

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 043/01/10- 1043/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

от «18» октября 2023 года
г. Киров

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев представленные материалы, на основании приказа Кировского УФАС России № 84/23 от 04.10.2023 г. о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении АО «Горэлектросеть» (ИНН 4345467450, ОГРН 1174350009569, 610014, Кировская область, г. Киров, ул. Некрасова, д. 69) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

У С Т А Н О В И Л

АО «ЭР-Телеком Холдинг» обратилось в Кировское УФАС России с заявлением б/н от 06.07.2023 (вх. № 4145-ЭП/23, 4146-ЭП/23, 4147-ЭП/23, 4148-ЭП/23, 4149-ЭП/23, 4150-ЭП/23, 4160-ЭП/23) об установлении хозяйствующими субъектами высокой стоимости услуги по предоставлению во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории МО «Город Киров».

В рамках антимонопольного регулирования Кировское УФАС России осуществляет контроль за ценообразованием на потребительском рынке в части обоснованности устанавливаемых хозяйствующим субъектом цен на товары (услуги) в случае, если данный хозяйствующий субъект занимает доминирующее положение, а также в части обоснованности ценообразования на товары в случае заключения участниками рынка антиконкурентных соглашений.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещены действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление монопольно высокой цены товара.

В соответствии с п. 1. ч. 1 ст. 6 Закона о защите конкуренции, монопольно

высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Между АО «Горэлектросеть» и АО «ЭР-Телеком Холдинг» заключен договор № 230-21/08 от 01.10.2008 г. на оказание услуг по предоставлению права пользования опорами воздушной линии электропередачи ВЛ-6кВ РТП-16-ТП-454 для подвески волоконно-оптического кабеля с оплатой за право пользования местом на одной опоре в размере 360,00 руб. в месяц (с НДС).

Как следует из письма АО «Горэлектросеть» от 31.07.2023 № 5-03, расчеты стоимости обслуживания 1 узла подвески на опоре АО «Горэлектросеть» для размещения на ней кабеля связи, волоконно-оптического кабеля, электрокабеля в размере 360,00 рублей в месяц утверждены генеральными директорами Общества от 11.01.2021 г. и от 23.05.2023 г.

АО «ЭР-Телеком Холдинг» в заявлении от 06.07.2023 г. указало, что считает установленную АО «Горэлектросеть» стоимость обслуживания 1 узла подвески на опоре АО «Горэлектросеть» для размещения на ней кабеля связи, волоконно-оптического кабеля, электрокабеля в размере 360,00 рублей в месяц завышенной и экономически необоснованной.

По результатам анализа состояния конкуренции на товарном рынке услуг по предоставлению во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи в границах расположения эксплуатируемых АО «Горэлектросеть» опор воздушных линий

электропередачи на территории МО «Город Киров», АО «Горэлектросеть» занимает на данном товарном рынке доминирующее положение с долей 100%.

В заявлении от 06.07.2023 г. АО «ЭР-Телеком Холдинг» сообщило, что Общество с учетом экономической и технологической целесообразности не имеет возможности заменить предоставляемые АО «Горэлектросеть» услуги на услуги, предоставляемые иными владельцами инфраструктуры.

Для товарных рынков услуг по предоставлению во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи характерно оказание услуг потребителям в пределах расположения собственной инфраструктуры.

В связи с тем, что хозяйствующие субъекты на рынке услуг по предоставлению во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи занимают доминирующее положение с долей 100% в границах расположения технологической инфраструктуры (своих сетей), находящиеся в состоянии конкуренции сопоставимые товарные рынки с товарным рынком услуг по предоставлению во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи в границах расположения эксплуатируемых АО «Горэлектросеть» опор воздушных линий электропередачи на территории МО «Город Киров», отсутствуют.

При выявлении в действиях АО «Горэлектросеть» наличия / отсутствия признаков нарушения п. 1 ч. 1. ст. 10 Закона о защите конкуренции Кировским УФАС России использовался затратный метод (оценка обоснованности расходов, включенных в цену товара (работы, услуги), а также уровня доходов соответствующего хозяйствующего субъекта). Исходя из положений статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации, под расходами понимаются обоснованные и документально подтвержденные затраты.

АО «Горэлектросеть» письмом от 31.07.2023 № 5-03 были представлены расчеты стоимости обслуживания 1 узла подвески на опоре АО «Горэлектросеть» для размещения на ней кабеля связи, волоконно-оптического кабеля, электрокабеля в размере 360,00 рублей в месяц, утвержденные генеральными директорами Общества от 11.01.2021 г. и от 23.05.2023 г.

Письмом от 04.08.2023 № ИМ/3551/23 Кировским УФАС России запрашивались подписанные и заверенные документы, подтверждающие суммы расходов по статьям затрат (амортизация, заработная плата основных рабочих, резерв на годовое вознаграждение, резерв на оплату отпусков, инвентарь, материалы, капитальный ремонт воздушных линий, прочие расходы,

эксплуатация автотранспорта) в «Расчетах стоимости обслуживания 1 узла подвески на опоре АО «Горэлектросеть» для размещения на ней кабеля связи, волоконно-оптического кабеля, электрокабеля за месяц», утвержденных 11.01.2021 и 23.05.2023 г.

Данные документы в Кировское УФАС России не были представлены.

Письмом от 18.08.2023 № 4-01/5782 АО «Горэлектросеть» направило уточненный расчет стоимости обслуживания 1 узла подвески на опоре АО «Горэлектросеть» для размещения на ней кабеля связи, волоконно-оптического кабеля, электрокабеля, в размере 88,30 руб./месяц (с НДС), утвержденный генеральным директором АО «Горэлектросеть» 17.08.2023 г.

С учетом изложенного, установленная АО «Горэлектросеть» стоимость обслуживания 1 узла подвески на опоре АО «Горэлектросеть» для размещения на ней кабеля связи, волоконно-оптического кабеля, электрокабеля в размере 360,00 руб. в месяц (с НДС) в период с 01.01.2021 г. и до 16.08.2023 г. являлась документально неподтвержденной и, следовательно, экономически необоснованной.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о превышении АО «Горэлектросеть» при установлении стоимости обслуживания 1 узла подвески на опоре АО «Горэлектросеть» для размещения на ней кабеля связи, волоконно-оптического кабеля, электрокабеля в размере 360,00 руб. в месяц (с НДС) в период с 01.01.2021 г. и до 16.08.2023 г. суммы необходимых для производства и реализации услуги расходов и прибыли, что свидетельствует о соответствии действий АО «Горэлектросеть» условиям, предусмотренным п. 1 ч.1 ст. 6 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в действиях АО «Горэлектросеть» по установлению стоимости обслуживания 1 узла подвески на опоре АО «Горэлектросеть» для размещения на ней кабеля связи, волоконно-оптического кабеля, электрокабеля содержатся признаки нарушения п. 1 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частями 13-15 статьи 44 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 043/01/10-933/2023 к рассмотрению **на 15 ноября 2023 года в 15 часов 30 минут** по адресу: г. Киров, ул. К.Либкнехта, 55 (вход со двора), каб. 5.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 043/01/10-933/2023:

в качестве заявителя – АО «ЭР-Телеком Холдинг» (614066, Россия, Пермский

край, Пермский г.о., Пермь г., Космонавтов ш, д. 111И, к. 2);

в качестве ответчика – АО «Горэлектросеть» (610014, Кировская область, Киров г., Некрасова ул., дом 69)

3. АО «Горэлектросеть» **в срок до 07.11.2023 г.** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области следующую информацию и документы:

3.1 Правовую позицию по делу.

3.2 Подписанные и заверенные документы, подтверждающие суммы расходов по статьям затрат в «Расчете стоимости обслуживания 1 узла подвески на опоре АО «Горэлектросеть» для размещения на ней кабеля связи, волоконно-оптического кабеля, электрокабеля за месяц», утвержденном 17.08.2023 г.

3.3 Копии иных документов, имеющих значение для рассмотрения настоящего дела (при наличии).

Запрашиваемые сведения и информацию просим направлять в электронной отсканированной форме по адресу fo43@fas.gov.ru, оригинал - по адресу: 610020, г. Киров, ул. К.Либкнехта, д. 55.

В случае отсутствия запрошенных антимонопольным органом документов и информации указать причины невозможности их предоставления. Документы должны быть заверены надлежащим образом. Обязанность предоставления запрашиваемой информации предусмотрена статьей 25 Закона о защите конкуренции.

Непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наступление административной ответственности по ч. 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

5. Явка лиц, участвующих в деле, для участия в рассмотрении данного дела обязательна. В случае неявки лиц, участвующих в деле № 043/01/10-1043/2023 или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела), дело № 043/01/10-1043/2023 может быть рассмотрено в отсутствие указанных лиц в соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции.