

## РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – и.о. руководителя управления,

Членов комиссии:

Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ;

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ;

в присутствии:

<...> ООО «МедЛайн», по доверенности,

<...> – представителей ГУ – Кировское региональное отделение Фонда социального страхования РФ, по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «МедЛайн» (610019, г. Киров, ул. К.Либкнехта, 66-73) на действия заказчика ГУ – Кировское региональное отделение Фонда социального страхования РФ (610017, г. Киров, ул. Дерендяева, 77) при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и подгузников для обеспечения инвалидов в 2012 г. (реестровый № 0240100000212000016),

## УСТАНОВИЛА

04.04.2012г. в Кировское УФАС РФ поступила жалоба ООО «МедЛайн» (далее - Заявитель) на действия заказчика – ГУ – Кировское региональное отделение Фонда социального страхования РФ (далее – Заказчик) при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и подгузников для обеспечения инвалидов в 2012 г. (реестровый № 0240100000212000016).

Заявитель сообщает, что требования к поставляемому товару, указанные в технической части аукционной документации грубо нарушают действующее законодательства в сфере охраны здоровья, а именно в технической части

абсорбирующее белье: впитывающие простыни (пеленки), прокладки впитывающие (урологические) не содержат требований на соответствие ГОСТ. В отношении подгузников заказчик просит указать «информацию о сертификации» при ее наличии.

Считает, что данные требования нарушают законодательство в сфере охраны здоровья граждан, т.к. подгузники являются средствами реабилитации и в соответствии со ст. 38 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» являются медицинскими изделиями, подлежащими обязательной сертификации (ФЗ «О техническом регулировании» № 184-ФЗ, постановление Правительства РФ от 01.12.2009 г. № 982). На территории РФ требования к образцам медицинских изделий установлены ГОСТ Р 51148-98 «Государственный стандарт РФ. Изделия медицинские. Требования к образцам и документации, представляемым на токсикологические, санитарно-химические испытания, испытания на стерильность и пирогенность» и ГОСТ Р ИСО 10933 «Оценка биологического действия медицинских изделий».

Отсутствие в документации об аукционе требований о соответствии технических средств реабилитации ГОСТ по мнению Заявителя нарушает п.п. 1, 5 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов). Обращает внимание, что в предыдущих электронных аукционах в технической части документации содержались необходимые указания на соответствие товаров ГОСТ Р 51148-98, ГОСТ Р ИСО 10933 и на обязательное наличие у поставщиков регистрационного удостоверения Росздравнадзора.

Считает, что требования документации об аукционе в части указания помимо прочих параметров объема талии в сантиметрах по подгузникам могут повлечь ограничение количества участников размещения заказа, т.к. указанным характеристикам может соответствовать продукция только одного производителя – компании Белла (подгузники под маркой «Сени»), что нарушает ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов и п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции». Обратил внимание, что подгузники в параметрах объема талии 130-175 см не выпускаются, в связи с чем, соответствующая позиция технического задания является не корректной.

Сообщил, что в зависимости от производителя размер подгузника определяется по талии, бедрам или по линии, которая проходит чуть ниже талии, по наиболее выступающим точкам живота, и соответствует специальным общепринятым обозначениям – XS, S, M, L, XL.

Обратил внимание, что на рынке присутствует ограниченное количество подгузников, имеющих действующее регистрационное удостоверение Росздравнадзора и соответствующие сертификаты соответствия ГОСТ Р 51148-98, ГОСТ Р ИСО 10933.

В соответствии с разъяснениями Главного бюро МСЭ (от 28.03.2012 № 02-20-31/112) в индивидуальных программах реабилитации (ИПР) инвалидов специалистами МСЭ на основании приказа Минздравсоцразвития РФ № 823н указываются впитываемость и размер абсорбирующих изделий. Данным письмом МСЭ сообщила, что с 01.04.2012 г. вступает в силу приказ МЗСР РФ № 1666н от

27.12.2011, которым установлены размеры подгузников для реабилитации.

Просит выдать заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

В соответствии с ч.1 ст. 60 Закона о размещении заказов Заявителю, Заказчику направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы, у Заказчика запрошены копии документации о проведении открытого аукциона в электронной форме, протоколов аукционной комиссии, письменные пояснения по жалобе. Заключение государственного контракта приостановлено на основании ч. 4 ст. 60 Закона о размещении заказов.

Заказчик представил запрошенные документы и письменные пояснения по существу жалобы.

Письменно пояснил, что требования заявителя относительно аукциона № 0240100000212000016 являются идентичными требованиям ООО «ВолгоВятПромИмпекс», которые были рассмотрены комиссией Кировского УФАС 13.03.2012 и было принято решение о признании необоснованным требования относительно отсутствия в документации ссылки на соответствие ТСР ГОСТам Р 51148-98, Р ИСО 10933.

21.02.2012 на официальном сайте государственных и муниципальных закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была размещена аукционная документация на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и подгузников для обеспечения инвалидов в 2012 г. (реестровый № 0240100000212000016).

Согласно ч. 1 ст. 38 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» абсорбирующее белье и подгузники являются медицинскими изделиями. Часть 8 указанной статьи определяет, что в целях государственной регистрации медицинских изделий в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, проводятся оценка соответствия в форме технических испытаний, токсикологических исследований, клинических испытаний и экспертиза качества, эффективности и безопасности медицинских изделий.

Сообщает, что регистрационное удостоверение на изделия медицинского назначения, выданное в установленном порядке, подтверждает проведенные технические испытания, токсикологические исследования, клинические испытания и экспертизу качества, эффективности и безопасности медицинских изделий. Предусмотренное в документации об аукционе наличие регистрационного удостоверения на изделия медицинского назначения, является достаточным подтверждением качества и безопасности закупаемого товара.

Сообщает, что ГОСТ Р 51148-98 не содержит никаких требований, относящихся непосредственно к характеристикам подгузников и абсорбирующего белья.

В соответствии с п. 6.1.4. п. 6.1. проекта Государственного контракта, являющегося составной частью аукционной документации, Поставщик обязан представить Заказчику регистрационные удостоверения в срок не позднее 10 календарных дней после заключения Контракта. Включение в документацию требования об обязательном наличии у участников размещения заказа регистрационных удостоверений Росздравнадзора на поставляемый товар

считает не соответствующим Закону.

Пояснил, что техническое задание сформировано исходя из имеющейся у инвалидов потребности в технических средствах реабилитации, которая определена поступающими к Заказчику индивидуальными программами реабилитации инвалидов.

Считает, что в соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе разработана в соответствии с потребностями Заказчика, в данном случае льготной категории граждан – инвалидов, имеющих право на обеспечение ТСР за счет средств федерального бюджета в соответствии с законодательством РФ.

Сообщил, что Фондом были внесены изменения в документацию об аукционе согласно предписанию Кировского УФАС России от 13.03.2012 г., в доказательство исполнения предписания были представлены ИПР с указанием объемов талии.

Кроме того, сообщили, что в соответствии с требованиями ст. 19.1 Закона о размещении заказов было проведено изучение рынка, по результатам которого определено 5 поставщиков, которые могут поставить товар по предмету аукциона.

На момент окончания срока подачи заявок (05.04.2012) поступило 16 заявок (7 отозваны), 9 заявок были допущены к участию в аукционе, т.к. имеют характеристики товаров, соответствующие измененной аукционной документации.

Считает ссылку Заявителя на приказ Минздравсоцразвития РФ № 1666н несостоятельной, т.к. данный приказ вступил в силу с 01.04.2012 и на момент размещения Заказчиком аукционной документации на официальном сайте РФ не действовал. Данный приказ будет распространяться на ИПР, которые будут выдаваться инвалидам органами МСЭ после 01.04.2012 г. Просит в удовлетворении жалобы отказать.

При рассмотрении жалобы проводится внеплановая проверка данного размещения заказа на основании ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, представил сравнительные характеристики подгузников разных производителей и распечатки с сайтов, представитель Заказчика поддержал доводы, изложенные в письменном пояснении.

Заслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, изучив представленные документы, комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 34, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

В соответствии с п. 5 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов аукционная документация должна содержать перечень документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством РФ указанные документы передаются вместе с товаром.

21.02.2012 на официальном сайте государственных и муниципальных закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была Заказчиком размещена аукционная документация на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и подгузников для обеспечения инвалидов в 2012 г. (реестровый № 0240100000212000016).

Абсорбирующее белье и подгузники относятся к изделиям медицинского назначения, которые предназначены для реабилитации, следовательно, подлежат государственной регистрации в соответствии с административным регламентом Росздравнадзора, утвержденным приказом Минздрава от 30.10.2006 № 735.

Согласно ч. 8 ст. 38 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» регистрационные удостоверения, выданные в установленном порядке, подтверждают проведение технических испытаний, токсикологических исследований, клинических испытаний и экспертизу качества, эффективности и безопасности медицинских изделий.

Предусмотренная в п. 6.1.4. Проекта государственного контракта обязанность поставщика представить Заказчику регистрационные удостоверения и сертификаты либо декларации соответствия на поставляемый товар, свидетельствует о проверке данного товара Заказчиком на соответствие требованиям законодательства РФ. Данный пункт контракта соответствует п. 5 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Комиссия Кировского УФАС считает довод Заявителя о нарушении Заказчиком ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов и п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, путем указания по подгузникам помимо прочих параметров объема талии в сантиметрах, необоснованным.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Буквальное толкование указанной нормы закона означает, что для решения вопроса об ограничении количества участников правовое значение имеет установление не количества производителей того или иного товара, а количество возможных поставщиков такого товара и наличие препятствий для каких-либо потенциальных поставщиков осуществить продажу товара.

Пунктом 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На заседание комиссии Заказчиком представлены копии ИПР инвалидов (оригиналы представлялись для обозрения), выданные филиалами ГБ МСЭ, в которых указаны объемы талии в сантиметрах. Следовательно, необходимость указания в техническом задании аукционной документации объемов талии вызвана потребностью Заказчика.

Представленный Заказчиком протокол рассмотрения заявок № 10ЭА-2012-1 от 05.04.2012 подтверждает отсутствие ограничения количества участников данного размещения заказа (9 участников допущены к участию в аукционе).

Довод Заявителя о том, что указанным в техническом задании характеристикам может соответствовать продукция только одного производителя – компании Белла (подгузники под маркой «Сени») опровергается представленными Заказчиком копиями первых частей заявок участников данного аукциона. Предложены к поставке подгузники 4 производителей.

Кроме того, Заявитель на заседание комиссии не представил доказательств невозможности поставки продукции компании Белла (подгузники под маркой «Сени»).

В ходе проведения внеплановой проверки нарушений Закона о размещении заказов не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 17, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

## **РЕШИЛА**

Признать жалобу ООО «МедЛайн» на действия заказчика ГУ – Кировское региональное отделение Фонда социального страхования РФ при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и подгузников для обеспечения инвалидов в 2012 г. (реестровый № 0240100000212000016) необоснованной.

*В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для*

*государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.*

Председатель комиссии

А.В.Молчанов

Т.Н.Фокина

Н.В.Хлебникова