

Общество с ограниченной ответственностью «Сатурн»

ул. Краснолесья, д. 117, кв. 103

Свердловская обл., г. Екатеринбург, 620016

satyrnsatyrn89@mail.ru

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области
«Рыбинская городская больница № 1»

ул. Солнечная, д. 57

г. Рыбинск, 152907

muzgb1@bk.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-03/175П-20 (76-137 РНП)

29 сентября 2020 года г. Ярославль

Инспекция Ярославского УФАС России по контролю закупок (далее также – Инспекция) в составе: руководителя Инспекции – заместителя руководителя управления <...>, членов Инспекции: главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок <...>,

с участием:

заказчик, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1» (далее также – заказчик, учреждение), о времени, дате и месте рассмотрения сведений уведомлен надлежащим образом, направил ходатайство о рассмотрении сведений в отсутствие представителя,

общество с ограниченной ответственностью «Сатурн» (далее также – ООО «Сатурн», поставщик, общество), представителя не направило, о времени, дате и месте рассмотрения сведений уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, направленные государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Сатурн» и осуществив в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе) проверку факта одностороннего отказа заказчика, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1», от исполнения контракта № 84 от 23.03.2020 (извещение № 0371500001020000058) на поставку расходных материалов для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1», заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Сатурн», в связи с

нарушением поставщиком существенных условий контракта, в соответствии с приказом Ярославского УФАС России от 24.09.2020 № 269,

установила:

23.09.2020 в Ярославское УФАС России в соответствии с частью 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчиком для включения в реестр недобросовестных поставщиков направлены сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Сатурн», существенно нарушившем, по мнению заказчика, условия контракта № 84 от 23.03.2020 на поставку расходных материалов для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1».

Изучив представленные материалы, Инспекция приходит к следующим выводам.

Заказчиком, государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1», 26.02.2020 в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0371500001020000058 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1» (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) вместе с документацией об электронном аукционе.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 10 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

На заседании Инспекции установлено, что согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0371500001020000058 от 11.03.2020 следует, что по итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в данной закупке единая комиссия заказчика признала победителем рассматриваемого аукциона участника закупки общество с ограниченной ответственностью «Сатурн» (идентификационный номер заявки № 106959282), как участника, предложившего наименьшую цену контракта, и заявка которого признана единой комиссией заказчика соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта (часть 10 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

23.03.2020 между государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1» и обществом с ограниченной ответственностью «Сатурн» заключен контракт № 84 на поставку расходных материалов для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1» (далее также – контракт от 23.03.2020 № 84, контракт).

Цена контракта составляет 256 433 (двести пятьдесят шесть тысяч четыреста тридцать три рубля) 85 копеек. НДС не облагается на основании ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (пункт 2.1 раздела 2 «Цена контракта» контракта).

Пунктами 1.1 и 1.2 раздела 1 «Предмет контракта» контракта установлено, что предметом контракта является поставка расходных материалов для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1» (далее – товар) в соответствии со спецификацией (приложение № 1 к контракту), являющейся неотъемлемой частью контракта.

Номенклатура и количество товара, поставляемого по контракту в период его действия, цены на товар стороны согласовали в спецификации (приложение № 1 к контракту), являющейся неотъемлемой частью контракта.

В соответствии с пунктом 3.1 раздела 3 «Сроки, место и условия поставки товара» контракта сроки поставки товара: поставка товара осуществляется партиями с даты заключения контракта по «31» декабря 2020 года. Поставка осуществляется по письменной заявке Заказчика не позднее 5 рабочих дней с момента получения заявки, в которой указывается место доставки и необходимое количество товара. Поставка осуществляется в рабочий день, в рабочее время с 8.00 до 12.00 часов по московскому времени, кроме выходных и праздничных дней. Лицо, ответственное за получение заявок со стороны Поставщика: директор Быков Алексей Вячеславович, e-mail: satyrnsatyrn89@mail.ru, тел. 8-904-164-07-43. Каждая поставка формируется с учетом потребностей Заказчика, что является существенным условием и принимается в строгом соответствии с заявкой Заказчика. Не допускается поставка без / сверх заявки Заказчика.

В соответствии с пунктом 14.1 раздела 14 «Срок действия контракта» контракт вступает в силу с момента подписания и действует по 02.03.2021 г., а в части неисполненных обязательств – до полного их исполнения. Окончание срока действия контракта не освобождает стороны от исполнения обязательств по контракту и ответственности за его нарушения.

Из процитированных выше положений контракта следует, что ООО «Сатурн» с 23.03.2020 по 31.12.2020 года необходимо отдельными партиями (с учетом потребности заказчика) осуществить поставку расходных материалов для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1» в соответствии со спецификацией (приложение № 1 к контракту), являющейся неотъемлемой частью контракта.

Как следует из письменных пояснений заказчика, представленных Инспекции Ярославского УФАС России, согласно пункту 3.1 раздела 3 «Сроки, место и условия поставки товара» контракта 31.03.2020 посредством электронной почты (satyrnsatyrn89@mail.ru) в адрес ООО «Сатурн» направлена заявка на поставку расходных материалов для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1» в полном объеме, соответствующем спецификации (приложение № 1 к контракту от

23.03.2020 № 84).

В ответ на указанное выше письмо 07.04.2020 обществом посредством электронной почты направлено письмо, следуя содержанию которого общество указывает на невозможность поставки требуемого заказчику товара в регламентированные пунктом 3.1 раздела 3 «Сроки, место и условия поставки товара» контракта (в течение пяти рабочих дней с даты получения заявки) в связи с перебоями поставки из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), обязуется осуществить поставку расходных материалов для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1» в полном объеме, соответствующем спецификации (приложение № 1 к контракту от 23.03.2020

№ 84) в срок до 30.04.2020, и предпринять необходимые меры с целью осуществления поставки расходных материалов для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1» в полном объеме, соответствующем спецификации (приложение № 1 к контракту от 23.03.2020 № 84) в более короткие сроки, а также предлагало заказчику расторгнуть данный контракт.

Однако в указанные сроки поставка товара заказчику обществом так и не произведена, при этом обществом ни заказчику, ни Инспекции Ярославского УФАС России не представлены копии документов, подтверждающих указанные выше обстоятельства и намерение общества надлежащим образом исполнить обязательства в рамках контракта от 23.03.2020 № 84 на поставку расходных материалов для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1».

11.05.2020 и 17.05.2020 заказчиком посредством электронной почты (satyrnsatyrn89@mail.ru) в адрес ООО «Сатурн» повторно последовательно направлены заявки на поставку расходных материалов для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1» в полном объеме, соответствующем спецификации (приложение № 1 к контракту от 23.03.2020 № 84), однако поставка требуемого заказчику товара обществом так и не произведена.

Исходя из части 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством (пункт 10.1 раздела 10 «Расторжение контракта» контракта).

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о

вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю); выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта; датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте; при невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, поставка требуемых заказчику расходных материалов для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1» в соответствии с условиями контракта

№ 84 от 23.03.2020 обществом не осуществлена (в том числе с учетом повторно направленных заказчиком заявок), что послужило основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (решение о расторжении контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 26.08.2020 б/н) (далее – решение об одностороннем отказе).

26.08.2020 решение об одностороннем отказе размещено заказчиком в Единой информационной системе в разделе «Дополнительная информация».

01.09.2020 решение об одностороннем отказе направлено заказчиком по юридическому адресу поставщика (в подтверждение заказчиком представлен отчет об отслеживании письма, из которого следует, что письмо было вручено адресату 08.09.2020); дополнительно данное решение направлено заказчиком в адрес общества посредством электронной почты на адрес поставщика, указанный в контракте (satyrnsatyrn89@mail.ru).

Из письменных пояснений заказчика следует, что последний получил подтверждение о вручении письма поставщику 08.09.2020, соответственно, датой надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком информации о вручении письма поставщику, т.е. 08.09.2020.

Таким образом, по мнению заказчика, принятое решение вступило в силу 21.09.2020, то есть через десять дней с даты получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 26.08.2020 на поставку расходных материалов для нужд ГБУЗ ЯО

«Рыбинская городская больница № 1», заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Сатурн».

В ходе подготовки к заседанию Инспекции УФАС по Ярославской области в адрес ООО «Сатурн» направлен запрос о предоставлении письменных пояснений с указанием причин существенных нарушений условий контракта № 84 от 23.03.2020, которые привели к одностороннему отказу заказчика от исполнения данного контракта, в запросе также указано на необходимость обеспечения явки представителя ООО «Сатурн» 29 сентября 2020 года в 15 часов 30 минут на заседание Инспекции Ярославского УФАС России по рассмотрению вопроса о включении/невключении сведений об ООО «Сатурн» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседание Инспекции (29 сентября 2020 года в 15 часов 30 минут) ООО «Сатурн» не обеспечена явка лично либо явка лица, представляющего интересы последнего в силу полномочия, основанного на доверенности, а также какие-либо пояснения (письменная позиция) с указанием причин существенных нарушений условий с указанием причин существенных нарушений условий контракта № 84 от 23.03.2020 в адрес Ярославского УФАС России не представлены.

В то же время, доказательств, свидетельствующих о невозможности поставки расходных материалов для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1» обществом не представлено, при этом, как считает Инспекция и это согласуется непосредственно с целью закупки, ООО «Сатурн», подавая заявку на участие в рассматриваемом аукционе, должно было определить (оценить) имеется ли у него возможность поставить товар, соответствующий требованиям заказчика в необходимом ему объеме и сроки, в связи с чем, представляется возможным полагать, что общество не проявило той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств.

Следует отметить, что отсутствие реального намерения исполнить контракт № 84 от 23.03.2020, косвенно подтверждается и направлением в адрес заказчика предложения о расторжении рассматриваемого контракта без обоснования (документального) причин последнего.

Лицо, принимая решение об участии в закупке и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в случае совершения им действий/бездействия в противоречие требованиям последнего, в том числе, приведших к невозможности исполнения надлежащим образом контракта лицом, признанным победителем закупки; при этом такими действиями/бездействием не соблюдаются права заказчика относительно условий (выявленные им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке и, как следствие, нарушается обеспечение публичных интересов в этих правоотношениях.

Инспекцией также принято во внимание, что неисполнение со стороны ООО «Сатурн» принятых обязательств в рамках заключенного между сторонами контракта нарушают права не только заказчика, но и права неопределенного

круга лиц, находящихся в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1», так как учреждение оказывает многопрофильную медицинскую помощь.

Вместе с тем, в рамках рассмотрения заявления заказчика о рассмотрении вопроса о включении (невключении) в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Сатурн», обратившись к реестру недобросовестных поставщиков в единой информационной системе, Инспекцией Ярославского УФАС России установлен факт многократного включения сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчиков от исполнения контрактов (УФАС по Новосибирской области, УФАС по Пермскому краю, УФАС по Краснодарскому краю, УФАС по Липецкой области, УФАС по городу Санкт-Петербургу, УФАС по Республике Крым и городу Севастополю, УФАС по Тверской области, УФАС по Красноярскому краю, УФАС по Ульяновской области, УФАС по Смоленской области, УФАС по Республике Хакасия, УФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, УФАС по Архангельской области, УФАС по Ленинградской области, УФАС по Калининградской области, УФАС по Алтайскому краю, УФАС по Хабаровскому краю, УФАС по Кировской области, УФАС по городу Москве, УФАС по Владимирской области, УФАС по Республике Башкортостан, УФАС по Орловской области, УФАС по Удмуртской Республике, УФАС по Республике Татарстан, УФАС по Республике Коми и т.д.), что в свою очередь свидетельствует о систематическом нарушении ООО «Сатурн» существенных условий контрактов, заключенных с различными заказчиками.

Кроме того, заказчик представлял возможность ООО «Сатурн» осуществить поставку требуемого товара в пределах срока, отведенного на поставку (с 31.03.2020 по 07.04.2020), в пределах срока до принятия заказчиком решения об одностороннем отказе (с 07.04.2020 по 26.08.2020), в пределах срока до вступления в законную силу решения об одностороннем отказе (с 27.08.2020 по 21.09.2020).

Согласно частям 1-2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ сведения об участниках закупки, с которыми контракты расторгнуты по решению суда, включаются уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти в реестр недобросовестных поставщиков.

Частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В соответствии с пунктами 11-12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6-8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих

недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

Рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр. В случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 настоящих Правил. В рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица.

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 настоящих Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Таким образом, ООО «Сатурн» расходные материалы для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1» не поставило (контракт не исполнен в полном объеме), при этом доказательств наличия объективных причин (независящих от общества), повлекших за собой невозможность поставки расходных материалов для нужд ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1» и дальнейшего исполнения контракта, обществом ни заказчику, ни Инспекции не представлено, соответственно, указанные в решении фактические обстоятельства дела, безусловно, свидетельствуют о недобросовестном и виновном поведении поставщика при исполнении контракта, отсутствии стремления исполнить последний в положенный срок, что в данном случае привело к неблагоприятным последствиям для заказчика, выразившимся в срыве контракта.

В данном случае характер допущенного поставщиком нарушения существенных условий контракта, наличие в его действиях вины, тяжесть наступивших последствий, учитывая наличие в законодательстве о контрактной системе специальной меры ответственности, установленной законодательством в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств (включение в реестр недобросовестных поставщиков), свидетельствует о необходимости применения данной меры ответственности в отношении ООО «Сатурн». Применение в рассматриваемом случае соответствующей санкции отвечает требованиям справедливости, соразмерно характеру совершенного деяния.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, Инспекция Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

сведения, представленные государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1» (ИНН 7610130652, ОГРН 1197627020018) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Сатурн» (ООО «Сатурн»; ИНН 6671096460, ОГРН 1196658040700, КПП 667101001; адрес: 620016, Свердловская область, город Екатеринбург, улица Краснолесья, дом 117, квартира 103; директор и единственный учредитель Быков Алексей Вячеславович (ИНН 740270126545), включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Сатурн» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель Инспекции <...>

<...>

Члены Инспекции:

<...>