

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-11466/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.07.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

при участии представителей:

от ООО «ВТ инжиниринг» - <...> (по доверенности от 03.06.2020 № 1), представителя ФГУП «НПО «Техномаш»,

рассмотрев жалобу ООО «ВТИнжиниринг» (далее - Заявитель) на действия ФГУП «НПО «Техномаш» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по монтажу кондиционеров (реестровый № 32009263078) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, мотивированная несогласием с отклонением его заявки от участия в Закупке.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт).

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 08.07.2020 Заказчик отклонил заявку Заявителя со следующей формулировкой:

Закупка «Выполнение работ по монтажу кондиционеров» предполагает, как выполнение работ по монтажу кондиционеров, так и поставку товар (кондиционеров), что установлено в документации о закупке. На основании вышеизложенного в п. 11 информационной карты документации и приложении 3 к информационной карте «Требования к составу заявки» Заказчик установил

следующие требования в виде: согласия (Приложение 1 к первой части заявки) на выполнение работ и предложения участника процедуры закупки в отношении объекта закупки (Приложение 2 к первой части заявки) согласно п. 10.6 Положения о закупке Госкорпорации «Роскосмос», так как для Заказчика при закупке является важной, в том числе информация о технических характеристиках товара, с конкретными значениями, которая должна быть представлена участником процедуры.

Анализ заявки выявил, что отклоняемый участник выразил согласие на все условия аукционной документации, несмотря на то, что проводимая процедура является открытым запросом предложений в электронной форме и не представил предложение участника процедуры закупки в отношении объекта закупки требуемой формы, что нарушило требования документации о закупке, установленной в п. 11 информационной карты согласно п. 19.13.17 Положения о закупке Госкорпорации «Роскосмос».

В форме Приложения 2 к первой части заявки Заказчик не требует указания на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, марку, модель, модификацию товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар, указание производителя, но при этом устанавливает, что участник должен указать конкретное описание предлагаемых функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, качественных характеристик товара на основании требований Технической части документации о закупке, т.к. данная форма является обязательной к заполнению согласно требованиям документации о закупке. В технической части документации о закупке указаны допустимые характеристики товара в целях недопущения ограничения конкуренции.

Нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных документацией о закупке, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке на основании п. 10.6.6 Положения о закупках.

Согласно п. 4.5.3 Закупочной документации первая часть заявки на участие в закупке должна включать в себя документы и информацию, указанные в Приложении № 3 к информационной карте.

В соответствии с п. 1.6 Приложения № 3 первая часть заявки должна включать предложение участника процедуры закупки в отношении объекта закупки (заполняется по форме приложения 2 к первой части заявки раздела 7 документации о закупке).

Вместе с тем, вместо таблицы с техническими и функциональными характеристиками новых кондиционеров, Заявителем в первой части было указано согласие на все условия аукционной документации, а также ссылка на практику антимонопольного органа.

При этом участник был осведомлен о необходимости представления конкретных показателей товаров, подлежащих использованию при выполнении работ, однако вопреки указанному требованию не исполнил его.

В решении по делу № 077/07/00-2164/2020, на которое ссылался Заявитель

в составе первой части заявки, участник обжаловал положения документации до окончания срока подачи заявок.

Комиссия также отмечает, что заявитель не воспользовался своим правом на обжалование положений Закупочной документации, по его мнению, нарушающих действующее законодательство, подал заявку на участие, заведомо не соответствующую требованиям Закупочной документации, конклюдентно согласившись (пункт 1 статьи 8 ГК РФ) на все условия Закупочной документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке.

Оценивая же поведение Заявителя в рассматриваемом случае Комиссия приходит к выводу, что оно свидетельствует о злоупотреблении Заявителем своим правом, не допускающимся в силу части 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку фактически заявитель подал заявку, заведомо ни исполнив требования Закупочной документации и не обжаловав данные требования в антимонопольный орган на этапе подачи заявок на участие в закупке, в связи с чем признает жалобу необоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВТ инжиниринг» (ОГРН: 1157746513946, ИНН: 7729463320) на действия ФГУП «НПО «Техномаш» (ОГРН: 1037739453982, ИНН: 7715012448) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 09.07.2020 № ПО/38952/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.