

Решение по результатам проверки

Отделение Фонда пенсионного и
социального страхования Российской
Федерации по Пензенской области
440008, Пензенская обл., г. Пенза, ул.
Захарова, стр. 20 zakupki@58.sfr.gov.ru;
osfr_penza@58.sfr.gov.ru

Решение по результатам внеплановой проверки

№ 058/06/99-467/2024

16 июля 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

На основании приказа Пензенского УФАС России от 16.07.2024 № 105/24
инспекцией в составе:

- ... – руководителя Управления, руководителя Инспекции,
- ... – начальника отдела контроля закупок, заместителя руководителя
Инспекции,
- ... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена
Инспекции,

проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской
Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным заказчиком
Отделением Социального фонда России по Пензенской области при проведении
электронных аукционов:

- «Поставка электронных ручных видеоувеличителей» (извещение №
0355100017923000177 от 16.10.2023);
- «Поставка электронных ручных видеоувеличителей» (извещение №
0355100017923000250 от 15.12.2023);
- «Поставка луп ручных, опорных, луп с подсветкой с увеличением до 10 крат»
(извещение № 0355100017923000241 от 05.12.2023).

Юридический адрес проверяемой организации: 440008, г. Пенза, ул. Захарова,
20.

Внеплановой проверкой установлено:

Настоящая внеплановая проверка осуществлена согласно части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

16.10.2023 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком опубликовано извещение № 0355100017923000177 «Поставка электронных ручных видеоувеличителей», 15.12.2023 № 0355100017923000250 «Поставка электронных ручных видеоувеличителей», 05.12.2023 извещение № 0355100017923000241 «Поставка луп ручных, опорных, луп с подсветкой с увеличением до 10 крат».

НМЦК № 0355100017923000177 – 1 191 389,00 руб.

НМЦК № 0355100017923000250 – 1 833 610,80 руб.

НМЦК № 0355100017923000241 – 45 586,40 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее предусмотренную указанной частью статьи информацию.

Сроки размещения извещений в части дат окончания подачи заявок соответствуют требованиям пункта 2 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе, следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
- проект контракта.

В рассматриваемом случае объектом закупок является поставка электронных ручных видеоувеличителей ОКПД2 26.40.33.190, КТРУ 28.99.39.190-00000282, поставка

луп ручных, опорных, луп с подсветкой с увеличением до 10 крат ОКПД2 26.70.23.190, КТРУ 26.70.23.190-00000001.

Инспекцией Управления установлено, что в ЕИС размещены электронные документы, предусмотренные частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, в том числе, описание объекта закупки.

Также Инспекцией установлено, что 26.12.2023 в Пензенское УФАС России поступило обращение ОСФР по Пензенской области о проведении внеплановой проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона «Поставка электронных ручных видеоувеличителей» (извещение № 0355100017923000250 от 15.12.2023) в связи с ошибочным указанием в структурированном виде извещения о закупке некорректного количества закупаемого товара.

На основании данного обращения Управлением проведена внеплановая проверка закупки, в соответствии с решением № 058/06/99-773/2023 от 27.12.2023 установлено следующее.

15.12.2023 заказчиком размещено извещение № 0355100017923000250 о проведении электронного аукциона «Поставка электронных ручных видеоувеличителей».

В соответствии с пунктами 6, 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- информация о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг);

- начальная (максимальная) цена контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта.

В извещении о проведении электронного аукциона в первоначальной редакции указано следующее:

При этом в прикрепленном файле «Описание объекта закупки», а также в Приложении № 3 проекта контракта указано необходимое количество 70 шт. Кроме того, согласно обоснованию НМЦК предполагается поставка «Видеоувеличитель

(Электронный ручной видеувеличитель)» в количестве 70 шт. по цене 26 194,44 руб. на сумму 1 833 610,80 руб.

В соответствии с обращением заказчика именно данные описания объекта закупки в прикрепленном файле, обоснования НМЦК и проекта контракта являются верными.

Инспекция Управления пришла к выводу о подтверждении доводов обращения заказчика, и нарушении заказчиком требований пунктов 6, 9 части 1, пунктов 1, 2, 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Для устранения выявленного нарушения выдано предписание от 27.12.2023 об отмене процедуры заключения контракта, отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки, внесении изменений в извещение об осуществлении закупки, осуществлении дальнейшего проведения процедуры в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Предписание исполнено в установленный срок.

В соответствии с постановлением № 058/04/7.30-61/2024 от 02.02.2024 должностное лицо заказчика привлечено к административной ответственности по указанному факту.

Проект контракта сформирован на основе типового контракта на поставку отдельных видов технических средств реабилитации серийного производства, не требующих индивидуального изготовления, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного приказом Минтруда России от 11.03.2019 № 144н.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о закупке должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Заказчиком в извещениях в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлены ограничения в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, а также условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Общие требования к составу заявки на участие в закупке определены в части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Кроме того, частью 1 статьи 48 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные

подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» – «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Как установлено Инспекцией Управления в закупках приняло участие:

№ 0355100017923000177 – 0 участников,

№ 0355100017923000250 – 1 участник,

№ 0355100017923000241 – 1 участник.

По итогам проведенных закупок заключены государственные контракты:

№ 0355100017923000250 – реестровый номер 1583601156524000024 от 02.02.2024 с ООО «Круст»,

№ 0355100017923000241 – реестровый номер 1583601156523000257 от 25.12.2023 с ООО «Южуралкомплект».

Заключение

В результате проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным заказчиком Отделением Социального фонда России по Пензенской области при проведении электронных аукционов «Поставка электронных ручных видеоувеличителей» (извещение № 0355100017923000177 от 16.10.2023), «Поставка электронных ручных видеоувеличителей» (извещение № 0355100017923000250 от 15.12.2023), «Поставка луп ручных, опорных, луп с подсветкой с увеличением до 10 крат» (извещение № 0355100017923000241 от 05.12.2023), нарушений требований Закона о контрактной системе не выявлено с учетом исполнения предписания, выданного по результатам проведенной 27.12.2023 внеплановой проверки закупки № 0355100017923000250 от 15.12.2023.

2024-3735