

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия конкурсного управляющего <...> при проведении торгов по продаже имущества должника - ОАО «СМУ-42»

(дело № 219-18.1)

24.04.2017 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела;

Сисева Н.И. - член Комиссии, государственный инспектор;

Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии:

конкурсного управляющего <...>,

в отсутствие должным образом уведомленного заявителя - <...>,

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов - конкурсного управляющего <...> при проведении торгов по продаже имущества должника - ОАО «СМУ-42»,

у с т а н о в и л а:

05.04.2017 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба <...> (далее — заявитель) на действия конкурсного управляющего <...> при проведении торгов по продаже имущества должника — лот №1 - право требования ОАО «СМУ-42» по неисполненным денежным обязательствам в порядке субсидиарной ответственности - номинальная стоимость — 1 668 000,00 руб. (далее — торги).

По мнению заявителя были нарушены его права и законные интересы действиями конкурсного управляющего <...>, повлекшими за собой ограничение количества участников торгов, выразившимися в опубликовании недостоверной информации в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве (№ 1686030 от 23.03.2017 г.), газете «Коммерсантъ» (№ 36010020943 № 46 от 18.03.2017, № 36010020684 №21 от 04.02.2017 г.) о месте проведения торгов.

Заявитель с своей жалобе указал, что в соответствии с опубликованными в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве и газете «Коммерсантъ» сообщениями проведение торгов назначено на 28.04.2017 года 15 часов 00 минут на торговой электронной площадке «Российский Аукционный Дом» по адресу в сети Интернет: [www.lot-onlin.ru](http://www.lot-onlin.ru), подача заявок на участие в аукционе осуществляется в период с 20.03.2017 года по 21.04.2017 года. Вместе с тем, на торговой электронной площадке «Российский Аукционный Дом» сообщения о проведении аукциона не размещено.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает по правилам данной статьи жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрение дела назначено на 13.04.2017 года.

На основании ч. 14.1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ в связи с необходимостью получения дополнительной информации, срок принятия решения продлен до 24.04.2017г.

Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Федерального закона от 26.10.2002 № 127 – ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон «О несостоятельности (банкротстве)»), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно п. 4 ст. 110 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Согласно части 8 статьи 110 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» в качестве организатора торгов выступает внешний (конкурсный) управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника.

Организатор торгов публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов; принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия; определяет участников торгов; осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия; определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов; уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

В соответствии с частью 9 статьи 110 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона.

Организатор торгов обязан осуществлять разумные необходимые действия для поиска и привлечения покупателей с учетом особенностей выставленного на торги имущества должника.

Организатор торгов обязан обеспечить возможность ознакомления с подлежащим продаже на торгах имуществом должника и имеющимися в отношении этого имущества правоустанавливающими документами, в том числе путем осмотра, фотографирования указанного имущества и копирования указанных правоустанавливающих документов.

В силу пункта 10 ст. 110 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» в сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия

(даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона и пр.

Согласно требованиям, установленным частями 1, 4.1, 6, 6.1 ст. 28 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом. Сведения, подлежащие включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве, включаются в него арбитражным управляющим, если настоящим Федеральным законом включение соответствующих сведений не возложено на иное лицо. При проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, обязательному опубликованию подлежат сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов. Не позднее чем в течение десяти дней с даты завершения соответствующей процедуры, применявшейся в деле о банкротстве, арбитражный управляющий включает в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве в качестве сведений сообщение о результатах соответствующей процедуры (отчет).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 года № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» определена газета «Коммерсантъ».

Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа (часть 11 статьи 110 Закона о банкротстве).

Согласно части 20 статьи 110 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий или организатор торгов заключает договор о проведении торгов с оператором электронной площадки, соответствующим требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 утвержден «Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве» (далее - Порядок).

Согласно пунктам 3.1, 3.1.1. Порядка для проведения торгов организатор торгов представляет оператору электронной площадки с помощью программно-аппаратных средств сайта заявку на проведение торгов в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью

организатора торгов. В заявке на проведение торгов указываются сведения, которые включаются в сообщение о продаже имущества или предприятия должника, подлежащее опубликованию в соответствии с Законом о несостоятельности (банкротстве), дата публикации такого сообщения в официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), и дата его размещения в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве.

Согласно пункту 3.2 Порядка в течение одного дня с момента поступления представленной организатором торгов заявки на проведение торгов такая заявка посредством программно-аппаратных средств сайта регистрируется оператором электронной площадки, и организатору торгов направляется электронное уведомление о принятии указанной заявки.

Не позднее срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, с помощью программно-аппаратных средств сайта автоматически создается проект электронного сообщения о продаже имущества или предприятия должника (далее - электронное сообщение о продаже), доступ к которому до момента его подписания организатором торгов предоставляется исключительно организатору торгов, представившему заявку на проведение торгов.

Организатор торгов подписывает проект электронного сообщения о продаже не позднее одного рабочего дня с даты его создания квалифицированной электронной подписью, после чего электронное сообщение о продаже подлежит размещению оператором электронной площадки на электронной площадке в открытом доступе в соответствии с подпунктом "а" пункта 8.1 настоящего Порядка.

После размещения на электронной площадке в открытом доступе электронное сообщение о продаже, проект договора купли-продажи имущества или предприятия должника и договор о задатке не могут быть изменены, если иное не установлено законодательством Российской Федерации (пункт 3.3 Порядка).

Для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя (п. 4.1 Порядка).

В торгах могут принимать участие только лица, признанные участниками торгов. Торги проводятся на электронной площадке в день и время, указанные в электронном сообщении о продаже (п. 6.1 Порядка).

В соответствии с определением от 05.03.2014 года по делу № А14-6731/2013 открытое акционерное общество «Строительно-монтажное управление 42» (ОАО «СМУ-42») (394042, г. Воронеж, ул. Минская, д.19, оф.1 ИНН 3661004112) признано банкротом, в отношении должника открыто конкурсное производство сроком на 4 года. Конкурсным управляющим утвержден <...>.

Согласно объявлению №36010019114, опубликованному в газете «Коммерсантъ» от 19.03.2016 организатор торгов - конкурсный управляющий <...>, действующий на основании решения Арбитражного суда Воронежской области от 07.03.2014 г., дело №А14-6731/2013, сообщает о проведении электронных торгов в форме аукциона по продаже имущества ОАО «СМУ - 42». Начало торгов 28.04.2016 г. в 14.00 московского времени на электронной торговой площадке ОАО «Российский аукционный дом» на сайте: <https://www.lot-online.ru> в сети Интернет. Предметом торгов является: Лот №1 - право требования ОАО «СМУ - 42» по неисполненным денежным обязательствам в порядке субсидиарной ответственности - номинальная стоимость - 1 668 000,00 руб. Начальная цена лота - 1 668 000,00

рублей. В случае признания торгов несостоявшимися и (или) незаключения договора купли-продажи с Победителем и (или) Единственным участником Организатор торгов проводит повторные торги, которые состоятся 14.06.2016 г.

04.02.2017 г. организатором торгов - конкурсным управляющим <...> в газете «Коммерсантъ» размещено сообщение № 36010020684 о признании несостоявшимися повторных торгов, назначенных на 14.06.2016 г. (Лот №1 - право требования ОАО «СМУ - 42») (сообщение №36010019114 в газете «Коммерсантъ» от 19.03.2016 г.) и проведении торгов по продаже указанного имущества посредством публичного предложения: 24.03.2017 г. в 15:00 часов на электронной торговой площадке - ОАО «Российский аукционный дом», <https://www.lot-online.ru>. Заявки, с приложенными документами на участие в торгах и предложением о цене приобретения, размещаются на электронной площадке. Прием заявок с 06.02.2017 г. по 22.03.2017 г. Начальная цена продажи имущества должника - 1 501 200 руб.

21.02.2017 г. в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве (далее - ЕФРСБ) конкурсным управляющим <...> опубликовано сообщение № 1622131 согласно которому в связи с признанием несостоявшимися торгов от 14.06.2016 г. (Лот №1 - право требования ОАО «СМУ - 42») (сообщение № 36010019114 в газете «Коммерсантъ» от 19.03.2016 г.) по указанному лоту на электронной торговой площадке - ОАО «Российский аукционный дом» на сайте: <https://www.lot-online.ru> в сети Интернет 24.03.2017 г. в 15:00 часов состоятся торги посредством публичного предложения с начальной ценой продажи имущества - 1 501 200 руб. Прием заявок с 06.02.2017 г. по 22.03.2017 г.

18.03.2017 г. в газете «Коммерсантъ» (сообщение № 36010020943) <...> опубликовано объявление об изменении даты проведения торгов - 24.04.2017 г. 15:00 часов на электронной торговой площадке - ОАО «Российский аукционный дом», <https://www.lot-online.ru>).

23.03.2017 г. в ЕФРСБ <...> опубликовано сообщение № 1686030 об изменении объявления о проведении торгов № 1622131 от 21.02.2017 г. (сообщение № 36010020684 в газете «Коммерсантъ» от 04.02.2017 г.), согласно которому по техническим причинам торги переносятся на 24.04.2017 г., 15:00 часов, место проведения торгов: электронная площадка ОАО «Российский аукционный дом» на сайте: <https://www.lot-online.ru> в сети Интернет. Подача заявок на участие в торгах осуществляется в период с 20.03.2017г. до 21.04.2017 г.

На рассмотрении жалобы <...> пояснил, что в соответствии с договором от 11.09.2016 года № ЭП-2197-2016 между ИП <...> (Заказчик) и акционерным обществом «Российский аукционный дом» (Исполнитель) заключен договор в соответствии с которым Исполнитель оказывает Заказчику за плату услуги по предоставлению доступа к электронной торговой площадке <https://www.lot-online.ru> с целью объявления и проведения Заказчиком торгов в электронной форме по продаже имущества в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127 – ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а также услуги оператора соответствующей торговой площадки. Опубликованная им в газете «Коммерсантъ» и ЕФРСБ информация в отношении места и времени проведения торгов достоверны. Оператором электронной торговой площадки - ОАО «Российский аукционный дом» (ЭТП АО «РАД»), <https://www.lot-online.ru> сформировано соответствующее сообщение о проведении 24.04.2017 года торгов по продаже имущества должника - ОАО «СМУ — 42» (заявка на проведение торгов № 53080).

Вместе с тем, на рассмотрение жалобы <...> представлена копия электронного письма от 21.03.2017 года, направленного <...> от оператора ЭТП АО «РАД» ([support@lot-online.ru](mailto:support@lot-online.ru)) следующего содержания: «оператором площадки

сформировано сообщение о проведении торгов (заявка на проведение торгов номер <...> )», которое доступно в карте заявки в разделе Продаю-Торги, Вам необходимо опубликовать данное сообщение.

Ознакомившись с информацией, размещенной на ЭТП АО «РАД» Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что на ЭТП АО «РАД» сообщение о проведении торгов 24.04.2017 года по продаже имущества должника - ОАО «СМУ — 42» не опубликовано.

С целью проверки информации в отношении порядка проведения торгов <...> Управлением Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области на электронную торговую площадку - ОАО «Российский аукционный дом» направлен запрос (исх. 02-16/1708 от 17.04.2017 года).

Согласно ответу на данный запрос (исх. 1055/08 от 18.04.2017 года): <...> (ИНН <...>, член Некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Северная столица») имеет действующую аккредитацию на электронной торговой площадке - ОАО «Российский аукционный дом» (ЭТП АО «РАД»). Сообщения о проведении 24.04.2017 года торгов по продаже имущества должника - ОАО «СМУ-42» по неисполненным денежным обязательствам в порядке субсидиарной ответственности на ЭТП АО «РАД» организатором торгов <...> не размещалось.

Как следует из пункта 14 статьи 110 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом. Для проведения торгов организатор торгов обязан использовать информационные системы, обеспечивающие: свободный и бесплатный доступ к информации о проведении торгов, правилах работы с использованием такой системы; право участия в торгах без взимания платы; возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копий в форме электронных документов.

Не опубликовав на ЭТП АО «РАД» сообщение о торгах, конкурсный управляющий <...> не обеспечил право лиц на подачу заявок на участие в торгах и доступ к участию в торгах в день, время и место, указанные в сообщениях: № 36010020943 в газете «Коммерсантъ» от 18.03.2017 г., № 1686030 от 23.03.2017 г. в ЕФРСБ.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу о нарушении конкурсным управляющим <...> при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника — лот №1 - право требования ОАО «СМУ-42» по неисполненным денежным обязательствам в порядке субсидиарной ответственности с начальной ценой продажи имущества - 1 501 200 руб. порядка проведения торгов, а именно: не опубликование информации, предусмотренной пунктом 3.2 «Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве», утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, не обеспечение права лиц на подачу заявок на участие в торгах и доступ к участию в торгах.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка

заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России  
р е ш и л а:

1. Признать жалобу <...> на действия конкурсного управляющего <...> при проведении торгов по продаже имущества должника - ОАО «СМУ-42» обоснованной.

2. Признать конкурсного управляющего <...> нарушившим порядок проведения торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника — лот №1 - право требования ОАО «СМУ-42» по неисполненным денежным обязательствам в порядке субсидиарной ответственности с начальной ценой продажи имущества - 1 501 200 руб..

3. Выдать конкурсному управляющему <...> предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов путем аннулирования торгов.

Резолютивная часть объявлена - 24.04.2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме - 27.04.2017 года.

Настоящее решение размещено на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет по адресу: [voronezh.fas.gov.ru](http://voronezh.fas.gov.ru).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Члены комиссии

Н.И. Сисева

Е.Л. Яковлева