

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-66-10-15

Резолютивная часть решения объявлена 11 мая 2016 года
Новосибирск

г.

Решение изготовлено в полном объеме 25 мая 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

в присутствии представителей:

заявителя ОАО «СКБ Сибэлектротерм» - генерального директора «...», действующего на основании Протокола № 4 заседания Совета директоров ОАО «СКБ Сибэлектротерм» от 06.03.2013 г., «...», действующей на основании доверенности б/н от 28.09.2015 г.,

ответчика ОАО «Сибэлектротерм» - «...», действующего на основании доверенности № 60/05 от 11.01.2016 г., Канцлера Павла Васильевича, действующего на основании доверенности № б/н от 30.06.2015 г.,

рассмотрев дело № 02-01-66-10-15 от 17.12.2015 г. по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Сибирский завод электротермического оборудования» (ИНН 5403102220, почтовый адрес: 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 51) части 1 статьи 10, пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступили обращения ОАО «Сибирское специальное конструкторское бюро электротермического оборудования» (далее – ОАО «СКБ Сибэлектротерм») с жалобой на действия ОАО «Сибэлектротерм», в том числе, по прекращению действия договора № 37/1769 от 04.05.2007 г. на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде, в результате рассмотрения которых установлено следующее.

ОАО «СКБ Сибэлектротерм» на праве собственности принадлежит объект капитального строительства - экспериментальная база ОАО «СКБ Сибэлектротерм» по адресу - г. Новосибирск, ул. Петухова, 51.

Тепловая энергия подавалась в здание экспериментальной базы в соответствии с договором № 37/1769 от 04.05.2007 г. на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде, заключенным между заявителем (субабонент) и ОАО «Сибэлектротерм» (абонент).

Согласно п. 3.1 указанного договора Абонент передает через собственные сети Субабоненту тепловую энергию в горячей воде, а Субабонент в соответствии с п.

4.3.5 договора обязан оплачивать потребленную тепловую энергию и услуги по ее передаче. В соответствии с п. 4.1.4 договора Абонент обязуется надлежащим образом обслуживать собственные сети.

В соответствии с пп. 11, 16 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190 ФЗ «О теплоснабжении» теплосетевая организация - организация, оказывающая услуги по передаче тепловой энергии.

Таким образом, ОАО «Сибэлектротерм», осуществляя передачу тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через принадлежащие ему тепловые сети, выступало в качестве теплосетевой организации.

Кроме того, факт оказания ОАО «Сибэлектротерм» услуг по передаче тепловой энергии по принадлежащим Обществу тепловым сетям подтверждается ответом ОАО «Сибэлектротерм» на запрос информации Новосибирского УФАС России, в котором Общество подтвердило, что до 24.04.2014 г. осуществляло передачу тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм» по сетям ОАО «Сибэлектротерм», отметив, что после 24.04.2014 г. поставки тепловой энергии были прекращены в связи экономической нецелесообразностью.

Письмом исх. № 37/226 от 31.01.2014 г. ОАО «Сибэлектротерм» сообщило ОАО «СКБ Сибэлектротерм» о том, что ОАО «Сибэлектротерм» с 24.04.2014 г. прекращает действие договора № 37/1769 от 04.05.2007 г. в связи с переходом системы отопления на инфракрасные излучатели, в связи с чем, заявителю необходимо перейти на альтернативный источник тепла. Эксплуатация систем теплоснабжения в отопительный период 2013-2014 г. при переходе на инфраскрасные излучатели значительно снизила потребление тепловой энергии, что привело к снижению давления в сети. Для улучшения гидравлического режима требуются значительные капитальные вложения на замену существующих трубопроводов тепловой сети.

Согласно п. 10.1 договора № 37/1769 от 04.05.2007 г. данный договор заключается на срок до 31.12.2007 г., вступает в силу со дня его подписания и считается продленным ежегодно, если за месяц до окончания срока не последует заявления одной из сторон о расторжении настоящего договора или его изменении.

Пунктом 10.2 договора предусмотрено, что договор может быть расторгнут по соглашению сторон до окончания срока его действия при обращении одной из сторон с заявлением за один месяц до срока намечаемого расторжения.

При этом в соответствии с п. 10.4 договора все споры по данному договору, в том числе возникающие при заключении, изменении, расторжении договора, рассматриваются руководителями сторон. В случае не достижения соглашения спор рассматривается в Арбитражном суде Новосибирской области в соответствии с законодательством РФ.

Таким образом, согласно условиям договора № 37/1769 от 04.05.2007 г. на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде, расторжение данного договора до окончания срока его действия при обращении одной из сторон с заявлением за один месяц до срока намечаемого расторжения производится по соглашению сторон. В Новосибирское УФАС России не представлены документы, в частности, письменное соглашение сторон о расторжении договора. Отсутствие у ОАО «СКБ

«Сибэлектротерм» намерений по расторжению указанного договора подтверждается его обращением в Новосибирское УФАС России, и пояснениями, данными заявителем в ходе рассмотрения дела.

При этом из положения п. 10.1 договора № 37/1769 от 04.05.2007 г. следует, что его действие продляется на один год 31 декабря каждого года до 31 декабря следующего года, если за месяц до окончания срока не последует заявления одной из сторон о расторжении настоящего договора или его изменении. Так как в данном случае ОАО «Сибэлектротерм» не был соблюден указанный пункт договора в части сроков направления контрагенту заявления о расторжении договора (уведомление о расторжении договора не направлено до 30.11.2013 г.), то на момент прекращения ОАО «Сибэлектротерм» в одностороннем порядке исполнения обязательств по договору № 37/1769 от 04.05.2007 г. на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде, указанный договор являлся действующим.

В соответствии с п. 76 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 г. № 808, ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в следующих случаях:

неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором, а также нарушение условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок;

прекращение обязательств сторон по договору теплоснабжения;

выявление фактов бездоговорного потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

возникновение (угроза возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения;

наличие обращения потребителя о введении ограничения;

иные случаи, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации или договором теплоснабжения.

ОАО «Сибэлектротерм» не представило в ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России документы, подтверждающие наличие предусмотренных действующим законодательством оснований для прекращения подачи тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм».

В соответствии с ч. 6 ст. 17 Федерального закона «О теплоснабжении» собственники или иные законные владельцы тепловых сетей не вправе препятствовать передаче по их тепловым сетям тепловой энергии потребителям, теплопотребляющие установки которых присоединены к таким тепловым сетям, а

также требовать от потребителей или теплоснабжающих организаций возмещения затрат на эксплуатацию таких тепловых сетей до установления тарифа на услуги по передаче тепловой энергии по таким тепловым сетям.

В данном случае ОАО «Сибэлектротерм», являясь владельцем тепловых сетей, прекратив в одностороннем порядке исполнение обязательств по договору № 37/1769 от 04.05.2007 г., нарушило ч. 6 ст. 17 Федерального закона «О теплоснабжении», что является ущемлением интересов ОАО «СКБ Сибэлектротерм».

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

ОАО «Сибэлектротерм» оказывало ОАО «СКБ Сибэлектротерм» услуги по передаче тепловой энергии в период с 04.05.2007 г. по 24.04.2014 г., что подтверждается договором № 37/1769 от 04.05.2007 г. на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде, представленными заявителем актами (л.д. 78-84, 1 том), а также письменными пояснениями заявителя и ОАО «Сибэлектротерм».

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», сферой деятельности субъектов естественной монополии являются услуги по передаче тепловой энергии, следовательно, ОАО «Сибэлектротерм», оказывая в указанный период услуги по передаче тепловой энергии, принадлежало к субъектам естественной монополии.

Частью 5 статьи 5 Закона № 135-ФЗ установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Доминирующее положение в данном случае устанавливается, исходя из определения естественной монополии, понимаемой как состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

При наличии технологического подключения к передающим системам, которое является необходимым условием получения услуг по передаче тепловой энергии хозяйствующий субъект, объекты сетевого хозяйства которого участвуют в процессе передачи тепловой энергии, является субъектом естественной монополии и данный субъект обязан соблюдать соответствующие требования действующего законодательства в сфере теплоснабжения, поскольку получение услуг по передаче тепловой энергии через любые другие теплосетевые объекты

иного хозяйствующего субъекта невозможно без осуществления вновь процедуры технологического подключения, требующего дополнительных финансовых и временных затрат.

На основании изложенного, ОАО «Сибэлектротерм», владея объектами теплового хозяйства и оказывая услуги по передаче тепловой энергии, являлось субъектом рынка по транспортировке тепловой энергии.

Таким образом, ОАО «Сибэлектротерм» являлось в указанный период субъектом естественной монополии и, соответственно, в силу прямого указания закона занимало доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в границах расположения сетей Общества.

На основании вышеизложенного, Новосибирское УФАС России пришло к выводу, что в действиях ОАО «Сибэлектротерм», занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в границах расположения сетей Общества по прекращению в одностороннем порядке исполнения обязательств по договору № 37/1769 от 04.05.2007 г. на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде, что явилось препятствованием передаче тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм», усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» № 135-ФЗ.

По результатам рассмотрения обращений ОАО «СКБ Сибэлектротерм» Новосибирским УФАС России было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Сибэлектротерм» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в прекращении в одностороннем порядке исполнения обязательств по договору № 37/1769 от 04.05.2007 г. на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде, что явилось препятствованием передаче тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм» (Приказ № 343а от 17.12.2015 г.).

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 01.02.2016 г. представители заявителя сообщили следующее.

В связи с нахождением земельного участка, на котором расположены объекты ОАО «СКБ Сибэлектротерм» и ОАО «Сибэлектротерм», в общей долевой собственности, ОАО «СКБ Сибэлектротерм» являлось субабонентом по договору на передачу тепловой энергии с ОАО «Сибэлектротерм». В 2014 г. в адрес заявителя поступило письмо ОАО «Сибэлектротерм» о прекращении действия указанного договора и подключении к другим источникам тепловой энергии. ОАО «СКБ Сибэлектротерм» стало принимать меры для подключения к газораспределительным сетям.

Газораспределительная сеть на территории ОАО «Сибэлектротерм» создавалась на основании проекта, в проект был включен и производственный корпус ОАО «СКБ Сибэлектротерм» (для обеспечения газом). Был выполнен проект газораспределительных сетей, монтаж газопровода, газовая труба была подведена к входу в корпус, установлена задвижка. ОАО «СКБ Сибэлектротерм» построило котельную, обратилось к ответчику с просьбой предоставить

технические условия. ОАО «Сибэлектротерм» дало согласие на подключение объекта ОАО «СКБ Сибэлектротерм». Сторонами был подписан акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности. По окончании строительства котельной ОАО «Сибэлектротерм» отозвало ранее данное согласие на подключение объекта заявителя к газораспределительным сетям, ссылаясь на необходимость реконструкции газопровода. Таким образом, объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм» остался без водяного отопления и газа. ОАО «СКБ Сибэлектротерм» неоднократно обращалось к ответчику с просьбой определить сроки и порядок подключения после реконструкции газопровода, но ответа не получило.

Претензии заявителя к ОАО «Сибэлектротерм» заключаются в не подключении к газопроводу, а также в отключении теплоснабжения.

Как подтвердили представители ОАО «СКБ Сибэлектротерм», услуги по теплоснабжению Общество оплачивало в адрес ОАО «Сибэлектротерм».

Также на заседании Комиссии представителями ОАО «СКБ Сибэлектротерм» представлена переписка между заявителем и ответчиком по вопросу подключения к газораспределительным сетям, копия акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности газопроводов, подписанного заявителем и ответчиком, копия технических условий № 37/488 от 08.05.2015 г. на газоснабжение и установку прибора учета, выданных ОАО «Сибэлектротерм» заявителю, копия положительного заключения государственной экспертизы № 54-1-4-0988-12 по объекту капитального строительства «Реконструкция системы отопления. Замена существующей системы отопления на систему отопления с применением приборов инфракрасного излучения, работающих на газовом топливе. На заводе «Сибэлектротерм» в г. Новосибирске, ул. Петухова, 51».

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 47 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств для принятия решения по делу, Комиссией было вынесено определение об отложении рассмотрения дела.

ОАО «СКБ Сибэлектротерм» письмом вх. № 1566 от 24.02.2016 г. представило в Новосибирское УФАС России следующие пояснения.

Действия ОАО «Сибэлектротерм», занимающего доминирующее положение по отношению к ОАО «СКБ Сибэлектротерм», являются недобросовестными и противоречат:

1. части 2 статьи 34 Конституции РФ, согласно которой не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию;
2. параграфу 2 статьи 10 bis Парижской конвенции от 20.03.1883 по охране промышленной собственности (ратифицирована СССР 19 сентября 1968 года), в соответствии с которой актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах;
3. части 3, 4 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при

исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно, а также никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения;

4. части 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом); не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке;
5. подпункту части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которым запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе создание дискриминационных условий;
6. статье 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей;
7. статье 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой запрещаются иные формы недобросовестной конкуренции.

Распоряжением Комитета по управлению государственным имуществом администрации Новосибирской области от 09.04.1993 г. № 348-р был утвержден план приватизации ОАО «СКБ СИБЭЛЕКТРОТЕРМ» (далее - СКБ). Согласно Акту оценки стоимости зданий и сооружений по состоянию на 01.07.1992 г. (Приложение №1 к Плану приватизации) СКБ переданы помещения в инженерно-конструкторском корпусе (ИКК) общей площадью 3299,6 м² и производственный корпус №1 (экспериментальная база). (Свидетельство о государственной регистрации права на здание экспериментальной базы от 22.05.2001 г. серия АА-54 30218742).

Остальные здания и сооружения, а также инженерные сети были переданы в собственность ОАО «Сибэлектротерм». Получение ресурсов для обеспечения жизнедеятельности СКБ производится исключительно через инженерные сети, принадлежащие ОАО «Сибэлектротерм».

04.05.2007 г. между СКБ и ОАО «Сибэлектротерм» был заключен Договор № 37/1769 на передачу СКБ через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде.

По всей видимости, заранее предполагая перейти на альтернативные источники тепла, уже в 2013-2014 гг. ОАО «Сибэлектротерм» осуществляло работы по проектированию и строительству своей газораспределительной сети.

Имеющиеся документы и переписка подтверждают, что еще в 2013-2014 гг. СКБ

обращалось в ОАО «Сибэлектротерм» с целью получения газа в объеме 55,4 м³/ч для запитки газом модульной котельной через газораспределительную сеть ОАО «Сибэлектротерм» для организации теплоснабжения экспериментального корпуса СКБ.

Об этом свидетельствуют:

Пояснительная записка к Проекту «Техническое перевооружение системы отопления. Система отопления с применением газовых инфракрасных излучателей. Корпус №1. ОАО «СКБ Сибэлектротерм», Шифр 002.3.2012, том 3;

Проект организации строительства. Ситуационный план;

Письмо ОАО «СКБ Сибэлектротерм» от 05.04.2013 г. №7-120;

Письмо ОАО «СКБ Сибэлектротерм» от 14.02.2014 г. №681-12.

К тому же, 06-08 мая 2015 г. ОАО «Сибэлектротерм»:

согласовало подключение экспериментального корпуса к своей газораспределительной сети (к газопроводу среднего давления) с расходом 60,5 м³/ч (исх. от 08.05.2015 г. № 37/487),

утвердило акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности газопроводов среднего давления (акт от 06.05.2015 г.),

выдало технические на газоснабжение и установку прибора учета (исх. от 08.05.2015 г. №37/488).

ОАО «Сибэлектротерм» не представляло для рассмотрения и заключения проект договора на подключение СКБ к своим газораспределительным сетям.

При согласовании вопроса об отоплении зданий и сооружений СКБ какие-либо документы, подтверждающие предъявление дополнительных требований или претензии по возмещению расходов ОАО «Сибэлектротерм», связанных с проектированием и строительством газораспределительной сети у СКБ отсутствуют.

После получения согласия и ТУ СКБ незамедлительно начало процедуру по согласованию подключения модульной газовой котельной для отопления экспериментального корпуса к газораспределительной сети ОАО «Сибэлектротерм». За период с 14.05.2015 г. по 21.06.2015 г. СКБ:

Получило перечень документов в ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск», необходимых для заключения договора поставки газа;

Направило письмо и необходимые документы (с учетом согласия ОАО «Сибэлектротерм» на подключение) в ОАО «Сибирьгазсервис» с целью заключения договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения (исх. от 14.05.2015 г. №148).

Однако, неожиданно 22.06.2015 г. ОАО «Сибэлектротерм», ссылаясь на необходимость проведения в 3-м квартале 2015 года реконструкции газопровода среднего давления, отказало СКБ в подключении экспериментального корпуса к

своей газораспределительной сети (исх. №37/600).

При этом сроки реконструкции ОАО «Сибэлектротерм» не указало, действие договора №37/1769 ОАО «Сибэлектротерм» не восстановило, иные способы теплоснабжения не предложило.

СКБ было вынуждено прекратить все работы по выполнению технических условий в связи с получением письма (исх. №37/600 от 22.06.2015 г.).

Но ОАО «Сибэлектротерм», по наблюдениям заявителя, так и не приступило к выполнению каких-либо видимых работ по реконструкции надземного газопровода среднего давления длиной 309,8м, который расположен на южной стене экспериментального корпуса и примыкающего к нему механосборочного цеха №1 (собственность ОАО «Сибэлектротерм»).

08.09.2015 г. исх. №695/190 СКБ вновь обратилось в ОАО «Сибэлектротерм» за разъяснениями.

Однако, из полученного ответа следует, что ОАО «Сибэлектротерм» окончательно отказывает в предоставлении услуг по отоплению помещений СКБ и «предлагает» СКБ самостоятельно решить вопрос по поставке газа.

Предложения, свидетельствующие о добропорядочности, разумности и справедливости в адрес СКБ из ОАО «Сибэлектротерм» по настоящее время не поступали, несмотря на то, что ОАО «Сибэлектротерм» знает о трудностях, возникших у СКБ в связи с организацией обогрева производственных помещений.

Кроме того, ОАО «Сибэлектротерм» своими недобросовестными действиями препятствует участию СКБ в государственных программах по развитию нанотехнологий, энергоэффективности, импортозамещению, об этом не однократно СКБ сообщало ОАО «Сибэлектротерм».

По мнению СКБ, все это свидетельствует о преднамеренных недобросовестных действиях ОАО «Сибэлектротерм», которые направлены на нанесение ущерба экономическим интересам СКБ, противоречат обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

Совершая преднамеренно данные действия, ОАО «Сибэлектротерм» желает получить преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности, поскольку без его участия и согласия любые работы по организации теплоснабжения экспериментального корпуса невозможны. Земельный участок, на котором расположены объекты недвижимости СКБ, находится в общей долевой собственности с ОАО «Сибэлектротерм» (свидетельство о государственной регистрации №54 АД 743452 от 30.07.2012 г.).

ОАО «Сибэлектротерм» злоупотребляет доминирующим положением, преднамеренно предпринимает все возможные действия, чтобы дискриминировать СКБ, нанести экономический ущерб деятельности СКБ, повлиять на финансово-хозяйственную деятельность СКБ вплоть до ее прекращения.

Исключительно по вине ОАО «Сибэлектротерм»:

СКБ лишено в настоящее время возможности обеспечить на законных основаниях здание экспериментальной базы теплом;

СКБ не имеет возможности согласовать ввод в эксплуатацию модульной газовой котельной в соответствующих организациях с целью теплоснабжения экспериментального корпуса;

СКБ несет дополнительные экономически неоправданные расходы по теплоснабжению экспериментального корпуса с целью выполнения обязательств по договорам.

Так с 01.11.2014 г. по 31.03.2015 года затраты (с учетом НДС) на приобретение дизельного топлива составили 938712 рублей. За отопительный период 2015-2016 гг. затраты (с учетом НДС) на приобретение дизельного топлива уже составили 549 640 рублей (справки прилагаются).

Действия ОАО «Сибэлектротерм» свидетельствуют о недобросовестной конкуренции путем введения в заблуждение. ОАО «Сибэлектротерм» представляет не соответствующие действительности сведения (в том числе, в государственные органы), утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения.

Об этом свидетельствуют;

действия ОАО «Сибэлектротерм» по согласованию технических условий и последующий неожиданный отказ по окончании строительства модульной газовой котельной;

письмо ОАО «Сибэлектротерм» исх. №37/600 от 22.06.2015 г.: заведомо ложная информация о реконструкции газопровода среднего давления;

пояснения ОАО «Сибэлектротерм», представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по делу № 02-01-66-0-15: ОАО «Сибэлектротерм» просто скрыло информацию и документы, разъясняющие взаимоотношения с СКБ по вопросу теплоснабжения экспериментального корпуса.

Недобросовестная конкуренция ОАО «Сибэлектротерм» и злоупотребление своим доминирующим положением подтверждается и иными фактами.

В настоящее время в УФАС по Новосибирской области в отношении ОАО «Сибэлектротерм» возбуждено еще одно дело № 02-01-01-10-16 по признакам злоупотребления доминирующим положением по отношению к СКБ. ОАО «Сибэлектротерм» своими недобросовестными действиями препятствует свободной экономической деятельности СКБ, определяя порядок и условия участия граждан и юридических лиц в финансово-хозяйственной деятельности СКБ.

Также 12.01.2016 г. ОАО «Сибэлектротерм» представило в СКБ редакцию договора об оказании услуг № 03/37, согласно которому установлена фиксированная цена, которая не учитывает площади помещений Заказчика и температуру наружного воздуха, т.е. не соответствует сумме необходимых для производства и реализации указанных в договоре услуг расходов и прибыли и цене, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке. Кроме того, в договоре отсутствуют

существенные условия, необходимые для выполнения прав и обязанностей сторонами договора, что делает договор об оказании услуг № 03/37 неправомерным. СКБ направило в адрес ОАО «Сибэлектротерм» свои возражения и предложения (исх. №695/01-021 от 21.01.2016 г., исх. №695/01-010 от 19.01.2016г.). Ответ из ОАО «Сибэлектротерм» так и не был получен. Но в настоящее время у СКБ имеется риск приостановки деятельности в инженерно-конструкторском корпусе, т.к. имеется вероятность прекращения теплоснабжения помещений СКБ по причине несогласия с условиями представленного договора. Т.е. своими действиями ОАО «Сибэлектротерм», пользуясь своим доминирующим положением, опять устанавливает и навязывает услуги на условиях, заведомо невыгодных для СКБ, устанавливает монопольно высокие цены на свои услуги, создает дискриминационные условия.

На основании выше изложенного, заявитель просит обязать ОАО «Сибэлектротерм» прекратить неправомерные действия, а также считает необходимым восстановление подачи тепловой энергии в горячей воде в экспериментальный корпус ОАО «СКБ Сибэлектротерм» от ресурсоснабжающей организации через инженерные сети ОАО «Сибэлектротерм» либо от газораспределительной сети ОАО «Сибэлектротерм».

ОАО «Сибэлектротерм» письмом вх. № 1760 от 01.03.2016 г. сообщило следующее.

В настоящее время ОАО «Сибэлектротерм» тепловую энергию от ОАО «СИБЭКО» не получает.

ОАО «Сибэлектротерм» с ОАО «СИБЭКО» был заключен договор на подачу и потребление тепловой энергии в горячей воде № 17-П от 24.09.2008.

ОАО «СКБ Сибэлектротерм» снабжалось тепловой энергией в горячей воде, через сети ОАО «Сибэлектротерм» при условии их дальнейшего оформления в качестве субабонента в ОАО «СИБЭКО».

Отопительный сезон 2013-2014 гг. был последним, когда ОАО «Сибэлектротерм» получало тепловую энергию в горячей воде от ОАО «СИБЭКО».

31.03.2014 ОАО «СИБЭКО» опломбировало вводные задвижки (акт от 31.03.2014).

С 31.03.2014 по текущее время ОАО «Сибэлектротерм» не получает тепловую энергию от ОАО «СИБЭКО», и не может поставлять её в рамках указанного договора ОАО «СКБ Сибэлектротерм».

Как пояснялось ОАО «СКБ Сибэлектротерм», ОАО «Сибэлектротерм» не является поставщиком газа и пояснялось, и имеется в материалах дела, что по вопросу поставки газа заявителю следует обращаться к газоснабжающей организации.

Документы, подтверждающие факт того, что ОАО «СКБ Сибэлектротерм» является субабонентом ОАО «СИБЭКО» в адрес ОАО «Сибэлектротерм» не поступали.

В связи с изложенным, ОАО «Сибэлектротерм» считает, что жалоба ОАО «СКБ Сибэлектротерм» является не обоснованной и ничем не подтвержденной.

В числе прочих документов ОАО «Сибэлектротерм» представило в Новосибирское УФАС России копию акта от 31.03.2014 г., составленного представителями АО

«СИБЭКО» и ОАО «Сибэлектротерм», согласно которому, в связи с обращением абонента ОАО «Сибэлектротерм» (вх. № 5899 от 27.03.2014 г.) произведено отключение системы теплоснабжения абонента. Приводы отключенного оборудования опломбированы. Кроме того, в акте АО «СИБЭКО» сообщает, что ОАО «Сибэлектротерм» необходимо принять меры по погашению задолженности за потребленную тепловую энергию.

Письмом исх. № б/н от 10.03.2016 г. ОАО «Сибэлектротерм» сообщило следующее.

В силу ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно п. 1, п. 3 ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в том числе вопросы о наличии события административного правонарушения и виновности лица в совершении административного правонарушения, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

По мнению ОАО «Сибэлектротерм», выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных ч.2 ст. 26.2 КоАП РФ.

В соответствии с п. 4 ст. 210 АПК РФ по делам об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для привлечения лица к административной ответственности, возлагается на административный орган, принявший оспариваемое решение. Аналогичное положение предусмотрено и п. 3 ст. 1.5 КоАП РФ.

По мнению ответчика, заявителем не представлены в Новосибирское УФАС России доказательства вины ОАО «Сибэлектротерм» в совершении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, ОАО «Сибэлектротерм» считает, что в действиях Общества отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 10.03.2016 г. представители ОАО «Сибэлектротерм» сообщили следующее.

В 2014 г. ОАО «Сибэлектротерм» прекратило потребление тепловой энергии в связи с переходом на газ. По обращению ОАО «Сибэлектротерм» АО «СИБЭКО» опломбировало сети, подача тепловой энергии была прекращена, о чем ответчик

уведомил ОАО «СКБ Сибэлектротерм». ОАО «Сибэлектротерм» прекратило снабжать ОАО «СКБ Сибэлектротерм» тепловой энергией.

ОАО «Сибэлектротерм» отапливает принадлежащие ему помещения с помощью газовых инфракрасных излучателей. Остальные субабоненты используют для отопления газовые излучатели, а также электрическую энергию.

Как пояснили представители ответчика, заявитель не был зарегистрирован в качестве субабонента АО «СИБЭКО», в связи с чем, ОАО «Сибэлектротерм» не имело права подавать заявителю тепловую энергию до регистрации в качестве субабонента. ОАО «Сибэлектротерм» уведомляло заявителя о том, что обеспечивает его тепловой энергией временно, до момента регистрации в качестве субабонента. Документов, подтверждающих оформление заявителя в качестве субабонента, не имеется. ОАО «Сибэлектротерм» не является энергосбытовой организацией и не имеет права поставлять тепловую энергию.

Договор на передачу тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм» действовал с 2007 по 2014 г.

В 2016 г. ОАО «Сибэлектротерм» направило в адрес заявителя проект договора на горячее водоснабжение, на предприятии ответчика установлен электрический котел.

У ОАО «Сибэлектротерм» в настоящее время имеются тепловые сети, но на границе балансовой принадлежности сетей теплоснабжающая организация установила заглушки, тепловая энергия на предприятие не поступает. При этом договор на подачу и потребление тепловой энергии между ответчиком и АО «СИБЭКО» в настоящее время не расторгнут, а лишь приостановлен по просьбе ОАО «Сибэлектротерм». С технической точки зрения здание заявителя не отключалось от теплоснабжения.

Тепловые сети ОАО «Сибэлектротерм» не эксплуатируются в течении 2 лет. Для возобновления подачи тепловой энергии необходимы финансовые затраты. ОАО «Сибэлектротерм» не может понести указанные затраты в связи с картотеккой на счетах.

Точка подключения к газораспределительным сетям находится на расстоянии 30 м от объекта ОАО «СКБ Сибэлектротерм», заявителю для получения газа необходимо заключить соответствующие договоры с ОАО «Сибирьгазсервис» и ООО «Газпроммежрегионгаз Новосибирск».

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 47 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств для принятия решения по делу, Комиссией было вынесено определение об отложении рассмотрения дела.

Письмом вх. № 2862 от 28.03.2016 г. ОАО «СКБ Сибэлектротерм» пояснило следующее.

ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в период с 24.04.2014 г. по 18.03.2016 г. не направляло заявки в адрес АО «СИБЭКО» на заключение договора теплоснабжения.

СКБ руководствовалось нижеследующим.

1. Собственная система инженерно-технического обеспечения теплоснабжения у ОАО «СКБ Сибэлектротерм» (СКБ) отсутствует, все коммуникации и инженерные сети в процессе приватизации НПО «Сибэлектротерм» были переданы ОАО «Сибэлектротерм» (Сибэлектротерм).

Сибэлектротерм в соответствии с договором №37/1769 от 04.05.2007 г. (а до этого по договорам аналогичного содержания) через собственные сети передавало тепловую энергию для целей отопления объектов капитального строительства СКБ, а СКБ оплачивало Сибэлектротерму за потребленную тепловую энергию и за услуги по передаче тепловой энергии через его сети и по расчетам с энергоснабжающей организацией. Сибэлектротерм получало тепловую энергию в виде горячей воды от ОАО «Сибирьэнерго» (энергоснабжающая организация) по договору №17 от 03.11.1988 г. (согласно п. 4.1.3 договора №37/1769), а с 24.05.2008 г. - как абонент № 680508002 - по договору №17-П.

Количество полученной зданием экспериментальной базы СКБ (Здание) тепловой энергии, а соответственно, и размер задолженности СКБ за потребленную тепловую энергию, определялось на основании показаний приборов учета (п. 5.1 договора №37/1769). Указанные приборы были установлены в соответствии с Проектом узла учета тепловой энергии ОАО «СКБ Сибэлектротерм» и допущены в эксплуатацию на основании акта от 18.12.2013 г.

Какие-либо претензии в адрес СКБ от Сибэлектротерма в течение действия договора №37/1769 не поступали. Также у СКБ отсутствует какая-либо информация и документы, подтверждающие невыполнение своих обязательств по договору № 37/1769, что подтверждает выполнение СКБ всех требований по договору №37/1769.

ОАО «СКБ Сибэлектротерм» также представлены документы, подтверждающие оплату потребленной тепловой энергии (отопительный сезон 2013-2014 гг.).

В 2008-2012 гг. СКБ и ОАО «Сибэлектротерм» совместно осуществляли мероприятия по включению сведений об СКБ в качестве субабонента в договор №17-П от 24.05.2008 г. В подтверждение заявителем представлена переписка.

В результате указанных мероприятий 07.06.2011 г. Договор №17-П от 24.09.2008 г. был продлен до 01.06.2012 г. Срок действия данного договора был определен необходимостью предоставления технической документации, оформленной с учетом субабонента ОАО «СКБ Сибэлектротерм». У СКБ имеется копия письма ОАО «Новосибирскэнерго» исх. от 14.06.2011 г. № ДО-162/2148 об этом. Но документы, подтверждающие включение или отказ от включения сведений об СКБ в качестве субабонента, в СКБ отсутствуют.

Действие договора № 17-П было приостановлено (или прекращено) только 31.03.2014 г., что косвенно может свидетельствовать о внесении в вышеуказанный договор сведений об СКБ в качестве субабонента (акт от 31.03.2014 г. имеется в материалах дела).

Таким образом, СКБ не считало целесообразным осуществлять самостоятельные мероприятия по заключению договора теплоснабжения с энергоснабжающей организацией.

2. Одновременно в тот же период (2011-2015 гг.) Сибэлектротерм осуществляло мероприятия по переходу на альтернативные источники тепла: разрабатывало проектную документацию, выдавало технические условия, осуществляло строительство газораспределительных сетей.

О намерениях Сибэлектротерма осуществлять газоснабжение объектов, принадлежащих СКБ, свидетельствует информация в пояснительной записке к Проекту «Техническое перевооружение системы отопления. Система отопления с применением газовых инфракрасных излучателей. Корпус №1. СКБ ОАО «Сибэлектротерм», Шифр 002.3.2012, том 3: 04.05.2012 г.:

на стр. 2 (п. 6): Сибэлектротерм выдало технические условия за №37/1657 от 22.05.2012 г. на газоснабжение корпуса №1, СКБ;

на стр. 7 (п. 8.3.4.1): прокладка надземного газопровода предусмотрена от газорегуляторного пункта ГРПШ-1 на кронштейнах по стене здания до ввода в помещение экспериментальной базы СКБ;

на стр. 8-9 (п. 8.3.4.3): определено внутреннее газоснабжение Здания СКБ, определен порядок прокладки газопровода внутри Здания;

на стр. 15 (п. 9.3): были внесены изменения и дополнения проектной документации, в том числе по установке излучателей в Здании.

Фактически все заявленные работы были выполнены, газопровод был проведен в Здание. Проведение газопровода в Здание было согласовано сторонами, т.к. согласно требованиям действующего законодательства проведение работ по подключению здания экспериментальной базы СКБ к газораспределительной сети Сибэлектротерма без согласия собственника невозможно.

Действия Сибэлектротерма в процессе строительства газораспределительной сети подтверждают, что Здание будет отапливаться посредством подачи газа через газораспределительную сеть Сибэлектротерма.

После прекращения договора № 37/1769 и отключения Здания от системы теплоснабжения единственно возможной законной технической возможностью теплоснабжения объектов СКБ могло являться отопление Здания газовой котельной посредством передачи газа через газораспределительные сети Сибэлектротерма. Однако Сибэлектротерм необоснованно отказало СКБ в реализации данного проекта.

Несмотря на это, СКБ полагает, что Сибэлектротерм подключит Здание к своей газораспределительной сети, либо восстановит передачу тепловой энергии в горячей воде.

3. Для заключения прямого договора теплоснабжения с энергоснабжающей организацией СКБ должно обеспечить выполнение условий о подключении (технические условия) и представить акт готовности сетей и оборудования подключаемого объекта к подключению к системе теплоснабжения.

Для выполнения данного требования СКБ должно получить согласие Сибэлектротерма на использование его же сетей и оборудования или осуществить строительство собственной системы теплоснабжения.

Получение согласия Сибэлектротерма не представляется возможным по причине недобросовестного поведения Сибэлектротерма. Любые предложения, запросы СКБ Сибэлектротерм практически остаются без ответа. В частности, остается без ответа запрос СКБ о сроках окончания реконструкции газопровода от 08.09.2015 г. исх. №695/190.

Сибэлектротерм в своих пояснениях представляет в Новосибирское УФАС России сведения об отсутствии документов, подтверждающих согласование технических условий по подаче газа в Здание СКБ, хотя на самом деле данные документы были согласованы обеими сторонами и СКБ добросовестно следовало указаниям Сибэлектротерма.

Кроме того, теплоснабжение объектов СКБ путем подключения сетей Сибэлектротерма возможно только после погашения Сибэлектротермом своей задолженности перед энергоснабжающей организацией, что фактически невозможно ввиду тяжелого финансового положения Сибэлектротерма.

Строительство собственной системы теплоснабжения СКБ считает нецелесообразным по следующим основаниям.

1. По земельному участку с кадастровым номером 54:35:051130:0036 площадью 65025 кв. м уже проходят тепловые сети Сибэлектротерма и строительство отдельной системы теплоснабжения для Здания площадью 4878 кв. м и отдельных помещений в инженерно-конструкторском корпусе площадью 3299,6 кв.м вряд ли представляется возможным.

2. СКБ уже произвело материальные затраты в размере 2 161 000,00 рублей (с НДС) на строительство газовой котельной, и в настоящее время у СКБ отсутствуют необходимые свободные денежные средства.

3. Осуществление строительства отдельной системы теплоснабжения СКБ без согласия Сибэлектротерма возможно только после раздела земельного участка (кадастровый номер <...> :35:051130:0036, площадь 65025 кв.м), поскольку земельный участок, на котором расположены объекты СКБ, в настоящее время находится в общей долевой собственности с Сибэлектротермом. Предложение о разделе земельного участка было направлено в Сибэлектротерм, однако оно было проигнорировано (письмо исх. № 695/01-105 от 03.03.2016 г.), следовательно, раздел земельного участка возможен только в судебном порядке.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 11.04.2016 г. представители заявителя поддержали ранее данные пояснения, дополнительно отметив следующее.

ОАО «СКБ Сибэлектротерм» необходима подача тепловой энергии в здание экспериментальной базы, технически это возможно либо по тепловым сетям ответчика, либо путем подачи газа.

ОАО «СКБ Сибэлектротерм» не оформлено в качестве субабонента. Общество приступило к проведению работ по оформлению в качестве субабонента по тепловым сетям, но в связи с началом работ по строительству газопровода, с обоюдного согласия, ОАО «СКБ Сибэлектротерм» и ОАО «Сибэлектротерм» прекратили работы по оформлению субабонентских отношений. Для оформления

ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в качестве субабонента необходимо согласие владельца сетей - ОАО «Сибэлектротерм».

Представитель ОАО «Сибэлектротерм» на заседании Комиссии пояснил следующее.

Законодательство не допускает подключение к тепловым сетям без оформления статуса субабонента. ОАО «СКБ Сибэлектротерм» не оформлено как субабонент. Таким образом, по мнению ответчика, заявителю законно отказано и будет отказано в подаче тепловой энергии, пока он не будет оформлен, как субабонент.

11.04.2016 г. Комиссией Новосибирского УФАС России было принято заключение об обстоятельствах дела № 02-01-66-10-15.

Кроме того, Комиссия пришла к выводу, что в действиях ОАО «Сибэлектротерм» по установлению и взиманию платы за передачу тепловой энергии по не установленному уполномоченным органом тарифу усматривается нарушение п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по передаче тепловой энергии.

Руководствуясь пунктами 1, 3 ч. 1.1 ст. 47, ст. 48.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия приняла решение об отложении рассмотрения дела.

ОАО «СКБ Сибэлектротерм» представило в Новосибирское УФАС России копию письма АО «СИБЭКО» исх. № ДО-162/2360 от 21.04.2016 г. (ответ на письмо ОАО «СКБ Сибэлектротерм»), в котором сообщается следующее.

1. Между АО «СИБЭКО» и ОАО «Сибэлектротерм» действует договор на подачу и потребление тепловой энергии в горячей воде № 17-П от 24.09.2008г. Данный договор сторонами не расторгнут. Отключение тепловой системы теплоснабжения ОАО «Сибэлектротерм» было осуществлено в связи с неисполнением ОАО «Сибэлектротерм» (абонент по договору) обязательств по оплате тепловой энергии.

2. В настоящее время в соответствии с действующим законодательством оформление ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в качестве субабонента в договор с ОАО «Сибэлектротерм» не требуется. Здание экспериментальной базы, расположенное по адресу ул. Петухова, 51 с максимальными часовыми нагрузками: отопление - 0,469 Гкал/ч, вентиляция - 1,558Гкал/ч включено в перечень объектов к договору на подачу и потребление тепловой энергии в горячей воде № 17-П от 24.09.2008г.

3. Возобновление договорных отношений между АО «СИБЭКО» и ОАО «Сибэлектротерм» по подаче и потреблению тепловой энергии возможно при условии:

- полного погашения ОАО «Сибэлектротерм» задолженности, возникшей по договору на подачу и потребление тепловой энергии № 17-П от 24.09.2008г;

-подтверждении технической возможности использования тепловых сетей ОАО «Сибэлектротерм» путем получения разрешения на допуск в эксплуатацию

энергоустановки, выданного Федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору (ул. Холодильная, 18/2);

- наличия волеизъявления ОАО «Сибэлектротерм» на продолжение договорных отношений с АО «СИБЭКО»).

4. Подключение объектов теплоснабжения к сетям «Теплоснабжающей организации» осуществляется в порядке, установленном Правилами подключения к системам теплоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 307 от 16.04.2012г. За подключением к системе теплоснабжения ОАО «СКБ Сибэлектротерм» необходимо направить заявку в АО «СИБЭКО» по адресу ул. Советская, 3а.

5. Возобновление подачи АО «СИБЭКО» тепловой энергии по сетям ОАО «Сибэлектротерм», в т.ч. на объект теплоснабжения ОАО «СКБ Сибэлектротерм» возможно при условии установления обстоятельств, изложенных в п. 3 настоящего письма.

Письмом исх. № 65/434 от 10.05.2016 г. ОАО «Сибэлектротерм» представило следующее дополнение к ранее данным пояснениям.

ОАО «Сибэлектротерм» не является ни теплоснабжающей, ни теплосетевой организацией, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 г. «Об организации теплоснабжения в РФ», раздел 2, определены критерии и порядок определения теплоснабжающей организации. В статье 3 указано, что статус теплоснабжающей организации присваивается решением федерального органа исполнительной власти.

Постановлением Правительства РФ № 307 от 16.04.2012г. «О порядке подключения к системам теплоснабжения» определены правила и порядок подключения теплопотребляющих установок к системам теплоснабжения.

Для подключения к источникам теплоснабжения необходимо подать заявку на подключение к системам теплоснабжения и заключить договор с теплоснабжающей и теплосетевой организацией, в нашем регионе такой организацией является АО «СИБЭКО».

Если подключение объекта к системе теплоснабжения в соответствии со схемой теплоснабжения возможно через тепловые сети или источники тепловой энергии, принадлежащие на праве собственности или ином законном основании лицам, не оказывающим услуги по передаче тепловой энергии и (или) не осуществляющим продажу тепловой энергии, то заключение договора о подключении осуществляется теплоснабжающей или теплосетевой организацией (исполнителем) после получения согласия указанных лиц на подключение объекта через принадлежащие им тепловые сети или источники тепловой энергии.

ОАО «СКБ Сибэлектротерм» не подавало заявок ни в АО «СИБЭКО», ни в ОАО «Сибэлектротерм». Поэтому теплоснабжение ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в соответствии с постановлением правительства № 307 не представляется возможным.

Согласно ст. 545 ГК РФ абонент может передавать тепло, принятое им от теплоснабжающей организации, через присоединенную сеть, другому лицу

(субабоненту) только с согласия теплоснабжающей организации, у ОАО «Сибэлектротерм» такого согласия на текущую дату нет.

Также ОАО «Сибэлектротерм» письмом исх. № 65/437 от 11.05.2016 г. представило следующие дополнительные пояснения.

Субабонентский договор может быть заключен только с согласия энергоснабжающей организации (ст. 545 ГК РФ).

Согласно п. 8.4. договора на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм», подписанного М. Г. Кузьминым и Г. А. Бабышкиным, отпуск тепловой энергии производится после выполнения «Субабонентом» технических условий на подключение к тепловым сетям «Абонента», получения акта допуска теплопринимающего устройства в эксплуатацию и оформления потребителя в ЗАО «Новосибирскэнергосбыт» (в данный момент - АО «СИБЭКО») в качестве субабонента.

Указанные условия договора ОАО «СКБ Сибэлектротерм» на текущий момент не исполнены. Ранее нарушения договора были допущены в связи с тем, что бывший генеральный директор ОАО «Сибэлектротерм» М. Г. Кузьмин являлся и является учредителем ОАО «СКБ Сибэлектротерм» и лицом, напрямую заинтересованным, также как и бывший технический директор ОАО «Сибэлектротерм» А.В. Речкалов, являющийся в данный момент генеральным директором ОАО «СКБ Сибэлектротерм», до 2015 года работавший в ОАО «Сибэлектротерм» на указанной должности.

По указанным выше причинам ими было допущено злостное нарушение законодательства и условий договора.

В связи с всем вышеуказанным, в данный момент, как и указывалось ранее, отпуск энергии будет являться нарушением действующего законодательства Российской Федерации и условий договора, отпуск тепловой энергии не возможен.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 11.05.2016 г. представители заявителя и ответчика поддержали ранее представленные доводы, представители ответчика дополнительно сообщили следующее.

Объект заявителя подключен к тепловым сетям ОАО «Сибэлектротерм». Тепловая энергия была подана заявителю в нарушение п. 8.4 договора от 04.05.2007 г. № 37/1769. В настоящее время ОАО «Сибэлектротерм» не может снабжать заявителя тепловой энергией, так как он не оформлен в качестве субабонента.

Подача тепловой энергии на объект заявителя была прекращена по инициативе ОАО «Сибэлектротерм» в связи с переходом на газ, технически отключение объекта заявителя от тепловых сетей не производилось.

Также ОАО «Сибэлектротерм» представило в материалы дела копию договора от 04.05.2007 г. № 37/1769, копии писем ОАО «Сибэлектротерм» исх. № 37/4892 от 11.06.2009 г., 37/2476 от 07.06.2012 г., 37/226 от 31.01.2014 г.

Изучив доводы заявителя и ответчика, а также материалы дела в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

1. ОАО «СКБ Сибэлектротерм» на праве собственности принадлежит объект капитального строительства - экспериментальная база ОАО «СКБ Сибэлектротерм» по адресу - г. Новосибирск, ул. Петухова, 51.

Тепловая энергия подавалась в здание экспериментальной базы в соответствии с договором № 37/1769 от 04.05.2007 г. на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде, заключенным между заявителем (субабонент) и ОАО «Сибэлектротерм» (абонент).

Согласно п. 3.1 указанного договора Абонент передает через собственные сети Субабоненту тепловую энергию в горячей воде, а Субабонент в соответствии с п. 4.3.5 договора обязан оплачивать потребленную тепловую энергию и услуги по ее передаче. В соответствии с п. 4.1.4 договора Абонент обязуется надлежащим образом обслуживать собственные сети.

В соответствии с пп. 11, 16 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190 ФЗ «О теплоснабжении» теплосетевая организация - организация, оказывающая услуги по передаче тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

Таким образом, ОАО «Сибэлектротерм», осуществляя передачу тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через принадлежащие ему тепловые сети, выступало в качестве теплосетевой организации.

Кроме того, факт оказания ОАО «Сибэлектротерм» услуг по передаче тепловой энергии по принадлежащим Обществу тепловым сетям подтверждается ответом ОАО «Сибэлектротерм» на запрос информации Новосибирского УФАС России (вх. № 9739 от 21.10.2015 г.), в котором Общество подтвердило, что до 24.04.2014 г. осуществляло передачу тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм» по сетям ОАО «Сибэлектротерм», отметив, что после 24.04.2014 г. поставки тепловой энергии были прекращены в связи экономической нецелесообразностью.

Письмом исх. № 37/226 от 31.01.2014 г. ОАО «Сибэлектротерм» сообщило ОАО «СКБ Сибэлектротерм» о том, что ОАО «Сибэлектротерм» с 24.04.2014 г. прекращает действие договора № 37/1769 от 04.05.2007 г. в связи с переходом системы отопления на инфракрасные излучатели, в связи с чем, заявителю необходимо перейти на альтернативный источник тепла. Эксплуатация систем теплоснабжения в отопительный период 2013-2014 г. при переходе на инфраскрасные излучатели значительно снизила потребление тепловой энергии, что привело к снижению давления в сети. Для улучшения гидравлического режима требуются значительные капитальные вложения на замену существующих трубопроводов тепловой сети.

Согласно п. 10.1 договора № 37/1769 от 04.05.2007 г. данный договор заключается на срок до 31.12.2007 г., вступает в силу со дня его подписания и считается продленным ежегодно, если за месяц до окончания срока не последует заявления одной из сторон о расторжении настоящего договора или его изменении.

Пунктом 10.2 договора предусмотрено, что договор может быть расторгнут по соглашению сторон до окончания срока его действия при обращении одной из сторон с заявлением за один месяц до срока намечаемого расторжения.

При этом в соответствии с п. 10.4 договора все споры по данному договору, в том числе возникающие при заключении, изменении, расторжении договора, рассматриваются руководителями сторон. В случае не достижения соглашения спор рассматривается в Арбитражном суде Новосибирской области в соответствии с законодательством РФ.

Таким образом, согласно условиям договора № 37/1769 от 04.05.2007 г. на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде, расторжение данного договора до окончания срока его действия при обращении одной из сторон с заявлением за один месяц до срока намечаемого расторжения производится по соглашению сторон. В Новосибирское УФАС России не представлены документы, в частности, письменное соглашение сторон о расторжении договора. Отсутствие у ОАО «СКБ Сибэлектротерм» намерений по расторжению указанного договора подтверждается его обращением в Новосибирское УФАС России, и пояснениями, данными заявителем в ходе рассмотрения дела.

При этом из положения п. 10.1 договора № 37/1769 от 04.05.2007 г. следует, что его действие продляется на один год 31 декабря каждого года до 31 декабря следующего года, если за месяц до окончания срока не последует заявления одной из сторон о расторжении настоящего договора или его изменении. Так как в данном случае ОАО «Сибэлектротерм» не был соблюден указанный пункт договора в части сроков направления контрагенту заявления о расторжении договора (уведомление о расторжении договора не направлено до 30.11.2013 г.), то на момент прекращения ОАО «Сибэлектротерм» в одностороннем порядке исполнения обязательств по договору № 37/1769 от 04.05.2007 г. на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде, указанный договор являлся действующим.

В соответствии с п. 76 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 г. № 808, ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в следующих случаях:

неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором, а также нарушение условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок;

прекращение обязательств сторон по договору теплоснабжения;

выявление фактов бездоговорного потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

возникновение (угроза возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения;

наличие обращения потребителя о введении ограничения;

иные случаи, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации или договором теплоснабжения.

ОАО «Сибэлектротерм» не представило в ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России документы, подтверждающие наличие предусмотренных действующим законодательством оснований для прекращения подачи тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм».

В соответствии с ч. 6 ст. 17 Федерального закона «О теплоснабжении» собственники или иные законные владельцы тепловых сетей не вправе препятствовать передаче по их тепловым сетям тепловой энергии потребителям, теплопотребляющие установки которых присоединены к таким тепловым сетям, а также требовать от потребителей или теплоснабжающих организаций возмещения затрат на эксплуатацию таких тепловых сетей до установления тарифа на услуги по передаче тепловой энергии по таким тепловым сетям.

ОАО «Сибэлектротерм» представило в Новосибирское УФАС России копию договора № 17-П на подачу и потребление тепловой энергии в горячей воде от 24.09.2008 г., заключенного между ОАО «Сибэлектротерм» (Абонент) и ОАО «Сибирьэнерго» (в настоящее время – АО «СИБЭКО») (Энергоснабжающая организация). Как пояснило ОАО «Сибэлектротерм», в настоящее время, общество тепловую энергию от АО «СИБЭКО» не получает, 31.03.2014 г. АО «СИБЭКО» опломбировало вводные задвижки. Документы, подтверждающие расторжение указанного договора, ОАО «Сибэлектротерм» не представлены. Как пояснили на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители ОАО «Сибэлектротерм», договор № 17-П от 24.09.2008 г. сторонами не расторгался.

Факт наличия технологического присоединения объекта ОАО «СКБ Сибэлектротерм» к тепловым сетям ОАО «Сибэлектротерм», а также факт оказания ОАО «Сибэлектротерм» услуг по передаче тепловой энергии заявителю в период с 04.05.2007 г. по 24.04.2014 г. подтверждается договором № 37/1769 от 04.05.2007 г. на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде, схемой теплоснабжения ОАО «Сибэлектротерм», актами, представленными заявителем (л.д. 78-84, 1 том, л.д. 115-124, т. 2), а также письменными пояснениями заявителя и ОАО «Сибэлектротерм». Кроме того, ОАО «Сибэлектротерм» оказывало услуги по передаче тепловой энергии и другим потребителям (субабонентам), что подтверждается письмом ОАО «Сибэлектротерм» исх. № 65/335 от 04.04.2016 г.

Как указано выше, передача тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм» осуществлялась на основании соответствующего договора, заключенного между заявителем и ОАО «Сибэлектротерм», и договора № 17-П от 24.09.2008г. с АО «СИБЭКО». ОАО «Сибэлектротерм» получало тепловую энергию на основании договора на подачу и потребление тепловой энергии в горячей воде № 17-П от 24.09.2008г., заключенного с АО «СИБЭКО». Как подтвердило АО «СИБЭКО» письмом исх. № ДО-162/2360 от 21.04.2016 г., данный договор сторонами не расторгнут.

Кроме того, АО «СИБЭКО» указало, что настоящее время в соответствии с действующим законодательством оформление ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в

качестве субабонента в договор с ОАО «Сибэлектротерм» не требуется. Здание экспериментальной базы, расположенное по адресу ул. Петухова, 51 с максимальными часовыми нагрузками: отопление - 0,469 Гкал/ч, вентиляция - 1,558 Гкал/ч включено в перечень объектов к договору на подачу и потребление тепловой энергии в горячей воде № 17-П от 24.09.2008г.

Таким образом, довод ОАО «Сибэлектротерм» о том, что Общество не может обеспечивать передачу (переток) тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм» до оформления заявителя в качестве субабонента, является несостоятельным. Также необходимо отметить, что в письме исх. № 37/226 от 31.01.2014 г., которым ОАО «Сибэлектротерм» сообщило ОАО «СКБ Сибэлектротерм» о том, что ОАО «Сибэлектротерм» с 24.04.2014 г. прекращает действие договора № 37/1769 от 04.05.2007 г., указана причина - переход системы отопления на инфракрасные излучатели, в связи с чем, заявителю необходимо перейти на альтернативный источник тепла. Указания на то, что ОАО «СКБ Сибэлектротерм» не оформлено в качестве субабонента данное письмо не содержит.

Как указало АО «СИБЭКО» в письме исх. № ДО-162/2360 от 21.04.2016 г., отключение тепловой системы теплоснабжения ОАО «Сибэлектротерм» было осуществлено в связи с неисполнением ОАО «Сибэлектротерм» (абонент по договору) обязательств по оплате тепловой энергии.

Возобновление договорных отношений между АО «СИБЭКО» и ОАО «Сибэлектротерм» по подаче и потреблению тепловой энергии, а также возобновление подачи АО «СИБЭКО» тепловой энергии по сетям ОАО «Сибэлектротерм», в т.ч. на объект теплоснабжения ОАО «СКБ Сибэлектротерм» возможно при условии:

- полного погашения ОАО «Сибэлектротерм» задолженности, возникшей по договору на подачу и потребление тепловой энергии № 17-П от 24.09.2008г;

- подтверждения технической возможности использования тепловых сетей ОАО «Сибэлектротерм» путем получения разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановки, выданного Федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору (ул. Холодильная, 18/2);

- наличия волеизъявления ОАО «Сибэлектротерм» на продолжение договорных отношений с АО «СИБЭКО».

При этом на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 11.05.2016 г. представитель ОАО «Сибэлектротерм» пояснил, что объект заявителя подключен к тепловым сетям ОАО «Сибэлектротерм». Подача тепловой энергии на объект заявителя была прекращена по инициативе ОАО «Сибэлектротерм» в связи с переходом на газ, технически отключение объекта заявителя от тепловых сетей не производилось.

Таким образом, факт препятствования перетоку тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм» именно со стороны ОАО «Сибэлектротерм» подтверждается материалами дела, пояснениями ОАО «Сибэлектротерм».

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О теплоснабжении» № 190-ФЗ

от 27.07.2010 г., статьей 546 Гражданского кодекса РФ ограничивать и прекращать подачу тепловой энергии, теплоносителя вправе только теплоснабжающая организация, которой в данном случае является АО «СИБЭКО».

В соответствии с частью 6 статьи 17 Закона № 190-ФЗ собственники или иные законные владельцы тепловых сетей не вправе препятствовать передаче по их тепловым сетям тепловой энергии потребителям, теплопотребляющие установки которых присоединены к таким тепловым сетям, а также требовать от потребителей или теплоснабжающих организаций возмещения затрат на эксплуатацию таких тепловых сетей до установления тарифа на услуги по передаче тепловой энергии по таким тепловым сетям.

В правоотношениях с ОАО «СКБ Сибэлектротерм» ОАО «Сибэлектротерм» выступало в качестве организации, оказывающей услугу по передаче тепловой энергии, и не являлось теплоснабжающей организацией, соответственно у него отсутствовало право производить отключение теплоснабжения помещений заявителя (любым способом).

Данная позиция подтверждается актами судебной практики (в частности, Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 31.10.2011 г. по делу № А45-8807/2011, Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 29.03.2012 г. по делу № 07АП-165/12, Постановлением Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 26.07.2012 г. по делу № А45-8807/2011).

В данном случае ОАО «Сибэлектротерм», являясь владельцем тепловых сетей, прекратив в одностороннем порядке исполнение обязательств по договору № 37/1769 от 04.05.2007 г., что явилось препятствованием передаче тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм», нарушило ч. 6 ст. 17 Федерального закона «О теплоснабжении», что является ущемлением интересов ОАО «СКБ Сибэлектротерм».

Как указало ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в письме вх. № 2862 от 28.03.2016 г., собственная система инженерно-технического обеспечения теплоснабжения у ОАО «СКБ Сибэлектротерм» отсутствует, все коммуникации и инженерные сети в процессе приватизации НПО «Сибэлектротерм» были переданы ОАО «Сибэлектротерм».

Также ОАО «СКБ Сибэлектротерм» письмом вх. № 2862 от 28.03.2016 г. сообщило, что ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в период с 24.04.2014 г. по 18.03.2016 г. не направляло заявки в адрес АО «СИБЭКО» на заключение договора теплоснабжения. Для заключения прямого договора теплоснабжения с энергоснабжающей организацией ОАО «СКБ Сибэлектротерм» должно обеспечить выполнение условий о подключении (технические условия) и представить акт готовности сетей и оборудования подключаемого объекта к подключению к системе теплоснабжения. Для выполнения данного требования ОАО «СКБ Сибэлектротерм» должно получить согласие ОАО «Сибэлектротерм» на использование принадлежащих ответчику сетей и оборудования или осуществить строительство собственной системы теплоснабжения. Как отмечает заявитель, получение согласия ОАО «Сибэлектротерм» не представляется возможным по причине недобросовестного поведения ответчика - любые предложения, запросы ОАО «СКБ Сибэлектротерм» практически остаются без ответа.

Таким образом, исходя из материалов дела, в настоящее время у ОАО «СКБ Сибэлектротерм» не имеется иного источника получения тепловой энергии, кроме сетей, принадлежащих ответчику.

В письме вх. № 1566 от 24.02.2016 г., а также на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 11.04.2016 г. ОАО «СКБ Сибэлектротерм» подтвердило, что Обществу необходимо восстановление подачи тепловой энергии в горячей воде в здание экспериментальной базы через сети ОАО «Сибэлектротерм».

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», сферой деятельности субъектов естественной монополии являются услуги по передаче тепловой энергии, следовательно, ОАО «Сибэлектротерм», оказывая в указанный период услуги по передаче тепловой энергии, принадлежало к субъектам естественной монополии.

Частью 5 статьи 5 Закона № 135-ФЗ установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Доминирующее положение в данном случае устанавливается, исходя из определения естественной монополии, понимаемой как состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

При наличии технологического подключения к передающим системам, которое является необходимым условием получения услуг по передаче тепловой энергии хозяйствующий субъект, объекты сетевого хозяйства которого участвуют в процессе передачи тепловой энергии, является субъектом естественной монополии и данный субъект обязан соблюдать соответствующие требования действующего законодательства в сфере теплоснабжения, поскольку получение услуг по передаче тепловой энергии через любые другие теплосетевые объекты иного хозяйствующего субъекта невозможно без осуществления вновь процедуры технологического подключения, требующего дополнительных финансовых и временных затрат.

На основании изложенного, ОАО «Сибэлектротерм», владея объектами теплового хозяйства и оказывая услуги по передаче тепловой энергии, являлось субъектом рынка по передаче тепловой энергии.

В соответствии с Аналитическим отчетом Отдела товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России установлено, что рынок услуг по передаче тепловой энергии в границах расположения тепловых сетей ОАО «Сибэлектротерм» в период с января по апрель 2014 г. являлся рынком, функционирующим в условиях естественной монополии.

Таким образом, ОАО «Сибэлектротерм» являлось в указанный период субъектом естественной монополии и, соответственно, в силу прямого указания закона занимало доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в границах расположения сетей Общества.

На основании вышеизложенного, в действиях ОАО «Сибэлектротерм», занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в границах расположения сетей Общества по прекращению в одностороннем порядке исполнения обязательств по договору № 37/1769 от 04.05.2007 г. на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде, что явилось препятствованием передаче тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм», усматривается нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» № 135-ФЗ.

Также необходимо отметить, что предметом рассмотрения данного дела является прекращение ОАО «Сибэлектротерм» в одностороннем порядке исполнения обязательств по договору на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде, а также взимание платы за передачу тепловой энергии по не установленному уполномоченным органом тарифу.

По вопросу отзыва ОАО «Сибэлектротерм» направленного в адрес заявителя письмом исх. № 37/487 от 08.05.2015 г. согласия на подключение объекта капитального строительства ОАО «СКБ Сибэлектротерм» к газопроводу среднего давления, принадлежащему ОАО «Сибэлектротерм» в адрес заявителя был направлен соответствующий ответ исх. № 02-12731 от 17.12.2015 г.

2. Пунктом 6.3 договора № 37/1769 от 04.05.2007 г. предусмотрено, что стоимость услуг Абонента по передаче тепловой энергии в горячей воде и по расчетам с Энергоснабжающей организацией устанавливается Абонентом и составляет 10 % от действующего в период оказания услуг тарифа Энергоснабжающей организации за 1 Гкал. Стоимость услуг может быть пересмотрена Абонентом при изменении цен на составляющие элементы для ее определения, а именно на материальные, трудовые и иные ресурсы по обслуживанию собственных сетей и затрат на обслуживание расчетов.

В подтверждение оплаты услуг ОАО «Сибэлектротерм» по указанному договору ОАО «СКБ Сибэлектротерм» представило подписанные сторонами (исполнитель – ОАО «Сибэлектротерм», заказчик – ОАО «СКБ Сибэлектротерм») акты № 1754 от 30.11.2013 г., № 1868 от 31.12.2013 г., № 129 от 31.01.2014 г., № 152 от 28.02.2014 г., № 313 от 31.03.2014 г., счета-фактуры № 1901 от 30.11.2013 г., № 2038 от 31.12.2013 г., № 157 от 31.01.2014 г., № 317 от 28.02.2014 г., № 510 от 31.03.2014 г. (л.д. 78-82, 1 том, л.д. 115-124, 2 том).

В соответствии с актом № 1754 от 30.11.2013 г., счетом-фактурой № 1901 от 30.11.2013

г. сумма платы за тепловую энергию для ОАО «СКБ Сибэлектротерм» составляет 15890,41 руб. (без НДС), количество потребленной тепловой энергии – 16,44 Гкал, цена за 1 Гкал – 966,57 руб. (без НДС). С учетом НДС сумма платы за тепловую энергию – 18750,68 руб.

В соответствии с актом № 1868 от 31.12.2013 г., счетом-фактурой № 2038 от 31.12.2013 г. сумма платы за тепловую энергию составляет 46172,63 руб. (без НДС), количество потребленной тепловой энергии – 58,6 Гкал, цена за 1 Гкал – 787,93 руб. (без НДС). С учетом НДС сумма платы за тепловую энергию – 54483,70 руб.

В соответствии с актом № 129 от 31.01.2014 г., счетом-фактурой № 157 от 31.01.2014 г. сумма платы за тепловую энергию составляет 69209,87 руб. (без НДС), количество потребленной тепловой энергии – 90,03 Гкал, цена за 1 Гкал – 768,74 руб. (без НДС). С учетом НДС сумма платы за тепловую энергию – 81667,65 руб.

В соответствии с актом № 152 от 28.02.2014 г., счетом-фактурой № 317 от 28.02.2014 г. сумма платы за тепловую энергию составляет 88060,10 руб. (без НДС), количество потребленной тепловой энергии – 97,6 Гкал, цена за 1 Гкал – 881,76 руб. (без НДС). С учетом НДС сумма платы за тепловую энергию – 101550,92 руб.

В соответствии с актом № 313 от 31.03.2014 г., счетом-фактурой № 510 от 31.03.2014 г. сумма платы за тепловую энергию составляет 33283,84 руб. (без НДС), количество потребленной тепловой энергии – 34,44 Гкал, цена за 1 Гкал – 966,43 руб. (без НДС). С учетом НДС сумма платы за тепловую энергию – 39274,93 руб.

Как сообщило АО «СИБЭКО» в ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России, начисления за тепловую энергию ОАО «Сибэлектротерм» производились согласно действующему договору на подачу и потребление тепловой энергии в горячей воде № 17-П от 24.09.2008 г. по тарифам, утвержденным Департаментом по тарифам НСО, а именно:

- в период с 01.11.2013 г. по 31.12.2013 г. – в размере 878,7 руб./Гкал (без НДС), на основании Приказа Департамента по тарифам НСО № 729-ЭЭ от 26.11.2012 г.;

- в период с 01.01.2014 г. по 30.06.2014 г. – в размере 878,7 руб./Гкал (без НДС), на основании Приказа Департамента по тарифам НСО № 338-ЭЭ от 13.12.2013 г.

ОАО «Сибэлектротерм» в ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России сообщило следующее.

Расчет затрат за потребленную тепловую энергию ОАО «СКБ Сибэлектротерм» с ноября 2013 г. по март 2014 г. производился по тарифу, установленному Департаментом по тарифам НСО (Приказы № 729-ЭЭ от 26.11.2012 г., № 338-ЭЭ от 13.12.2013 г.) – 878,7 руб. и по договору № 37/1769 от 04.05.2007 г., п. 6.3.

Также представлен расчет платы.

Ноябрь 2013 г. – 16,44 Гкал/час*878,7 руб.*1,10*1,18 (НДС) = 18750,68 руб.

Декабрь 2013 г. – 47,60 Гкал/час*878,7 руб.*1,10*1,18 (НДС) = 54290,3 руб.

11,00 м³*14,9 руб.*1,18 (НДС)=193,40 руб.

Январь 2014 г. – $71,315 \text{ Гкал/час} * 878,7 \text{ руб.} * 1,10 * 1,18 \text{ (НДС)} = 81338,51 \text{ руб.}$

$18,72 \text{ м}^3 * 14,9 \text{ руб.} * 1,18 \text{ (НДС)} = 329,14 \text{ руб.}$

Февраль 2014 г. – $88,902 \text{ Гкал/час} * 878,7 \text{ руб.} * 1,10 * 1,18 \text{ (НДС)} = 101397,41 \text{ руб.}$

$8,731 \text{ м}^3 * 14,9 \text{ руб.} * 1,18 \text{ (НДС)} = 153,51 \text{ руб.}$

Март 2014 г. – $34,435 \text{ Гкал/час} * 878,7 \text{ руб.} * 1,10 * 1,18 \text{ (НДС)} = 39274,93 \text{ руб.}$

$1,267 \text{ м}^3 * 14,9 \text{ руб.} * 1,18 \text{ (НДС)} = 22,28 \text{ руб.}$

В апреле 2014 г. ОАО «Сибэлектротерм» тепловую энергию от АО «СИБЭКО» не получало.

При этом ОАО «Сибэлектротерм» указанными расчетами подтвердило факт применения для расчета платы за тепловую энергию, потребленную ОАО «СКБ Сибэлектротерм», пункта 6.3 договора № 37/1769 от 04.05.2007 г., согласно которому, стоимость услуг Абонента по передаче тепловой энергии в горячей воде и по расчетам с Энергоснабжающей организацией устанавливается Абонентом и составляет 10 % от действующего в период оказания услуг тарифа Энергоснабжающей организации за 1 Гкал.

Кроме того, исходя из сведений, указанных в имеющихся в материалах дела актах, тариф на тепловую энергию, применяемый ОАО «Сибэлектротерм» для расчета платы за тепловую энергию для заявителя, превышал установленный Департаментом по тарифам НСО в ноябре 2013 г., феврале 2014 г., марте 2014 г.

В соответствии с п. 6 ч. 1, ч. 3 ст. 8 Федерального закона «О теплоснабжении» тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя подлежат регулированию.

Подлежащие регулированию цены (тарифы) на товары, услуги в сфере теплоснабжения устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и в отношении каждого регулируемого вида деятельности. При этом затраты на обеспечение передачи тепловой энергии, теплоносителя учитываются при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, реализация которых осуществляется теплоснабжающей организацией потребителям. Если теплоснабжающая организация осуществляет реализацию тепловой энергии, теплоносителя потребителям с использованием только собственных тепловых сетей, тариф на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя по сетям такой организации не устанавливается.

В соответствии пунктом 1 части 3 статьи 7 Закона о теплоснабжении установление тарифов на передачу тепловой энергии, теплоносителя входит в полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов). В настоящее время таким органом является Департамент по тарифам Новосибирской области в соответствии с подпунктом 30а пункта 7 раздела II Постановления Правительства Новосибирской области от 25.02.2013 г. № 74-п «О департаменте по тарифам Новосибирской области».

Согласно ч. 5, 6 ст. 17 Федерального закона «О теплоснабжении» оплата услуг по передаче тепловой энергии осуществляется в соответствии с тарифом на услуги по передаче тепловой энергии.

Собственники или иные законные владельцы тепловых сетей не вправе препятствовать передаче по их тепловым сетям тепловой энергии потребителям, теплопотребляющие установки которых присоединены к таким тепловым сетям, а также требовать от потребителей или теплоснабжающих организаций возмещения затрат на эксплуатацию таких тепловых сетей до установления тарифа на услуги по передаче тепловой энергии по таким тепловым сетям.

Таким образом, ОАО «Сибэлектротерм» не вправе было взимать с ОАО «СКБ Сибэлектротерм» плату за услуги по передаче тепловой энергии в отсутствие у ответчика тарифа на услуги по передаче тепловой энергии.

Согласно данным справочной правовой системы «КонсультантПлюс», а также данным официального сайта Департамента по тарифам Новосибирской области, тариф на услуги по передаче тепловой энергии для ОАО «Сибэлектротерм» не устанавливался. Пунктом 6.3 договора № 37/1769 от 04.05.2007 г. предусмотрено, что стоимость услуг Абонента (ОАО «Сибэлектротерм») по передаче тепловой энергии в горячей воде и по расчетам с Энергоснабжающей организацией устанавливается Абонентом самостоятельно.

Взимание платы за передачу тепловой энергии без утверждения соответствующего тарифа в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (Департаменте по тарифам Новосибирской области) свидетельствует о нарушении Обществом установленного Законом о теплоснабжении порядка ценообразования. Включение в условия договоров положений о внесении потребителем платы за передачу тепловой энергии (в том числе, оплате эксплуатационных расходов) до установления тарифа на такие услуги, является неправомерным (Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 17.08.2011 г. по делу № А45-9056/2011, Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 08.11.2011 г. по делу № 07АП-8548/11, Постановление Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 29.02.2012 г. по делу № А45-9056/2011).

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Таким образом, в действиях ОАО «Сибэлектротерм», занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в границах расположения сетей Общества, по установлению и взиманию платы за передачу тепловой энергии по не установленному уполномоченным органом тарифу усматривается нарушение п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по передаче тепловой энергии.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Открытое акционерное общество «Сибирский завод электротермического оборудования» (далее – ОАО «Сибэлектротерм») занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в границах расположения сетей Общества на основании ч. 5 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции».
2. Признать ОАО «Сибэлектротерм» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем прекращения в одностороннем порядке исполнения обязательств по договору № 37/1769 от 04.05.2007 г. на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде, что явилось препятствованием передаче тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм».
3. Выдать ОАО «Сибэлектротерм» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: не препятствовать передаче тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм», расположенный по адресу: г. Новосибирск, ул. Петухова, 51.
4. Признать ОАО «Сибэлектротерм» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем взимания платы за передачу тепловой энергии по не установленному уполномоченным органом тарифу.
5. Выдать ОАО «Сибэлектротерм» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: не взимать плату за передачу тепловой энергии по не установленному уполномоченным органом тарифу.
6. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-66-1-10-15

25 мая 2016 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Анохина Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.05.2016 года по делу № 02-01-66-10-15 от 17.12.2015 г. о нарушении Открытым акционерным обществом «Сибирский завод электротермического оборудования» (ИНН 5403102220, почтовый адрес: 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 51) части 1 статьи 10, пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Сибэлектротерм» устранить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в прекращении в одностороннем порядке исполнения обязательств по договору № 37/1769 от 04.05.2007 г. на передачу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через сети ОАО «Сибэлектротерм» тепловой энергии в горячей воде, что явилось препятствованием передаче тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм», а именно: не препятствовать передаче тепловой энергии на объект ОАО «СКБ Сибэлектротерм», расположенный по адресу: г. Новосибирск, ул. Петухова, 51.

2. ОАО «Сибэлектротерм» исполнить настоящее предписание в срок до 27.10.2016 г.

О выполнении настоящего предписания сообщить Новосибирскому УФАС России в течение трех дней со дня его выполнения с приложением подтверждающих документов.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-66-2-10-15

25 мая 2016 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Анохина Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.05.2016 года по делу № 02-01-66-10-15 от 17.12.2015 г. о нарушении Открытым акционерным обществом «Сибирский завод электротермического оборудования» (ИНН 5403102220, почтовый адрес: 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 51) части 1 статьи 10, пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ

«О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Сибэлектротерм» устранить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во взимании платы за передачу тепловой энергии по не установленному уполномоченным органом тарифу, а именно: не взимать плату за передачу тепловой энергии по не установленному уполномоченным органом тарифу.

2. ОАО «Сибэлектротерм» исполнить настоящее предписание в срок до 27.10.2016 г.

О выполнении настоящего предписания сообщить Новосибирскому УФАС России в течение трех дней со дня его выполнения с приложением подтверждающих документов.