

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 035/10/5-901/2023

07 декабря 2023г.

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Сучков О.Н. – помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии УФАС,

Кузнецова Ю.Н. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы, член Комиссии УФАС;

Косоногова Е.А. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии УФАС,

в присутствии представителя АУК ВО «Вологодский драматический театр» Ларюшкиной А.В. (по доверенности),

в отсутствие ИП <...> (уведомлена надлежащим образом о времени и месте рассмотрения обращения),

рассмотрев в порядке, предусмотренном Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, и приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», обращение АУК ВО «Вологодский драматический театр» (далее – Заказчик) о включении сведений об ИП <...> (далее – Участник закупки) в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения договора,

У С Т А Н О В И Л А:

28.11.2023 обращение Заказчика о включении Участника закупки в реестр

недобросовестных поставщиков поступило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление).

Управлением вынесено уведомление о рассмотрении обращения о включении сведений о недобросовестном участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков № 3611/23 от 30.11.2023.

Заседание Комиссии по рассмотрению настоящего обращения состоялось 07.12.2023 посредством использования видеоконференц-связи.

Комиссия УФАС провела проверку сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления сведений, изучив представленные материалы, установила следующее.

Частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением ими договоров.

24.10.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) опубликованы извещение, документация о проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по уборке прилегающих территорий к зданию Автономного учреждения культуры Вологодской области «Вологодского ордена «Знак Почета» государственный драматический театр (номер извещения закупки: 32312888309; далее – закупка, аукцион).

Начальная (максимальная) цена аукциона – 992 000, 04 руб.

07.11.2023 в ЕИС размещен протокол подведения итогов аукциона от 03.11.2023 (далее – Протокол).

Согласно пункту 4 Протокола принято заключить договор с Участником закупки, которому присвоен первый номер, предложившим цену договора 287 679, 32 руб.

08.11.2023 посредством функционала электронной площадки проект договора направлен для подписания Участнику закупки.

Крайний срок подписания проекта договора Участником закупки – 12.11.2023 23:59 (мск). На указанную дату и время ИП <...> проект договора не подписала.

Заказчиком 27.11.2023 составлен и размещен в ЕИС протокол уклонения

Участника закупки от заключения договора.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными положениями о закупке.

Заказчик осуществляет свою закупочную деятельность с учетом установленной правовой основой закупки товаров, работ, услуг, в том числе Положением о закупке, утвержденным распоряжением Департамента культуры Вологодской области от 22.11.2023 № 293-р (далее – Положение о закупке).

В соответствии с разделом 20 Положение о закупках и п. 20 информационной карты документации о конкурсе Заказчик в течение 5 (пяти) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора. При этом в такой проект договора включаются условия, предложенные участником закупки с которым заключается договор. Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки. В течение 5 дней, с даты получения от Заказчика проекта договора, победитель конкурса в электронной форме обязан подписать договор со своей стороны и представить обеспечение исполнения договора или направить протокол разногласий. Стороны заключают договор с применением функционала ЭП.

Победитель закупки или участник закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора, считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

- 1) предоставление участником закупки письменного отказа от заключения договора;
- 2) непредоставление участником закупки в указанные в документации о закупке сроки подписанного со своей стороны проекта договора или протокола разногласий;

3) непредоставление обеспечения исполнения договора в соответствии с указанными в извещении о закупке и в документации о закупке требуемом размере и с соблюдением требуемого порядка, при наличии в документации о закупке таких требований.

Уклонение победителя закупки от заключения договора является основанием возникновения ответственности такого участника, предусмотренной действующим законодательством Российской Федерации.

Если участник конкурентной закупки, признанный победителем, уклонился от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, занявшим второе место по итогам проведения конкурентной закупки (далее по разделу – второй участник закупки). Проект договора должен быть направлен Заказчиком второму участнику закупки в срок не превышающий 5 (пяти) дней с даты признания победителя закупки уклонившимся от заключения договора. При этом срок подписания договора с таким участником закупки составляет 10 (десять) дней с даты получения таким участником проекта договора.

Принятие Заказчиком решения о заключении договора со вторым участником закупки не накладывает на такого участника закупки обязанности заключения договора. Отказ второго участника закупки не влечет за собой признание его уклонившимся от заключения договора.

Договор заключается на условиях, предусмотренных документацией о закупке, извещением о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается договор.

При заключении договора цены единиц товаров (работ, услуг) формируются путем пропорционального снижения начальных (максимальных) цен единиц товаров (работ, услуг), указанных в документации, на значение, равное снижению начальной (максимальной) цены договора в процентном выражении.

На заседании комиссии представитель Заказчика выразил свою позицию о том, что настаивает на включении Участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

Размещение сведений об исполнителе в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения исполнителя от исполнения контракта и выявит обстоятельства, свидетельствующие о направленности его действий на несоблюдение условий договора или уклонение от его исполнения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от исполнения договора, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

Таким образом, безусловным и необходимым фактом для внесения в реестр недобросовестных поставщиков является заведомо намеренное уклонение участника от заключения договора.

ИП <...> не представлены доказательства, свидетельствующие о невозможности заключения договора на оказание услуг по уборке прилегающей территории к зданию Автономного учреждения культуры Вологодской области «Вологодский ордена «Знак Почета» государственный драматический театр». В рамках рассмотрения обращения АУК ВО «Вологодский драматический театр» от ИП <...> не поступило пояснений о причинах неподписания договора.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия УФАС пришла к выводу о наличии оснований для включения информации об ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее заключение направляется руководителю ФАС России для принятия решения о включении или об отсутствии оснований для включения сведений об ИП <...> в РНП.

Председатель

Комиссии

О.Н. Сучков

Члены

Комиссии:

Ю.Н.
Кузнецова

Е.А.
Косоногова

