

ООО «СИНТЕСТ»

107150, г. Москва, ул. Бойцовая,

д. 22, стр. 3

ООО «СОВРЕМЕННАЯ

МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ»

109377, г. Москва,

проспект Рязанский, д. 34, ком. А

## РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «28» сентября 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «12» октября 2017 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1533/77-17 по признакам нарушения ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» ИНН 7721824487 (место нахождения: 109377, г. Москва, пр-кт. Рязанский, д. 34, ком. А) и ООО «СИНТЕСТ» ИНН 7718803367 (место нахождения: 107150, г. Москва, ул. Бойцовая, д. 22, стр. 3) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах, с участием представителя ответчиков ООО «СИНТЕСТ» и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» -<...>на основании доверенностей <...>,

## УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России (далее - Управление) от 04.07.2017 № 235 в отношении ООО «СИНТЕСТ» и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» было возбуждено дело № 1-11-1533/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужили заявления ООО «СИНТЕСТ» (вх. от 26.05.2017 № 24539/17) и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» (вх. от 29.05.2017 № 24864/17) о заключении антиконкурентного соглашения, а также выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Московского УФАС России (далее - Управление) (исх. № ЕП/35117 от 08.08.2016) от АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговая площадка) и в дополнительных сведениях от Торговой площадки, полученных в ответ на запросы Управления (исх. № ЕП/3399 от 24.01.2017, № ЕП/28232/17 от 08.06.2017).

В ходе рассмотрения дела и анализа указанных выше сведений, Комиссией было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - zakupki.gov.ru ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 64 Департамента здравоохранения города Москвы» в период с 30.06.2014 по 28.08.2015 было опубликовано 4 аукциона в электронной форме с реестровыми №№ 0373200094114000233, 0373200094115000248, 0373200094115000253, 0373200094115000481, предметом которых являлось соответственно:

- поставка реагентов и расходных материалов для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ»,
- поставка реагентов и расходных материалов для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ»,
- поставка реагентов и расходных материалов для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ»,
- поставка флаконов для микробиологического анализатора Versa Trek для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ» в 2015 году.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» и ООО «СИНТЕСТ». Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило от 0,5% до 1% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦ).

Общая НМЦ по указанным 4 аукционам составила 3 784 837,06 рублей.

Данные об аукционах, их предметах, НМЦ, дате публикации и проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица № 1

Номер заказа	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Дата публикации извещения	Дата проведения аукциона	Победитель	Последнее ценовое предложение победителя (руб.)
0373200094114000233	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 64 Департамента здравоохранения города Москвы»	Поставка реагентов и расходных материалов для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ»	776 302,06	30.06.14	14.07.14	ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ»	768 539,04
0373200094115000248	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 64 Департамента здравоохранения города Москвы»	Поставка реагентов и расходных материалов для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ»	634 080,00	16.04.15	05.05.15	ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ»	627 739,20
0373200094115000253	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 64 Департамента здравоохранения города Москвы»	Поставка реагентов и расходных материалов для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ»	634 080,00	17.04.15	12.05.15	ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ»	627 739,20
0373200094115000481	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 64 Департамента здравоохранения города Москвы»	Поставка флаконов для микробиологического анализатора Versa Trek для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ» в 2015 ГОДУ	1 740 375,00	28.08.15	14.09.15	ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ»	1 731 673,12

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 14.07.2014 по 14.09.2015 и по их итогам ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» заключило 4 контракта на общую сумму 3 755 690,56 руб. со снижением от 0,5% до 1% от НМЦ.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «СИНТЕСТ» и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ», в установлено абсолютное совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также при подаче заявок в ходе аукциона с реестровым № 0373200094115000481 наименования файла (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл
Аукцион № 0373200094114000233			
ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ»	Заявка_Часть_1_64	<...>	sviridenko
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка_Часть_1	<...>	sviridenko
Аукцион № 0373200094115000248			
ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ»	Заявка_Часть_1_ГКБ№64	<...>	4440
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка_Часть_1	<...>	4440
Аукцион № 0373200094115000253			

ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ»	Заявка_Часть_1_64	<...>	4440
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка_Часть_1	<...>	4440
Аукцион № 0373200094115000481			
ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ»	Заявка_Часть_1	<...>	x550I
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка_Часть_1	<...>	x550I

Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов типа «форма 2», поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Также, Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «СИНТЕСТ» и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также а также при подаче заявок в ходе аукциона с реестровым № 0373200094115000481 наименования файла, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ответчиками между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукцион.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует о совместной подготовке ответчиков к торгам. Совместная подготовка к торгам самостоятельными субъектами гражданского оборота возможна только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «СИНТЕСТ» и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

После получения запросов информации (исх. № ЕП/5775 от 06.02.2017, № ЕП/9239 от 28.02.2017), в адрес Управления поступили заявления от ООО «СИНТЕСТ» (вх. от 26.05.2017 № 24539/17) и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» (вх. от 29.05.2017 № 24864/17), то есть до возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, в которых ответчики сообщили о заключении между собой, на встрече 03.04.2014 недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством антиконкурентного соглашения для совместного участия на 4 электронных аукционах с реестровыми №№ 0373200094114000233, 0373200094115000248, 0373200094115000253, 0373200094115000481.

В своих заявлениях ответчики указывают, что подготовка и подача заявок для участия в рассматриваемых аукционах происходили в офисах ООО «СИНТЕСТ» и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» с совместным использованием единых инфраструктур.

Ответчиками, к своим заявлениям приложены уведомления о расторжении указанного устного картельного соглашения.

Таким образом, соглашение между ответчиками ООО «СИНТЕСТ» и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» было реализовано на 4 аукционах с реестровыми №№ 0373200094114000233, 0373200094115000248, 0373200094115000253, 0373200094115000481.

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «СИНТЕСТ» и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ», представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 1-11-1533/77-17 свидетельствуют о наличии заключенного устного соглашения в отношении закупок с реестровыми №№ 0373200094114000233, 0373200094115000248, 0373200094115000253, 0373200094115000481.

В соответствии со статьей 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

На основании вышеизложенного, а также принимая во внимание тот факт, что по аукциону в электронной форме с реестровым № 0373200094114000233, который состоялся 14.07.2014, трехгодичный срок давности истек (на момент принятия заключения), по вышеуказанным аукционам ответчики не могут быть признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно Аналитическому отчету от 15.08.2017, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе 3 закупочных процедур с реестровыми №№ 0373200094115000248, 0373200094115000253, 0373200094115000481, Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 16.04.2015 по 14.09.2015.

Предметом торгов с реестровыми №№ 0373200094115000248, 0373200094115000253, 0373200094115000481 являлось соответственно:

- поставка реагентов и расходных материалов для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ»,
- поставка реагентов и расходных материалов для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ»,
- поставка флаконов для микробиологического анализатора Versa Trek для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ» в 2015 году.

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах с реестровыми №№ 0373200094115000248, 0373200094115000253, 0373200094115000481 входили два хозяйствующих субъекта - ООО «СИНТЕСТ» и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственных контрактов.

Вышеуказанные договоренности участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200094115000248, 0373200094115000253, 0373200094115000481 позволили ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» выиграть 3 аукциона со снижением от 0,5% до 1% от НМЦ и в дальнейшем заключить 3 контракта на общую сумму 2 987 151,52 руб.;

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах проверки, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-11-1533/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданных ответчиками в ходе рассматриваемых аукционов;
- идентичность содержания файлов типа «форма 2», в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, поданных ответчиками в ходе рассматриваемых аукционов;
- предоставление ответчиками заявлений о заключении между собой недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения и приложенных к нему документов в ходе рассматриваемых аукционов,

пришла к выводу о том, что ООО «СИНТЕСТ» и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200094115000248, 0373200094115000253, 0373200094115000481, предметами которых являлось соответственно:

- поставка реагентов и расходных материалов для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ»,
- поставка реагентов и расходных материалов для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ»,
- поставка флаконов для микробиологического анализатора Versa Trek для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ» в 2015 году.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов по 3 аукционам с реестровыми №№ 0373200094115000248, 0373200094115000253, 0373200094115000481 составила 3 008 535,00 руб.

Комиссией установлено, что в результате реализации картельного соглашения ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» получило доход в размере 1 731 673,12 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «СИНТЕСТ» и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» Комиссией также не установлен.

Возражений и дополнений на направленное ООО «СИНТЕСТ» и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1533/77-16 от 15.08.2017 исх. №ЕП/42871/17 ответчиками не представлено.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «СИНТЕСТ» и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200094115000248, 0373200094115000253, 0373200094115000481, предметом которых являлось соответственно:
  - поставка реагентов и расходных материалов для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ»,
  - поставка реагентов и расходных материалов для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ»,
  - поставка флаконов для микробиологического анализатора Versa Trek для нужд ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ» в 2015 году.
2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «СИНТЕСТ» и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-1533/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

