

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

054/10/5-1344/2021

09 июля 2021 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

р а с с м о т р е в обращение акционерного общества «Новосибирский приборостроительный завод» (далее – АО «НПЗ») (вх. №11568э от 30.06.2021 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Томская Проектно-Строительная Компания «ГОРИЗОНТ» (далее – ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ»), признанном победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции ЦРП-13 (извещение № 31908458871 на сайте <https://zakupki.gov.ru>), с которым договор подряда № 64/3133-19 от 17.12.2019 года расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением им договора,

в присутствии

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение АО «НПЗ» (вх. №11568э от 30.06.2021 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ», признанном победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции ЦРП-13 (извещение № 31908458871 на сайте <https://zakupki.gov.ru>), с которым договор подряда № 64/3133-19 от 17.12.2019 года расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением им договора.

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договора:

Общество с ограниченной ответственностью «Томская Проектно-Строительная Компания «ГОРИЗОНТ».

2. Сведения о месте нахождения (фактическом) юридического лица: страна –

Россия;

почтовый индекс – 634041;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Российская Федерация, Томская обл., г. Томск, пр. Комсомольский, д. 70/1, оф. 330.

3. Сведения о месте нахождения (юридическом) юридического лица: страна – Россия;

почтовый индекс – 188699;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Российская Федерация, Ленинградская обл., Всеволожский район, г. Всеволожск, ул. Межевая, д. 27, помещение 14/1.

4. Идентификационный номер налогоплательщика: 7017301023.

5. Дата подведения итогов закупки – 28.11.2019 г.

6. Дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа – дата заключения договора 17.12.2019 г., договор подряда № 64/3133-19

7. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг) – выполнение работ по реконструкции ЦРП-13;

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности – 43.21.10.110.

валюта договора – Российский рубль.

цена договора – 23 740 866 (двадцать три миллиона семьсот сорок тысяч восемьсот шестьдесят шесть рублей) рублей 81 копейка.

срок исполнения договора – 31.07.2020 г.

код валюты договора – 643.

8. Дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора (в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора) и документа, являющегося основанием расторжения договора (решения суда) – 23.06.2021 г. по решению Арбитражного суда Новосибирской области от 22.05.2021 г. по делу № А45-7124/2021

АО «НПЗ» сообщает следующее.

Заказчик - АО «НПЗ» (ОГРН 1115476008889; ИНН 5402534361; адрес: 630049, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, д. 179/2), по

результатам аукциона в электронной форме в соответствии с положениями Федерального закона от «18» июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на основании извещения о закупке от 30.10.2019 г. № 31908458871 и протокола подведения итогов закупки от 28.11.2019 г. № 31908458871-03, заключило с Подрядчиком - ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ» (ОГРН 1127017008469; ИНН 7017301023; адрес: 188699, Ленинградская область, Всеволожский район, г. Всеволожск, ул. Межевая, д. 27, помещение 14/1) договор подряда от «17» декабря 2019 г. № 64/3133-19 на выполнение работ по реконструкции ЦРП-13, цена договора: 23 740 866,81 руб. (ОКВ - 643 RUB), НМЦК: 31444 856,53 руб., дата окончания исполнения договора: 31.12.2020 г., ОКПД2: 43.21.10.110, ОКВЭД2: 43.21, ИНЗ: 1010-2019-00042 (ПЗ 201).

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от «22» мая 2021 г. по делу № А45- 7124/2021 по исковому заявлению АО «НПЗ» договор подряда от «17» декабря 2019 г. № 64/3133-19 расторгнут «23» июня 2021 г., в связи с существенным нарушением условий договора со стороны ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ».

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от «18» июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ» не представило пояснения по существу рассматриваемого вопроса.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

30.10.2019 г. АО «НПЗ» разместило извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции ЦРП-13 (№ 31908458871 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

АО «НПЗ» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Срок предоставления заявок: с 30.10.2019 по 18.11.2019.

Согласно протоколу от 28.11.2019 г. № 31908458871-03, на участие в закупке поданы три заявки. Участник ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ» (идентификационный номер участника процедуры закупки - 81814) признан победителем, его заявка заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора 23 740 866 руб. 81 коп. с НДС, с объемом поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, сроком исполнения договора:

1-й этап Поставка оборудования.

Начало первого этапа работ: с даты выплаты аванса.

Окончание первого этапа: не позднее 90 календарных дней с даты выплаты аванса.

2-й этап Выполнение работ

Начало второго этапа работ: не позднее 01.05.2020 г.

Окончание второго этапа: не позднее 31.07.2020 г.

17.12.2019 года между АО «НПЗ» и ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ» был заключен договор подряда № 64/3133-19.

Решением арбитражного суда Новосибирской области от 22.05.2021 г. по делу № А45-7124/2021 договор подряда № 64/3133-19 от 17.12.2019, заключенный между АО «НПЗ» и ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ» был расторгнут по причине того, что АО «НПЗ» в адрес ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ» перечислены авансовые денежные средства в размере 11 870 433 руб. 40 коп. (платежные поручения №616 от 20.01.2020 и № 1893 от 13.02.2020), ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ» к выполнению работ не приступил, неоднократные обращения истца о необходимости выполнения работ игнорировал. К дате 13.08.2020 ответчик к выполнению работ не приступил, работы не были выполнены, авансовые денежные средства не возвращены. Согласно указанному решению суда, учитывая фактические обстоятельства настоящего дела, суд находит доказанным факт существенного нарушения ответчиком предусмотренных спорным договором сроков выполнения работ. Учитывая этот факт, требование АО «НПЗ» о расторжении договора обосновано, правомерно и подлежит удовлетворению в полном объеме.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ» не предоставлено нормативно-правового обоснования не исполнения своих обязательств по договору.

Согласно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ» (ИНН 7017301023) было включено в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 25.05.2021 г. Федеральной антимонопольной службой № РНП. 274352-21; 29.12.2020 УФАС по Ивановской области № РНП.253388-20; 29.12.2020 УФАС по Ивановской области № РНП.253395-20.

При вышеуказанных обстоятельствах, комиссия Новосибирского УФАС России полагает, что бездействие ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ», выразившееся в не исполнении своих обязательств по договору – работы по реконструкции ЦРП-13 не были выполнены, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении им своих обязанностей. ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ» действовало неосмотрительно и не приняло надлежащих мер для исключения возможности наступления для него неблагоприятных последствий, что свидетельствует о его пренебрежительном отношении к правоотношениям.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по небрежности не принимает необходимых мер для исполнения договора.

Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что сведения в отношении ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ», в соответствии статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы достаточными для включения информации об ООО «ТПСК «ГОРИЗОНТ» (ИНН: 7017301023, ОГРН: 1127017008469. Почтовый адрес: 634041, Российская Федерация, Томская обл., г. Томск, пр. Комсомольский, д. 70/1, оф. 330) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.