

РЕШЕНИЕ

По делу № 09-01-10-04/7-ВО

о нарушении антимонопольного законодательства

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Косяк Т.В. – председателя комиссии, заместителя руководителя Управления ФАС России по Волгоградской области,

Борисовой И.Н. – члена комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественных монополий Управления ФАС России по Волгоградской области,

Стрельникова Е.И. - члена комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественных монополий Управления ФАС России по Волгоградской области,

Мариной Г.А. – члена комиссии, главного государственного инспектора отдела экономического анализа.

в присутствии:

Заявителя - А. Л.Н. – председателя правления ЖЭК №1;

Заинтересованного лица – Ш.В.В., председателя ТСЖ №2;

Ответчика - Ч. Н.Э. – представителя ОАО «Волгоградгоргаз», действующего на основании доверенности от 11.01.2009 года №3,

Ш. И.В., надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела, на заседание Комиссии 01.06.2009 года не явился,

рассмотрев материалы дела №09-01-10-04/7-ВО о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ОАО «Волгоградгоргаз» п.3 ч.1 ст. 10 Федерального Закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

УСТАНОВИЛА:

11.08.2008 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области поступило заявление (вх. №3787) Ш. И.В. с просьбой разобраться с ситуацией по заключению договоров на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерское обеспечение, а именно:

1. Правомерность требования заключить договор на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования.
2. Отказ ОАО «Волгоградгоргаз» согласовывать условия договора на техническое обслуживание ВДГО и аварийно-диспетчерское обеспечение.

Из заявления Ш. И.В. следует, что ОАО «Волгоградгоргаз» «в 2006 году принудил гражданина подписать договор на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования (ТО ВДГО), ссылаясь на российское законодательство и отказываясь в противном случае выполнить работы по подключению газовой колонки». Договор был подписан, но со стороны ОАО «Волгоградгоргаз» не выполнялся, что явилось поводом для его расторжения на основании заявления гражданина. При этом Ш. И.В. предложил заключить договор на других условиях, изменив порядок оплаты, производя ее по факту выполненных работ. Ответа на данное предложение от ОАО «Волгоградгоргаз» не последовало.

В мае 2008 года Ш.И.В. получил уведомление ООО «Волгоградрегионгаз» о том, что в случае незаключения договора на ТО ВДГО поставка газа будет

приостановлена.

Гр-н Ш. И.В. попытался найти другую специализированную организацию, с которой будет возможно заключить подобный договор. «По информации, полученной в Газовой инспекции «Ростехнадзор» и ООО «Волгоградрегионгаз», таких организаций, заключающих долгосрочные договоры с частными лицами, кроме ОАО «Волгоградгоргаз», в г. Волгограде нет. Кроме того, в ООО «Волгоградрегионгаз» пояснили, что принимают от частных лиц договоры, заключенные только с ОАО «Волгоградгоргаз» (заявление Ш. И.В.).

В июне 2008 года гражданин Ш. И.В. направил в ОАО «Волгоградгоргаз» заявление с предложением заключить договор, но с внесением изменений в порядок расчета и предоставлением Приложения №1, которое в соответствии с пунктом 1.3 договора №14888 является его неотъемлемой частью и в котором должен быть приведен состав и объем работ, а также их периодичность. Таким образом, Ш. И.В. настаивал на оплате за техническое обслуживание:

1. По факту выполненных работ с составлением акта и с оплатой по квитанции непосредственному исполнителю (исх. от 04.06.2008 года),
2. Предоставлением Приложения №1 к договору №14888.

Ш. И.В направил в ОАО «Волгоградгоргаз» протокол разногласий 25.06.2008 года. ОАО «Волгоградгоргаз» в ответе от 09.07.2008 года (исх. №1805) отказал в заключении договора на условиях потребителя услуги, мотивируя это тем, что «цены на оказываемые по договору услуги являются договорными (рыночными) и отражены в утвержденном прейскуранте цен. Необходимо также отметить, что оказываемые Обществом работы (услуги) не входят в перечень услуг, подлежащих государственному регулированию. На основании вышеизложенного пункты договора, по которым возникли разногласия, необходимо читать в редакции Исполнителя (ОАО «Волгоградгоргаз»)».

Кроме того, 01.10.2008 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области поступило заявление председателя правления ЖЭК №1 А. Л.Н. на действия ОАО «Волгоградгоргаз», заключающиеся, по ее мнению, в навязывании невыгодных условий договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении, а именно:

1. п.4.3. стоимость аварийного обслуживания по договору определяется на основании сметы Приложения №1 и может изменяться в зависимости от ценообразующих факторов.
2. п.2.5. договора если в 5-ти дневный срок с момента направления акта выполненных работ от заказчика не поступит мотивированного отказа от приемки работ, то услуги по техническому обслуживанию считаются оказанными.
3. отказ включать в предмет договора внутриквартирные стояки и обслуживать их на основании действующего тарифа 0,09 копеек общей площади помещения. ЖЭК №1 предложил Исполнителю (ОАО «Волгоградгоргаз»):

1. взимать плату за аварийное обслуживание по факту его осуществления, т.е. исключить предварительную оплату;

2. включить в стоимость 0,09 копеек общей площади помещения обслуживание внутриквартирных стояков, относящихся к общедомовому имуществу;

3. а также пункт 2.5. договора изложить в следующей редакции: «если в 5-ти дневный срок с момента получения акта выполненных работ от заказчика не поступит мотивированного отказа от приемки работ, то услуги по техническому обслуживанию считаются оказанными».

ОАО «Волгоградгоргаз» (исх. 710-Д/3209 от 12.11.2008 г.) направило ЖЭК №1 ответ: «в связи с многочисленными разногласиями сторон по условиям договора №117 а

от 01.07.2008 года, и в соответствии со ст. 443 ГК РФ, а так же утратившим силу Постановлением №93 от 27.01.2006 года, считать вышеуказанный договор на оказание услуг по техническому и аварийному обслуживанию внутридомового газового оборудования не заключенным».

Ш. И.В. на заседании комиссии 16.02.2009 года пояснил, что протокол разногласий к договору № 14888 от 25.06.2008 г. подписан, однако Приложение №1, являющееся неотъемлемой частью договора, ОАО «Волгоградгоргаз» так и не представило. В целях получения компетентного ответа по вопросу относительно перечня специализированных организаций, имеющих право на территории г. Волгограда заключать договоры на оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования и имеющих аварийно-диспетчерскую службу, либо заключившие договор на оказание услуг аварийно-диспетчерской службы, и подтверждения наличия признаков нарушения ОАО «Волгоградгоргаз» антимонопольного законодательства, Управление направило запрос о предоставлении информации (исх. № 15.10.2008 г.) в Нижневолжское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Отдела газового надзора, поскольку согласно Распоряжению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.01.2008 г. №7-рп «О мерах по предупреждению аварий при использовании внутридомового газового оборудования», Постановлением от 15.02.2008 г. №ПК-1 Коллегии Федеральной службы по экологическому, техническому и атомному надзору организация контроля и надзора за состоянием внутридомового газового оборудования является одной из задач Ростехнадзора.

Согласно полученному ответу Ростехнадзора (исх. №25/72 от 31.10.2008 г.) специализированной организацией, имеющей право на территории г. Волгограда заключать договоры на оказание услуг по техническому обслуживанию и имеющей аварийно-диспетчерскую службу, является ОАО «Волгоградгоргаз». Кроме того, Управление направило запрос (исх. №04-16/4851 от 19.12.2008 г.) в ООО «Волгоградрегионгаз» и получило ответ, что ОАО «Волгоградгоргаз» является единственной специализированной организацией, оказывающей услуги по ТО ВДГО на территории г. Волгограда.

Согласно п.3.25 регламента ФАС, утвержденного Приказом ФАС РФ от 23.08.2005 года №197, по результатам рассмотрения заявлений, материалов и на основании сведений контролирующего органа, ООО «Волгоградрегионгаз» Управление установило наличие признаков доминирования ОАО «Волгоградгоргаз» на рынке технического обслуживания на территории г. Волгоград.

В связи с изложенными обстоятельствами Определением от 29 января 2009 года было возбуждено настоящее дело о нарушении ОАО «Волгоградгоргаз» п.3 ч.1 ст. 10 ФЗ №135, выразившееся в действиях (бездействиях) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является ущемление интересов лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора, а именно:

1. включение в договор на техническое обслуживание и аварийно-диспетчерское обеспечение внутридомового газового оборудования условия о взимании предварительной 100% оплаты и несогласие ОАО «Волгоградгоргаз» принимать оплату за выполненные работы по техническому обслуживанию и аварийно-диспетчерскому обеспечению внутридомового газового оборудования по факту на основании акта приемки работ,
2. отказ включать в предмет договора внутриквартирные стояки и обслуживать их на основании действующего тарифа 0,09 копеек общей площади помещения.

На заседании комиссии 16.02.2009 года и в письменных объяснениях представитель ОАО «Волгоградгоргаз» факт нарушения антимонопольного законодательства не признал и пояснил следующее.

«В соответствии с мероприятиями по обеспечению безопасности населения при обслуживании и использовании ВДГО и требованиями нормативно-правовых актов ОАО «Волгоградгоргаз» предложило потребителям услуг газоснабжения осуществлять техническое обслуживание внутренних устройств газоснабжения жилых домов на договорной основе. Для этого были направлены собственникам домов соответствующие уведомления.

Статья 421 Гражданского Кодекса РФ определяет, что граждане и юридические лица свободны в заключении договора. При этом условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422 ГК РФ). Таким образом, размер, порядок и сроки внесения платы за предоставляемые услуги по техническому обслуживанию ВДГО согласовываются сторонами при заключении договора.

Согласно пункту 4 статьи 426 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.) Подобных типовых договоров и обязательных правил по вопросам технического обслуживания ВДГО уполномоченными органами в отношении ОАО «Волгоградгоргаз» не утверждалось. При обращении заинтересованных лиц с ними заключаются отдельные договоры в каждом конкретном случае на техническое обслуживание с учетом особенностей (вид, характеристика, количество обслуживаемого оборудования, требования к периодичности).

Формирование стоимости услуг по техническому обслуживанию ВДГО осуществляется на основании «Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», утвержденному ОАО «Волгоградгоргаз».

Относительно пункта 4.3. договора №117 а, предусматривающего ежемесячную оплату услуги аварийно-диспетчерского обеспечения, представитель ОАО «Волгоградгоргаз» на заседание Комиссии, состоявшемся 23.03.2009 года отметил: «Авария – это ситуация, которая может возникнуть, а может и нет. Аварийную службу Общество должно содержать на какие-то средства», однако так и не пояснил за что платит потребитель, если аварийная ситуация не происходит (протокол заседания Комиссии от 16.02.2009 года).

Стоимость технического обслуживания согласно п.4.1. договора №117 а определяется «за 1 кв.м общей площади изолированной квартиры на основании действующего тарифа, утвержденного уполномоченным органом в установленном порядке. С момента изменения тарифа на техническое обслуживание ВДГО, принятого в соответствии с нормативном актом уполномоченного органа, изменяется стоимость оказываемых услуг». В соответствии с п.4.2. договора стоимость технического обслуживания внутриквартирных стояков, входящих в состав инженерного оборудования, определяется на основании тарифа исполнителя.

Согласно пояснению представителя ОАО «Волгоградгоргаз» в расчет 0,09 копеек за 1 кв.м. общей площади жилого помещения техническое обслуживание Обществом внутриквартирных стояков не производится (протокол заседания Комиссии от 23.03.2009 г.).

Кроме того, представитель ОАО «Волгоградгоргаз» просил учесть тот факт, что Общество не является газораспределительной организацией, поскольку Приказом от 17.10.2007 года Федеральной службы по тарифам Общество исключено из раздела «транспортировка газа по трубопроводам» реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

В соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 25.04.2006 года №108, Управлением был подготовлен аналитический отчет №123 от 18.03.2009 года по результатам проведения анализа состояния конкурентной среды на товарном рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в границах г. Волгоград. Аналитический отчет был предоставлен для ознакомления ОАО «Волгоградгоргаз».

На следующем заседании комиссии, состоявшемся 10.04.2009 года, ОАО «Волгоградгоргаз» представил возражения по существу аналитического отчета. Управлением, с учетом замечаний ОАО «Волгоградгоргаз», был подготовлен уточненный аналитический отчет.

На заседании, состоявшемся 01.06.2009 года, Комиссия предоставила право ОАО «Волгоградгоргаз» ознакомиться с аналитическим отчетом, подготовленным с учетом возражений Общества. Представитель ОАО «Волгоградгоргаз» отметил, что географические границы рассматриваемого товарного рынка шире: ОАО «Волгоградгоргаз» имело экономическую возможность производить услуги по техническому и аварийно-диспетчерскому обслуживанию ВДГО в 2007, 2008 и 1 квартале 2009 г. на территории г. Волгограда, а также за его пределами по соглашению с потребителем услуги, в том числе на территории следующих населенных пунктов: п. Кирова, п. Соляной, п.19 партийного съезда, станица Чапурники, р.п. Светлый Яр, п. Большие Чапурники, п. Горный, п. Майский, п. им. Гули Королевой, в. Водный, п. Царица, п. Новая Надежда, п. Степной, п. Красный Пахарь, п. Россошки, ОПХ «Новожизненский», п. Кузмичи, пгт Городище, п. Орловка, пгт Ерзовка, п. Каменный (исх. №2081 от 01.06.2009 г.).

Согласно п.4 ст.5 ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект вправе представлять в антимонопольный орган или в суд доказательства того, что положение этого хозяйствующего субъекта на товарном рынке не может быть признано доминирующим.

Однако никаких подтверждающих утверждение относительно географических границ доказательств Общество не представило. Из материалов дела не следует, что географические границы технического обслуживания шире, договоры с потребителями в 2008 году за пределами г. Волгограда заключены не были, следовательно, оценить их условия, на основании которых можно было бы принять решение о географии услуги, не представляется возможным.

Рассмотрев имеющиеся материалы дела, заслушав доводы сторон, исследовав доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с п.3 ст. 30 Жилищного Кодекса Российской Федерации собственник жилого помещения несет бремя содержания данного помещения. Согласно п. 93 Постановлению Правительства от 23.05.2006 №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» предусмотрено, что потребитель обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасную эксплуатацию внутридомового газового оборудования.

В соответствии с п.95 указанного порядка газоснабжение потребителя, проживающего в жилом помещении, осуществляется при условии надлежащего содержания и ремонта внутридомового газового оборудования

специализированной организацией. Специализированная организация - газораспределительная организация, допущенная в установленном законодательством Российской Федерации порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и имеющая аварийно-диспетчерскую службу либо заключившая договор об оказании услуг аварийно-диспетчерской службы (п.3 Порядок поставки газа для коммунально-бытовых нужд граждан).

Постановлением Правительства от 21.07.2008 г. №549 утвержден Порядок поставки газа для коммунально-бытовых нужд граждан.

В соответствии с п. «к» п. 21 Порядка абонент обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние внутридомового газового оборудования, своевременно заключать договор о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении.

Для заключения договора на поставку газа с газоснабжающей организацией необходимо приложить копию договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования (пп. «к» п.9 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан), в противном случае, в заключении договора будет отказано (пп. «б» п.13 Правил), отсутствие указанного договора является основанием для приостановления поставки газа потребителю (пп. «е» п.45 Правил).

Соответственно, нормативно закреплена обязанность потребителя газа обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасную эксплуатацию внутридомового газового оборудования, нести бремя его содержания, в том числе путем заключения договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования со специализированной организацией.

ОАО «Волгоградгоргаз» на заседаниях Комиссии и в письменных объяснениях неоднократно подчеркивало, что Общество не является ГРО, поскольку не осуществляет деятельность по транспортировке газа по трубопроводам населению с 17.10.2007 года.

Законодательством Российской Федерации предусмотрен ряд определений газораспределительной организации.

В соответствии с Постановлением Правительства от 05.02.1998 г. №162 «Об утверждении Правил поставки газа в РФ» газораспределительные организации - специализированные республиканские, краевые, областные, городские, межрайонные, сельские организации, занятые развитием и эксплуатацией систем газоснабжения территорий, обеспечением покупателей газом, а также оказывающие услуги по транспортировке газа по своим сетям.

Согласно Постановлению Правительства от 17.05.2002 года №317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставлении услуг по газоснабжению» газораспределительная организация - специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

В соответствии с Постановлением Правительства от 14.07.1997 года №858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газораспределительной системе» газораспределительная организация - республиканские, краевые,

областные, городские, межрайонные, сельские организации газового хозяйства, являющиеся специализированными организациями по эксплуатации местных газораспределительных сетей в населенных пунктах, оказывающие услуги по транзиту газа по своим сетям.

ОАО «Волгоградгоргаз» неоднократно отмечало, что основным видом деятельности является эксплуатация газораспределительной сети (п.2.2.2. Устава ОАО «Волгоградгоргаз» одним из основных видов деятельности общества является: проведение единой технической политики, координация производственной деятельности и комплексное решение вопросов, связанных с эксплуатацией газораспределительных систем и газификацией региона и разработка прогнозов потребления газа на территории области).

В соответствии с Постановлением от 18.03.2003 г. Госгортехнадзора «Об утверждении правил безопасности систем газораспределения и газопотребления» эксплуатационная (газораспределительная) организация газораспределительной сети (ГРО) - специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной сети и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Эксплуатационной организацией может быть организация - собственник этой сети либо организация, заключившая с организацией - собственником сети договор на ее эксплуатацию.

Анализ норм действующего законодательства позволяет сделать вывод, что ОАО «Волгоградгоргаз» представляет собой специализированную организацию, осуществляющую эксплуатацию и развитие на соответствующей территории сети газоснабжения и их объектов, оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям и их обслуживанием (ФЗ «О газоснабжении»).

Согласно мнению государственной жилищной инспекции (исх. 04-16/2172 от 04.05.2009), осуществляющей контроль за наличием договоров со специализированными организациями на техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования многоквартирных домов, «на территории в г. Волгограда эксплуатацию и обслуживание сетей газоснабжение, по которым обеспечивается поставка газа в жилые дома, осуществляется ОАО «Волгоградгоргаз», а также учитывая, что в структуре ОАО «Волгоградгоргаз» действует аварийно-диспетчерская служба, в настоящее время собственники наниматели жилых помещений, управляющие организации, ТСЖ, ЖСК и иные жилищные кооперативы, осуществляющие управление многоквартирными домами, обязаны заключать договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении с ОАО «Волгоградгоргаз».

На основании полученных ответов на запросы Ростехнадзора, а также информации, полученной от ООО «Волгоградрегионгаз», поставщика, наделенного законодателем правом прекращения поставки газа при отсутствии договора на ТО ВДГО и аварийно-диспетчерском обеспечении, мнения государственной Жилищной инспекции, Комиссия сделала вывод, что ОАО «Волгоградгоргаз» является специализированной организацией на территории Волгограда, наделенной правом заключать подобные договоры с потребителями газа.

2. Согласно п.1 ч.1 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или)

затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов

В соответствии с данными аналитического отчета от 29.05.2009 года №362, подготовленного с учетом возражений ОАО «Волгоградгоргаз», и имеющимися в деле материалами, Общество признано доминирующим хозяйствующим субъектом на рынке услуг по техническому обслуживанию ВДГО в административных границах Волгограда с долей более 50% (протокол заседания Комиссии от 01.06.2009 года).

3. 3.1. ОАО «Волгоградгоргаз» совершает действия, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, т.е. злоупотребляет своим доминирующим положением посредством навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него: включение в договор на техническое обслуживание и аварийно-диспетчерском обеспечении внутридомового газового оборудования условия о взимании предварительной 100% оплаты и несогласие ОАО «Волгоградгоргаз» принимать оплату за выполненные работы по техническому обслуживанию и аварийно-диспетчерском обеспечении внутридомового газового оборудования по факту на основании акта приемки работ, отказ включать в предмет договора внутриквартирные стояки и обслуживать их на основании действующего тарифа 0,09 копеек общей площади помещения.

Согласно разъяснениям ФАС от 12.11.2008 года №АГ/29484 по вопросам применения статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в части установления фактов навязывания лицом, занимающим доминирующее положение на рынке, невыгодных условий договоров, в случае, если организация занимает доминирующее положение, ее обычные действия по согласованию условий договора (обмен протоколами разногласий, проведение согласительных процедур и т.д.) признаются навязыванием невыгодных условий договора.

3.2. ОАО «Волгоградгоргаз» взимает плату за техническое обслуживание исходя из общей площади жилого помещения, в том числе, учитывая внутриквартирную площадь, однако отказывается осуществлять техническое обслуживание газового оборудования, входящего в состав общего имущества дома (внутриквартирные стояки), за 0,09 копеек.

Данное условие договора ущемляет интересы потребителя, поскольку ОАО «Волгоградгоргаз» исключил из обслуживания часть общего имущества, находящегося внутри квартиры. ЖЭК №1 не может обеспечить безопасное использование внутридомового газового оборудования.

Кроме того, Департамент жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Администрации Волгограда, разъясняет (исх. №04.05.2009 г. №04-16/2171): «в состав общего имущества многоквартирного дома включаются внутридомовые инженерные сети, в том числе и системы газоснабжения, состоящие из стояков до первого отключающего устройства, расположенного на ответвлениях от стояков, указанных отключающих устройств, первых запорно-регулирующих кранов на отводах внутриквартирной разводки от стояков. Обслуживание вышеуказанного оборудования входит в общий размер платы по содержанию и техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в расчете на 1 кв. метр общей площади жилого помещения, то есть 0,09 копеек».

3.3. ОАО «Волгоградгоргаз» навязывает условие договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования посредством установления 100% предоплаты за неоказанные услуги.

3.4. Отсутствует Приложение №1 к договору №14888, являющегося его неотъемлемой частью, поскольку в нем указывается состав и объем работ по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования. Наличие данного Приложения к договору дает возможность потребителю контролировать исполнение условий контракта при подписании акта приема-передачи работ. Таким образом, ОАО «Волгоградгоргаз» навязывает невыгодные для заказчика услуги условия договора посредством отказа принять спорные пункты в его редакции.

Следовательно, ОАО «Волгоградгоргаз», занимая доминирующее положение, нарушил п.3 ч.1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» посредством навязывания невыгодных условий договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерское обеспечение.

На заседание Комиссии 01.06.2009 года ОАО «Волгоградгоргаз» представило доказательство добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий, а именно заключение на условиях ЖЭК №1 договора №47-ВДГО на оказание услуг по техническому и аварийному обслуживанию внутридомового газового оборудования от 01.04.2009 года и урегулирование разногласий с Ш.И.В. (подписанный протокол разногласий к договору №014888 от 25.06.2008 года и разъяснение от 28.05.2009 года №05-46). Заявители устно подтвердили, что претензий к ОАО «Волгоградгоргаз» не имеют. При таких обстоятельствах, Комиссия пришла к выводу, что ОАО «Волгоградгоргаз» добровольно устранило нарушение антимонопольного законодательства и его последствия.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Волгоградгоргаз» нарушившим п.3 ч.1 ст. 10 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. В связи с добровольным устранением нарушения п.3 ч.1 ст. 10 ФЗ от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» ОАО «Волгоградгоргаз» производство по делу №09-01-10-04/7-ВО прекратить.