобе. Указали, что при проведении процедуры вскрытия конвертов организатор запроса предложений допустил существенные нарушения процедуры вскрытия конвертов. Кроме того, заявка ООО «ЧОП «Энергия» не была скреплена и заверена надлежащим образом.

Представитель ПАО «МРСК Северного Кавказа» возражал против доводов заявителя. Указал, что проводимый запрос предложений соответствует требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Нарушений процедуры вскрытия конвертов не имелось. Заявка ООО «ЧОП «Энергия» соответствовала требованиям документации.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

ПАО «МРСК Северного Кавказа» 25.05.2016 года как Организатор и Заказчик объявило о проведении открытого запроса предложений для заключения договора на охрану объектов Кабардино-Балкарского филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа». Данный запрос предложений проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ, а также изданным во исполнение пункта 1 статьи 2 ФЗ-223 Единым Стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупках), утвержденным Советом директоров ПАО «МРСК Северного Кавказа» (далее - Положение о закупках). Дата окончания приема подачи заявок была назначена на 12:00 16.06.2016 года. По результатам процедуры вскрытия конвертов (протокол от 16.06.2016 года №ПВ 160616/2) на открытый запрос предложений поступили заявки от следующих участников:

1) ООО КОД «СТРАЖА» (360000, Россия, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. Пушкина, 104. Цена: 21 526 896,00 руб. (без НДС);

2) ООО «ЧОП «Энергия» (357506, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Подстанционная, 18). Цена: 22 862 736,00 руб. с НДС (цена без НДС: 19 375 200,00 руб.).

В последствии по результатам проведения отборочной стадии к участию в открытом запросе предложений и объявленной Организатором процедуре переторжки были допущены оба участника. Приняло участие в процедуре переторжки и изъявило желание понизить стоимость своей заявки только ООО «ЧОП «Энергия». По результатам проведенной процедуры переторжки, с учетом установленных в закупочной документации критериев оценки и их весовой значимостью заявки участников были ранжированы в следующем порядке по степени предпочтительности:

1-е место: ООО «ЧОП «Энергия» (357506, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Подстанционная, 18). Цена: 22 851 279,00 руб. с НДС (цена без НДС: 19 365 490,68 руб.).

2-е место: ООО КОД «СТРАЖА» (360000, Россия, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. Пушкина, 104). Цена: 21 526 896,00 руб. (без НДС).

Таким образом, решением закупочной комиссии ПАО «МРСК Северного Кавказа», протокол от 29.06.2016 года №ПП 290616/6 победителем открытого запроса предложений был признан участник ООО «ЧОП «Энергия» (357506, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Подстанционная, 18), так как предложил наилучшие условия исполнения договора. Итоги открытого запроса предложений подведены, составленные в ходе закупки протоколы в установленные Ф3-223 сроки опубликованы в единой информационной системе.

Заявителем по жалобе указывается, что процедура вскрытия конвертов заявок участников была проведена с нарушением Российского законодательства, Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Северного Кавказа» (утвержденного протоколом Совета директоров 20.06.2013 года №135). Редакция Положения о закупках, на которую ссылается Заявитель по жалобе, в настоящий момент не актуальна, 21.12.2015 года Советом директоров утвержден Единый стандарт закупок ПАО «Россети».

Заявителем указывается, что председательствующий на заседании закупочной комиссии по вскрытию поступивших на открытый запрос предложений конвертов лично не представился, не представил присутствующих членов закупочной комиссии, а также присутствующих представителей участника запроса предложений ООО КОД «Стража».

Согласно пункта 1.1.2 закупочной документации данный запрос предложений проводится на электронной торговой площадке ПАО «Россети» - www.b2b-mrsk.ru (далее - ЭТП) в соответствии с правилами и с использованием функционала ЭТП. Соответственно процедура вскрытия конвертов также проходила на электронной торговой площадке, в соответствии с правилами данной площадки. В соответствии с пунктом 8.1.8.3 Единого Стандарта закупок ПАО «Россети» при проведении конкурса на ЭТП процедура открытия доступа к заявкам участников закупки осуществляется в соответствии с регламентирующими документами ЭТП, за данной процедурой наблюдает секретарь конкурсной комиссии. Однако, по причине того, что один из участников открытого запроса предложений, ООО КОД «Стража» изъявил желание принять участие в публичной процедуре вскрытия, Организатором также была проведена процедура публичного вскрытия. Все данные о заявках участников, оглашенные при ознакомлении представителей ООО КОД «Стража» с результатами вскрытия конвертов в полной мере соответствуют

данным электронной торговой площадки.

Заявителем жалобы указывается на тот факт, что закупочная комиссия непосредственно перед вскрытием конвертов не объявила о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок до вскрытия таких конвертов. Комиссией установлено, что ни законодательством РФ, ни Единым Стандартом закупок ПАО «Россети» на Организатора торгов не наложена обязанность на процедуру вскрытия конвертов извещать участников закупки об их праве отзыва либо изменения заявки. Все права и обязанности Организатора закупки, а также участников закупки изложены в закупочной документации, которая опубликована в открытых источниках информации в соответствии с действующим законодательством РФ. Так пунктом 3.5 закупочной документации подробно описан раздел: «Изменение и отзыв Заявки». Дополнительного оглашения данной информации не требуется. Ссылки заявителя по жалобе в данном случае на Федеральный закон 44-ФЗ необоснованны.

Кроме того, заявитель в своей жалобе неоднократно ссылается на некое «нарушение действующего законодательства» не приводя при этом конкретную норму закона, которая по его мнению была нарушена.

Кроме того, обстоятельства описанные ООО КОД «Стража» не затрагивают процедуру допуска участников к процедуре закупки, оценки заявок и выбора победителя, тем самым не нарушают каких-либо прав участников закупки и как следствие не могли стать причиной недопущения, ограничения, либо устранения конкуренции при проведении запроса предложений №31603699784.

Ссылка ООО КОД «Стража» на то, что заявка ООО «ЧОП «Энергия» не скреплена надлежащим образом, Комиссией отклоняется в виду следующего.

Согласно пункта 3.3.3.6. Документации о запросе предложений, документы (листы и информационные конверты), входящие в заявку, должны быть скреплены или упакованы таким образом, чтобы исключить случайное выпадение или перемещение страниц и информационных конвертов. Если заявка состоит из нескольких томов, каждый том, рекомендуется прошить с приложением описи включенных в него документов. Каждый такой том должен иметь сквозную нумерацию страниц.

На рассмотрении Комиссии был представлен оригинал заявки ООО «ЧОП «Энергия» в одном томе на 175 листах. Заявка соответствовала требованиям пункта 3.3.3.6. Документации о запросе предложений.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что процедура вскрытия конвертов по открытому запросу предложений проведена с соблюдением всех норм действующего законодательства, а также Единого Стандарта закупок ПАО «Россети», в связи с чем жалоба ООО КОД «Стража» – необоснованна.

Каких-либо иных нарушений, которые могли привести к ограничению конкуренции не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 17, частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О

защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО КОД «Стража» на действия ПАО «МРСК Северного Кавказа» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов электроэнергетики сроком на 1 год для нужд Кабардино-Балкарского филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» (Организатор, Заказчик) (652438) (запрос предложений №31603699784) – необоснованной.

В соответствии с пунктом 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.