

Решение № 05-04.1/42-15

о признании жалобы необоснованной

08.04.2015

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Λ...Λ – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Λ...Λ – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

Λ...Λ – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Λ...Λ – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Λ...Λ – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Λ...Λ – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «АРТ РемСтрой» (далее – Заявитель, ООО «АРТ РемСтрой») на действия заказчика бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клиническая офтальмологическая больница имени В.П. Выходцева» (далее – БУЗОО «КОБ им. В.П. Выходцева, Заказчик, Ответчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение ремонтных работ в помещениях 4-х этажного и 3-х этажного зданий по адресу: г. Омск, ул. Лермонтова, 60 (извещение о проведении закупки № 31502064863 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – открытый конкурс, закупка № 31502064863),

при участии представителя Заявителя – Λ...Λ (доверенность от 04.08.2014 без номера, личность удостоверена паспортом),

при участии представителей Ответчика – Λ...Λ (доверенность от 07.07.2014 № 23/630, личность удостоверена паспортом), Чмиревой Анастасии Павловны (доверенность от 06.04.2015 № 23/286, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. от 31.03.2015 № 3118э), который считает, что БУЗОО «КОБ им. В.П. Выходцева» неправомерно отказало в допуске ООО «АРТ РемСтрой» к участию в открытом конкурсе.

Представитель Заявителя отметил, что ООО «АРТ РемСтрой» подготовило заявку на участие в открытом конкурсе, согласно требованиям, установленным в закупочной документации. Заявка была подана 23.03.2015.

24.03.2015 состоялось рассмотрение единой комиссией Заказчика заявок на участие в открытом конкурсе.

По результатам рассмотрения заявок участников открытого конкурса ООО «АРТ РемСтрой» было отказано в допуске к участию в открытом конкурсе по следующему основанию: «В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 раздела 16 конкурсной документации за несоответствие представленных в заявке на участие в открытом конкурсе сведений о товарах (материалах), используемых при выполнении работ, требованиям, установленным в приложении № 1 к конкурсной документации: по позиции 1 предлагается «Сетка сварная 50x50x4 мм» с размером карт: 0,35x2, вместо установленных Заказчиком показателей – 0,35x2, 0,38x2, 0,5x2, 1x2, 2x3».

Представитель Заявителя указал, что в подпункте 4.5 пункта 4 раздела 3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом конкурсе» Заказчиком указано: «предложение о качестве работ и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора и конкретные показатели используемых товаров, соответствующие значениям, установленным в приложении № 1 к конкурсной документации, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара (указываются в заявке согласно приложению № 4 к конкурсной документации)».

Представитель Заявителя отметил, что в своей заявке на участие в конкурсе ООО «АРТ РемСтрой» указало конкретный показатель «Сетка сварная 50x50x4 мм» с размером карт: 0,35x2», из чего следует, что при производстве работ будет использовать только карту указанного размера, что и является конкретным показателем используемого товара. По мнению представителя Заявителя, если Заказчик хотел, чтоб при производстве работ были использованы карты всех размеров (0,35x2, 0,38x2, 0,5x2, 1x2, 2x3), то он должен был выделить 5 разных материалов, а именно:

- сетка сварная 50x50x4 мм с размером карт: 0,35x2;
- сетка сварная 50x50x4 мм с размером карт: 0,38x2;
- сетка сварная 50x50x4 мм с размером карт: 0,5x2;
- сетка сварная 50x50x4 мм с размером карт: 1x2;
- сетка сварная 50x50x4 мм с размером карт: 2x3.

И таким образом не вводить участников в заблуждение, иначе стоит толковать

разделение запятыми, как перечисление карт с различными размерами.

На основании изложенного, представитель Заявителя просит признать жалобу ООО «АРТ РемСтрой» обоснованной, а также провести повторно рассмотрение заявок на участие в конкурсе.

К жалобе Заявителя приложены копии следующих документов:

- конкурсной документации;
- заявки ООО «АРТ РемСтрой» (на 8 листах) (по форме приложения № 4 к конкурсной документации);
- протокола № 1520-223/2 от 24.03.2015.

2. На основании запроса Омского УФАС России (исх. от 02.04.2015 № 05-3278) Ответчиком представлены надлежащим образом заверенные копии:

- положения о закупке товаров, работ, услуг бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клиническая офтальмологическая больница имени В.П. Выходцева», утвержденного 25.12.2014 Министром здравоохранения Омской области ^...^ (далее – Положение о закупках БУЗОО «КОБ им. В.П. Выходцева»);
- извещения о проведении закупки № 31502064863 (в редакции от 04.03.2015);
- конкурсной документации (в редакции от 04.03.2015) (с приложением);
- запроса ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» о разъяснении положений конкурсной документации (с приложением) (вх. БУЗОО «КОБ им. В.П. Выходцева» от 11.03.2015 № 343);
- ответа БУЗОО «КОБ им. В.П. Выходцева» на запрос ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» о разъяснении положений конкурсной документации (с приложением) от 13.03.2015 № 23/175;
- журнала регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе;
- журнала регистрации участников/представителей участников открытого конкурса на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе;
- протокола № 1520-223/1 от 23.03.2015;
- протокола № 1520-223/2 от 24.03.2015;
- протокола № 1520-223/3 от 26.03.2015.
- заявок ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» (на 7 листах), ООО «АРТ РемСтрой» (на 8 листах), ООО «СибСтройСервис» (на 32 листах).

На заседании Комиссии 08.04.2015 представитель Ответчика с доводами жалобы

Заявителя не согласился, высказался согласно возражениям БУЗОО «КОБ им. В.П. Выходцева» на жалобу ООО «АРТ РемСтрой» (вх. Омского УФАС России от 07.04.2015 № 3385), отметив следующее.

Конкурсная документация на выполнение ремонтных работ в помещениях 4-х этажного и 3-х этажного зданий по адресу: г. Омск, ул. Лермонтова, 60 подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупках БУЗОО «КОБ им. В.П. Выходцева».

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и подпунктом 1 пункта 28 Положения о закупках БУЗОО «КОБ им. В.П. Выходцева» в документации о закупке должны быть указаны установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Так, документация о закупке должна содержать исчерпывающий перечень существенных для Заказчика требований к поставляемым товарам, оказываемым услугам и выполняемым работам.

При этом, по мнению представителя Ответчика, Закон о закупках не устанавливает никаких ограничений по порядку описания Заказчиком в документации о закупке требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Представитель Ответчика пояснил, что согласно пункту 4.5 конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать предложение о качестве работ и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора и конкретные показатели используемых товаров, соответствующие значениям, установленным в приложении № 1 к конкурсной документации, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

При этом в силу подпункта 2 пункта 3 раздела 16 конкурсной документации участник закупки не допускается к участию в открытом конкурсе в случае несоответствия сведений, представленных в составе заявки, требованиям конкурсной документации.

Также представитель Ответчика отметил, что локальным сметным расчетом № 1, являющимся приложением № 2 к конкурсной документации, предусмотрено выполнение работ по ремонту микрохирургических отделений, в том числе по устройству полов.

Полы помещений имеют разные размеры и наличие стыков плит перекрытий. С применением сетки сварной 50x50x4 мм одного размера карты при устройстве полов неминуемо образование большого количества стыков между карт сеток, совпадение стыков сетки и стыков плит перекрытий, что приведет к нарушению прочности и возникновению трещин в цементной стяжке пола. Учитывая специфику выполнения работ, в приложении № 1 к конкурсной документации к сетке сварной

50x50x4 мм установлены следующие требования: «Произведена из проволоки ВР1 4 мм и с ячейками 50x50 мм. Размер карт: 0,35x2, 0,38x2, 0,5x2, 1x2, 2x3. Используется для стяжки, кладки кирпича, пеноблоков».

В данном случае, по мнению представителя Ответчика, перечисление размеров карт через запятую означает, что при производстве работ в обязательном порядке должна использоваться сетка сварная со всеми перечисленными размерами.

Исходя из грамматики русского языка, перечисление требований через запятую говорит об их одинаковой обязательности, поскольку знак препинания «запятая» в русском языке не используется для возможности выбора.

Если бы БУЗОО «КОБ им. В.П. Выходцева» предоставило право выбора участнику открытого конкурса из предложенных вариантов, то конструкция предложения была бы следующей: «Размер карт: 0,35x2 или 0,38x2 или 0,5x2 или 1x2 или 2x3». Применение такой конструкции допускает возможность выбора участником закупки размера карт по своему усмотрению.

Вместе с тем, представитель Ответчика отметил, что исключение участником открытого конкурса одного из размеров карт сетки сварной, является нарушением требований конкурсной документации.

На основании изложенного, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 24.03.2015 № 1520-223/2 единой комиссией БУЗОО «КОБ им. В.П. Выходцева» принято решение об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе ООО «АРТ РемСтрой» в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 раздела 16 конкурсной документации за несоответствие представленных в заявке на участие в открытом конкурсе сведений о товарах (материалах), используемых при выполнении работ, требованиям, установленным в приложении № 1 к конкурсной документации: по позиции 1 предлагается «Сетка сварная 50x50x4 мм» с размером карт: 0,35x2, вместо установленных заказчиком показателей – 0,35x2, 0,38x2, 0,5x2, 1x2, 2x3.

3. Из представленных материалов Комиссией установлено, что 25.02.2015 в единой информационной системе Ответчик разместил извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение ремонтных работ в помещениях 4-х этажного и 3-х этажного зданий по адресу: г. Омск, ул. Лермонтова, 60, а также конкурсную документацию, утвержденную 25.02.2015 главным врачом ^...^ (в ред. от 04.03.2015) (с приложением) (извещение № 31502064863).

Согласно извещению № 31502064863 (в редакции от 04.03.2015) прием заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется Заказчиком с 26.02.2015 по 23.03.2015. Дата вскрытия конвертов с заявками – 23.03.2015. Дата рассмотрения заявок – 24.03.2015. Дата подведения итогов – 26.03.2015. Начальная (максимальная) цена договора – 8 120 862,66 (восемь миллионов сто двадцать тысяч восемьсот шестьдесят два) рубля 66 копеек.

Всего на участие в открытом конкурсе было подано 3 (три) заявки – ООО «РегионСтройСервисАвтоматика», ООО «АРТ РемСтрой», ООО «СибСтройСервис»

(что подтверждает протокол № 1 от 23.03.2015 и журнал регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе).

Согласно протоколу № 1520-223/2 от 24.03.2015 ООО «СибСтройСервис», ООО «РегионСтройСервисАвтоматика», допущены и признаны участниками открытого конкурса. ООО «АРТ РемСтрой» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе по следующему основанию: «В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 раздела 16 конкурсной документации за несоответствие представленных в заявке на участие в открытом конкурсе сведений о товарах (материалах), используемых при выполнении работ, требованиям, установленным в приложении № 1 к конкурсной документации: по позиции 1 предлагается «Сетка сварная 50x50x4 мм» с размером карт: 0,35x2, вместо установленных заказчиком показателей – 0,35x2, 0,38x2, 0,5x2, 1x2, 2x3».

В соответствии с протоколом № 1520-223/3 от 26.03.2015 по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе единой комиссией Заказчика принято решение о присвоении первого порядкового номера и признании победителем открытого конкурса ООО «СибСтройСервис». Второй порядковый номер присвоен заявке на участие в открытом конкурсе ООО «РегионСтройСервисАвтоматика».

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия признала жалобу необоснованной, исходя из следующего.

В соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами,

регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 28 Положения о закупках БУЗОО «КОБ им. В.П. Выходцева» в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Так, документация о закупке должна содержать исчерпывающий перечень существенных для Заказчика требований к поставляемым товарам, оказываемым услугам и выполняемым работам.

Согласно пункту 4.5 конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать предложение о качестве работ и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора и конкретные показатели используемых товаров, соответствующие значениям, установленным в приложении № 1 к конкурсной документации, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Согласно перечню товаров (материалов), используемых при выполнении работ (приложении № 1 к конкурсной документации) по позиции 1 Заказчик устанавливает следующее требование: «Сетка сварная 50x50x4 мм. Произведена из проволоки ВР1 4 мм и с ячейками 50x50 мм. Размер карт: 0,35x2, 0,38x2, 0,5x2, 1x2, 2x3. Используется для стяжки, кладки кирпича, пеноблоков».

Исходя из грамматики русского языка, перечисление требований через запятую говорит об их одинаковой обязательности, поскольку знак препинания «запятая» в русском языке не используется для возможности выбора.

В данном случае перечисление размеров карт через запятую означает, что при производстве работ в обязательном порядке должна использоваться сетка сварная со всеми перечисленными размерами карт.

В силу подпункта 2 пункта 3 раздела 16 конкурсной документации участник закупки не допускается к участию в открытом конкурсе в случае несоответствия сведений, представленных в составе заявки, требованиям конкурсной документации.

Локальным сметным расчетом № 1 (приложение № 2 к конкурсной документации) предусмотрено выполнение работ по ремонту микрохирургических отделений, в том числе по устройству полов.

Для Заказчика при выполнении ремонтных работ применение разных размеров карт сетки сварной (0,35x2, 0,38x2, 0,5x2, 1x2, 2x3) обусловлено тем, что полы помещений имеют разные размеры и наличие стыков плит перекрытий. С

применением сетки сварной 50х50х4 мм одного размера при устройстве полов неминуемо образование большого количества стыков между карт сеток, совпадение стыков сетки и стыков плит перекрытий, что может привести к нарушению прочности и возникновению трещин в цементной стяжке пола.

Таким образом, учитывая, что Заказчик при выполнении ремонтных работ требует применение разных размеров карт сетки сварной (0,35х2, 0,38х2, 0,5х2, 1х2, 2х3) исключение участником открытого конкурса хотя бы одного из размеров карт, является нарушением требований конкурсной документации. Комиссия Омского УФАС России пришла к выводу, что единая комиссия БУЗОО «КОБ им. В.П. Выходцева» обоснованно приняла решение об отказе в допуске ООО «АРТ РемСтрой» к участию в открытом конкурсе.

Учитывая указанные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу общества с ограниченной ответственностью «АРТ РемСтрой» на действия заказчика бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клиническая офтальмологическая больница имени В.П. Выходцева» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение ремонтных работ в помещениях 4-х этажного и 3-х этажного зданий по адресу: г. Омск, ул. Лермонтова, 60 (извещение о проведении закупки № 31502064863 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.