

УПРАВЛЕНИЕ
по Иркутской области



ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: fo38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 462

13 июля 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>

члены Комиссии: <.....>

при участии <.....>

рассмотрев жалобу Заявителя на действия членов Аукционной комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту участка теплотрассы отопления по адресу: Иркутская область, Ольхонский район, с. Еланцы, ул. Дзержинского, извещение № 0134300069816000002 (далее – электронный аукцион) в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 6 июля 2016 года поступила жалоба Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона.

Заявитель считает, что принятое Аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе принято в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ, так как, по мнению Заявителя, его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Заявитель указывает, что по первому пункту обоснования отказа он не согласен с формулировкой, указанной Заказчиком в протоколе рассмотрения заявок, так как в соответствии с ГОСТ 28013-98 подвижность по погружению конуса «Раствора готового кладочного цементного, марка 50» имеет рекомендательный характер; по пункту второму обоснования отказа не согласен с формулировкой, поскольку по данному материалу невозможно указать пределы без использования слов «в пределах», «от» и «до»; по третьему пункту обоснования отказа Заявитель не согласен с формулировкой отказа, так как по данному материалу невозможно указать пределы без использования знака тире.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 21 июня 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.fts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300069816000001, а также Документация об электронном аукционе на выполнение работ по ремонту участка теплотрассы отопления по адресу: Иркутская область, Ольхонский район, с. Еланцы, ул. Дзержинского, (далее – Документация).

На вышеуказанном сайте 1 июля 2016 года размещен Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно данному протоколу, Заявитель допущен к участию в аукционе и признан участником аукциона.

4 июля 2016 года Заказчиком был выставлен другой протокол о рассмотрении заявок, в результате которой ООО «Мастерстрой +» было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании следующего.

«На основании: пункта 1 части 4 статьи 67 44-ФЗ: предоставления недостоверной информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ, требованиям раздела V Части I документации об аукционе.

1. В отношении товара «Раствор готовый кладочный цементный, марка 50» участником закупки указано: Марка по подвижности П_к 4; Подвижность по погружению конуса, 5 см. Согласно приложению 2 «Ведомость материалов» Части II Техническое задание аукционной документации. Раствор готовый кладочный цементный, марка 50 должен иметь следующие характеристики (показатели): В зависимости от подвижности растворные смеси подразделяют марки по подвижности: П_к 1 или П_к 2, или П_к 3, или П_к 4; Подвижность по погружению конуса, от 1 см до 14 см. В соответствии с ГОСТ 28013-98 Растворы строительные. Общие технические условия предложенные Участником характеристики товара соответствуют Раствору с маркой по подвижности П_к 2 а не П_к 4.

2. В отношении товара «Трубы стальные» участником закупки указано: Предельные отклонения по толщине стенки труб точности изготовления я в пределах от -15 до +12,5 %. В соответствии с инструкцией по заполнению заявки раздела V Части I документации об аукционе: При заключении контракта на поставку товара или контракта на выполнение работы (оказание услуги), для выполнения (оказания) которых используется товар, заявка на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об аукционе в Части II Техническое задание. Использование при указании участником в составе заявки на участие в аукционе конкретных показателей (значений) слов «не более», «не менее», «выше», «ниже», «от», «до», знака тире и т.п. возможно исключительно в случае, если указать такой показатель (значение) без использования указанных слов или знака тире невозможно (например: применительно к щебню показатель «фракция 20-40»). Участник при указании характеристики товара сопровождается словами «в пределах», «от» и «до», что говорит о неконкретности данных показателей.

3. В отношении товара «Уайт-спирит» участник закупки не указал конкретное значение показателя «Летучесть по ксилолу», которое составило 3,0-4,5. В соответствии с инструкцией по заполнению заявки раздела V Части I документации об аукционе: При заключении контракта на поставку товара или контракта на выполнение работы (оказание услуги), для выполнения (оказания) которых используется товар, заявка на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об аукционе в Части II Техническое задание. Использование при указании участником в составе заявки на участие в аукционе конкретных показателей (значений) слов «не более», «не менее», «выше», «ниже», «от», «до», знака тире и т.п. возможно исключительно в случае, если указать такой показатель (значение) без использования указанных слов или знака тире невозможно (например: применительно к щебню показатель «фракция 20-40»).

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 указанной статьи участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

В Документации Заказчиком установлены следующие требования к материалу «Раствор готовый кладочный цементный, марка 50»: марка по подвижности П_к 1 или П_к 2 или П_к 3 или П_к 4 в зависимости от подвижности; подвижность по погружению конуса, от 1 см до 14 см.

Заявитель в своей заявке предлагает «Раствор готовый кладочный цементный, марка 50»: Марка П_к 4; подвижность по погружению конуса, 5 см.

В соответствии с Межгосударственным стандартом «ГОСТ 28013-98. Растворы строительные» Марке по подвижности раствора готового кладочного цементного П_к 4 должна соответствовать норма по подвижности свыше 12 до 14 включительно.

Марка по подвижности П _к	Норма подвижности по погружению конуса, см				
П _к 1	От	1	до	4	включ.
П _к 2	Св.	4	до	8	включ.
П _к 3	Св.	8	до	12	включ.
П _к 4	Св.	12	до	14	включ.

Таким образом, Заявителем допущены нарушения при подаче заявки в отношении технических характеристик «Раствора готового кладочного цементного, марки 50».

В отношении характеристика материала «Трубы стальные» Заказчиком установлены предельные отклонения по толщине стенки труб точности изготовления в пределах от - 15 до + 12,5 %.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 3 [статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 данной статьи, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки, заявка на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным Документацией.

Заявителем в заявке не было установлено конкретных показателей предельного отклонения точности изготовления по толщине стенки тру «Труб стальных».

В этой части Комиссия считает доводы Заявителя необоснованными.

Также Комиссией Иркутского УФАС установлено, что Аукционной комиссией заявка ООО «Мастерстрой +» была отклонена по материалу «Уайт-спирит», так как в технической характеристике данного материала указана «летучесть по ксилолу» с нормой 3,0 – 4,5. И Заявителем в заявке указаны аналогичные технические характеристики.

В соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 3134-78 «Уайт-спирит. Технические условия» летучести по ксилолу данного материала соответствует норма 3,0-4,5. Таким образом, можно сделать вывод, что Аукционная комиссия неверно отклонила заявку ООО «Мастерстрой +» по данному основанию.

учитывая установленные обстоятельства действия Аукционной комиссии заказчика отказавшей заявителю в допуске к участию в аукционе по указанным материалам, являются нарушением части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ. Вместе с этим, поскольку установлено, что по двум основаниям заявителю отказано обоснованно, Комиссией принято решение предписание Аукционной комиссии Заказчика не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя частично обоснованной;
2. Признать Аукционную комиссию нарушившими часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
3. Направить копию решения сторонам.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>