

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-1/21

11 января 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Организатор торгов) и ООО "Нефтехимкомплект" (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 22.12.2020 вх. №47024-ЭП/20) ООО "Нефтехимкомплект" на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» при проведении аукциона в электронной форме на поставку дизельного топлива для Мезенской ДЭС Архангельского филиала ПАО "МРСК Северо-Запада" (извещение №32009697629), заслушав пояснения представителей сторон,

## УСТАНОВИЛА:

19 ноября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009697629 о проведении аукциона в электронной форме на поставку дизельного топлива для Мезенской ДЭС Архангельского филиала ПАО "МРСК Северо-Запада" (далее - Закупка), включая аукционную документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым Стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), версия 37 от 09.09.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных

положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	330 600 000,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.11.20
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.12.2020 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	18.12.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196247, г.Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 3, лит. А, пом.16Н

2. В жалобе Заявитель указывает на необоснованность принятого решения об отклонении заявки ООО "Нефтехимкомплект" от участия в Закупке, оформленного Протоколом рассмотрения заявок от 18.12.2020 №32009697629/4, полагая действия комиссии Организатора торгов неправомерными.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/40959/20 от 25 декабря 2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «МРСК Северо-Запада» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ,

услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу рассмотрения заявок от 18.12.2020 №32009697629/4, комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "Нефтехимкомплект" со следующим пояснением:

«Заявка участника закупки не соответствует требованиям,

установленным в соответствии с п. 11 ч. II «Информационной карты закупки» аукционной документации, а именно:

- Предоставленная в качестве обеспечения заявки Банковская гарантия не соответствует требованиям, установленным в соответствии с пп. 8 п. 3.6.11. раздела I аукционной документации:

Гарантия Участника закупки содержит условия, согласно которым Банковская гарантия вступает в силу в дату её отправки (передачи) Гарантом, при этом в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие отправку (передачу) оригинала Банковской гарантии. В связи с чем условие об отправке (передаче) Гарантии не подтверждено.

Также в Банковской гарантии отсутствует условие, согласно которому банковская гарантия вступает в силу со дня окончания срока подачи заявок.

Таким образом, банковская гарантия и заявка участника не подтверждают вступление её условий в силу со дня окончания срока подачи заявок, что не соответствует пп. 8) п. 3.6.11 раздела I аукционной документации.

В составе заявки Участника закупки отсутствуют документы, предусмотренные п. 3.6.12 раздела I аукционной документации, подтверждающие полномочия лица, подписавшего Банковскую гарантию от имени банка:

- доверенность на лицо, подписавшее гарантию, а также решение о назначении на должность или приказ о назначении на должность лица, выдавшего доверенность.

На основании вышеизложенного и в соответствии с пп. д) п. 5.2.4. раздела I аукционной документации, заявка участника подлежит отклонению».

Согласно п. 3.1.1 раздела I Документации предполагается, что участник закупки изучит все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в документации о закупке, а также разъяснения извещения о закупке и/или документации о закупке в случае их наличия. Никакие претензии Заказчику закупки не будут приниматься на том основании, что участник закупки не понимал какие-либо вопросы. Неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, или же подача заявки, не отвечающей требованиям документации о закупке является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о

закупке и отклонения участника от участия в закупке.

Как следует из п. 3.1.10 раздела I Документации, участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ». Заявка должна быть действительна в течение срока, указанного участником закупки в письме о подаче оферты. В любом случае этот срок не должен быть менее, чем 60 календарных дней со дня, следующего за днем окончания подачи заявок, указанном в пункте 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с п. 3.4.1 раздела I Документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 17 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». Заявка должна быть действительна в течение срока, указанного участником закупки в письме о подаче оферты. В любом случае этот срок не должен быть менее, чем 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания подачи заявок, указанном в пункте 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно п. 3.4.2 раздела I Документации в случае неполного представления документов, перечисленных в пункте 17 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Закупочная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке.

Как следует из п. 3.6.1 раздела I Документации, в случае если размер начальной (максимальной) цены закупки (цены лота) превышает 5 (пять) миллионов рублей с НДС Заказчик вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке в размере не более 5 (пяти) процентов от начальной (максимальной) цены договора. Обеспечение заявки может быть представлено в форме внесения денежных средств или в форме банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется участником закупки самостоятельно. Предоставление обеспечения иным, не указанным в настоящей документации о закупке способом не допускается.

В пп. 17 п. 17 Информационной карты Документации указано, что в заявке на участие в Закупке в должна содержаться банковская гарантия по обеспечению заявки на участие в закупке (предоставляется в случае выбора Участником закупки обеспечения заявки в форме банковской гарантии).

Согласно пп. 8 п. 3.6.11 раздела I Документации банковская гарантия должна быть безусловной и безотзывной и должна содержать условие, согласно которому банковская гарантия вступает в силу со дня окончания срока подачи заявок.

В соответствии с п. 3.6.12 раздела I Документации вместе с гарантией участник представляет документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего гарантию от имени банка: доверенность на лицо, подписавшее гарантию, а также решение о назначении на должность или приказ о назначении на должность лица, выдавшего доверенность. Если гарантия подписана от имени банка лицом, действующим на основании устава (учредительных документов), должны быть представлены решение о назначении лица на должность или приказ о назначении на должность.

Представители Организатора торгов пояснили, что в заявке ООО "Нефтехимкомплект" в числе прочего была представлена банковская гарантия, содержащая условие о вступлении гарантии в силу в дату её отправки (передачи) гарантом, при этом, в составе заявки ООО "Нефтехимкомплект" отсутствовали документы, подтверждающие отправку (передачу) оригинала банковской гарантии, кроме того в составе заявки ООО "Нефтехимкомплект" отсутствовали документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего банковскую гарантию от имени банка.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по результатам изучения представленных документов и сведений также установила, что заявителем ООО "Нефтехимкомплект" при подаче заявки не были соблюдены требования пп. 8 п. 3.6.11, п. 3.6.12 раздела I Документации, вследствие чего решение комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО "Нефтехимкомплект" обоснованно принято в соответствии с условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы неподтвержденными и не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов нарушений при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 22.12.2020 вх. №47024-ЭП/20) ООО "Нефтехимкомплект" на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» при проведении аукциона в электронной форме на поставку дизельного топлива для Мезенской ДЭС Архангельского филиала ПАО "МРСК Северо-Запада" (извещение №32009697629), сопоставив доводы жалобы с пояснениями

Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 22.12.2020 вх. №47024-ЭП/20) ООО "Нефтехимкомплект" на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» (ИНН 7802312751, ОГРН 1047855175785) при проведении аукциона в электронной форме на поставку дизельного топлива для Мезенской ДЭС Архангельского филиала ПАО "МРСК Северо-Запада" (извещение №32009697629) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.