

РЕШЕНИЕ
14.07.2010г. г.Уфа, ул. Пушкина, д.95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, рассмотрев дело №А-145/15-10 по признакам нарушения Министерством лесного хозяйства Республики Башкортостан (450006, РБ, г. Уфа, ул.Ленина, 86) части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан (450000, г.Уфа, ул.Ленина, 7) от 6.04.2010 исх. №38/2608 по вопросу соответствия антимонопольному законодательству действий министра лесного хозяйства Республики Башкортостан в части признания аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений несостоявшимся.

Основанием для признания аукциона несостоявшимся явилось издание приказа Министерством лесного хозяйства от 26.01.2010 №25-ОД «О признании не состоявшимся аукциона по продаже права на заключение договоров - купли продажи лесных насаждений, проведенного 21.01.2010 ГУ Дюртюлинское лесничество», в соответствии с чем, был признан несостоявшимся аукцион по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, проведенный 20.01.2010 в ГУ Дюртюлинское лесничество по лотам №№ 9,10,11,12, в связи с тем, что были нарушены требования приказа Минсельхоза РФ №75 от 24.02.2009 (дата проведения аукциона не соответствует срокам, установленным в извещении о проведении аукциона, председатель комиссии <...>, подписавший протокол о результатах аукциона уволен с 20.01.2010) и не соответствием заявочных материалов участника аукциона ООО «Евротара» требованиям аукционной документации (срок давности выписки из ЕГРЮЛ на момент предоставления – не более 6 месяцев).

В действиях Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан выразившихся в издании приказа №25-ОД от 26.01.2010 в результате чего были фактически отменены результаты аукциона, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в результате чего было ограничено право ООО «Евротара» на ведение хозяйственной деятельности по производству поддонов, что привело или могло привести к ограничению конкуренции производства и продажи поддонов.

В соответствии с части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

На заседании комиссии представителем ООО «Евротара» была представлена дополнительная информация вх.№5793: обращение в МВД РБ от 19.02.2010, письмо администрации муниципального района Дюртюлинский район РБ, письмо МАОУ ДОДС г.Дюртюли в адрес ИП <...>.

Представитель Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан не согласился с нарушением, в связи с чем, пояснил следующее:

Приказом Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан №25-ОД от 26.01.2010 были признаны несостоявшимися результаты аукциона, проведенного 21.01.2006 в ГУ Дюртюлинское лесничество по лотам №№ 9.10.11.12., в связи с нарушением требований приказа Минсельхоза РФ №75 от 24.02.2009 (дата проведения аукциона не соответствует срокам, установленным в извещении о проведении аукциона, председатель аукционной комиссии <...>, подписавший протокол о результатах аукциона уволен с 20.01.2010) и несоответствием заявочных материалов участника аукциона ООО «Евротара» требованиям аукционной документации (срок давности выписки из ЕГРЮЛ на момент предоставления - не более 6 месяцев).

Основанием для принятия приказа, так же послужило письмо-докладная №324 от 26.01.2010 лесничего ГУ Дюртюлинское лесничество <...>, где указано, что аукцион фактически прошел 21.01.2010, а не 20.01.2010 как указано в документации, в связи с чем он просит признать аукцион несостоявшимся, так как нарушен срок проведения и несоответствия требуемых документов (в соответствии с б) подпункта 1 пункта 2 статьи 35 №94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» срок давности выписки из ЕГРЮЛ на момент предоставления - не более 6 месяцев.)

Организатором аукциона согласно документации по проведению открытого аукциона утвержденная приказом Министерство лесного хозяйства Республики Башкортостан от 16.09.2008 №19п является Министерство лесного хозяйства РБ и ГУ лесничества. Лесничий ГУ «Дюртюлинское лесничество» <...> при проведении открытого аукциона действовал от имени Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан по доверенности №08/4682 от 16.10.2009. Продавцами права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений выступают органы государственной власти, органы местного самоуправления в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса РФ.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

Согласно приказа Министерства лесного хозяйства от 26.01.2010 № 25-ОД «О признании не состоявшимся аукциона по продаже права на заключение договоров - купли продажи лесных насаждений, проведенного 21.01.2010 ГУ Дюртюлинское лесничество», был признан несостоявшимся аукцион по продаже прав права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, проведенного 20.01.2010 в ГУ Дюртюлинское лесничество по лотам №№ 9,10,11,12, в связи с нарушением требований приказа Минсельхоза РФ №75 от 24.02.2009 (дата проведения аукциона не соответствует срокам, установленным в извещении о проведении аукциона, председатель комиссии <...>, подписавший протокол о результатах аукциона уволен с 20.01.2010) и не соответствием заявочных материалов участника аукциона ООО «Евротара» требованиям аукционной документации (срок давности выписки из ЕГРЮЛ на момент предоставления – не более 6 месяцев).

Вместе с тем в соответствии с частью 8 статьи 79 ЛК РФ основанием для отказа в допуске к участию в аукционе являются представление заявки, не соответствующей установленным требованиям. Отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не установленным частью 8 статьи 79 ЛК РФ не допускается.

На участие в аукционе до 17-00 часов 15.01.2010 поступила одна заявка - ООО «Евротара». Прием заявок отражен в Протоколе №1 приема заявок от 15.01.2010. Согласно данного протокола документы приняты и соответствуют конкурсной документации,

уплата задатка произведена.

В соответствии со статьей 80 Лесного кодекса РФ результаты аукциона оформляются протоколом, который подписывается организатором аукциона и победителем аукциона в день проведения аукциона.

Из протоколов №2.9-2.12 от 20.01.2010 «О результатах аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений для государственных нужд, находящегося на территории Дюртюлинского лесничества Республики Башкортостан» следует, что подведение итогов аукциона состоялось 20.01.2010 в присутствии членов комиссии и единственного зарегистрированного участника ООО «Евротара». Проведен аукцион по лотам №9-12. В соответствии с подпунктом 1 пункта 7 статьи 80 Лесного кодекса Российской Федерации аукцион по вышеуказанным лотам считается не состоявшимся. Согласно пункта 8 статьи 80 Лесного кодекса Российской Федерации до 02.02.2010 ГУ Дюртюлинское лесничество с ООО «Евротара» обязано было заключить договор купли-продажи лесных насаждений для государственных нужд, находящихся на территории Дюртюлинского лесничества Республики Башкортостан. Каких либо замечаний и нарушений в протоколах №2.9-2.12 от 20.01.2010 не отражено.

В соответствии со статьей 101 Лесного кодекса Российской Федерации, споры в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов разрешаются в судебном порядке, данная норма является императивной и не предполагает расширительного толкования. Она устанавливает обязательность рассмотрения спора в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в судебном порядке, исключая данную категорию споров из юрисдикции органов государственного управления.

Анализ норм Лесного Кодекса Российской Федерации показал что, порядок отмены результатов конкурса (аукциона) путем издания приказа в кодексе не предусмотрен. Каких-либо доказательств и доводов обратного Управлением Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан на заседании комиссии представлено не было.

Таким образом Министерство лесного хозяйства Республики Башкортостан своим действием, выразившимся в издании Приказа от 26.01.2010 №25-ОД «О признании не состоявшимся аукциона по продаже права на заключение договоров - купли продажи лесных насаждений, проведенного 21.01.2010 ГУ Дюртюлинское лесничество», ограничило право ООО «Евротара» на ведение хозяйственной деятельности по производству поддонов, лишив тем самым сырьевой базы для производства, что привело или могло привести к ограничению конкуренции производства и продажи евро поддонов.

Действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса - является административным правонарушением. Согласно статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Министерство лесного хозяйства Республики Башкортостан, в части совершения действий по изданию Приказа Министерства лесного хозяйства от 26.01.2010 №25-ОД «О признании не состоявшимся аукциона по продаже права на заключение договоров - купли продажи лесных насаждений, проведенного 21.01.2010 ГУ Дюртюлинское лесничество» - несостоявшимся.

2. Выдать предписание Министерству лесного хозяйства Республики Башкортостан о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы по делу направить должностному лицу, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №116-А-145/15-10
14.07.2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, д.95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 14 июля 2010 (в полном объеме решение изготвлено 23 июля 2010) по делу А-145/15-10, возбужденного в отношении Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан (450006, РБ, г. Уфа, ул.Ленина, 86) по части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству лесного хозяйства Республики Башкортостан прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем отмены акта «О признании не состоявшимся аукциона по продаже права на заключение договоров - купли продажи лесных насаждений, проведенного 21.01.2010 ГУ Дюртюлинское лесничество».

2. О выполнении настоящего предписания Министерству лесного хозяйства Республики Башкортостан сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан документы, подтверждающие исполнение предписания в срок до 15.08.2010.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.