

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области, в том числе Акт проверки ФАС России от 31.05.2023 № 20/23 (далее – Акт проверки ФАС России), а также возражения в отношении акта проверки, проведенной ФАС России на основании приказа ФАС России от 24.01.2023 № 18/23 (ред. от 22.02.2023), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенные Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала ПАО «Россети Волга» – «Ульяновские распределительные сети» на 2023 год,

УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование цен на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003

№ 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178

«О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила № 1178), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2, Методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой

деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее – Методические указания

№ 421-э), Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э).

В соответствии с приказом ФАС России от 24.01.2023 № 18/23 (ред. от 22.02.2023) проверка проводилась в отношении установленных на 2023 год тарифов.

Приказом Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – Агентство, Орган регулирования) от 22.11.2022 № 98-П в отношении филиала ПАО «Россети Волга» – «Ульяновские распределительные сети» (далее – Регулируемая организация, Общество, Филиал) установлены долгосрочные параметры регулирования на 2023-2027 годы с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (далее – НВВ), в том числе базовый уровень подконтрольных расходов 2023 года в размере 1 714,46 млн. руб.

Приказом Агентства от 22.11.2022 № 99-П НВВ Регулируемой организации без учета оплаты потерь установлена на 2023 год в размере 4 104 708,32 тыс. руб.

ФАС России проанализированы материалы тарифного дела 2023 года в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, в том числе Экспертное заключение по определению (корректировке) НВВ на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «Россети Волга» – «Ульяновские распределительные сети» на 2023-2027 гг. по методу долгосрочной индексации НВВ (далее – Экспертное заключение на 2023 год), а также возражения в отношении Акта проверки ФАС России от 10.07.2023 № 73-ИОГВ-17/674исх (рег. от 11.07.2023

№ 104806-ЭП/23) (далее – Возражениях).

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

1. Требование к экспертному заключению

В соответствии с пунктом 23 Правил № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующей орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

ФАС России отмечает, что при определении затрат следует оценивать применяемые компаниями методы закупок, позволяющие осуществить приобретение товаров, работ и услуг по наиболее низкой цене, то есть путем проведения открытых торгов по аукционному принципу. Применяя этот метод, необходимо включать в качестве обоснованной цены приобретения стоимость, которая не может быть выше рыночной цены, сложившейся в соответствующем регионе на данный вид товаров, работ, услуг. Расходы сверх данной цены не могут быть признаны экономически обоснованными расходами и включено в тариф на услуги по передаче электрической энергии.

Особое внимание следует уделить ситуациям закупки у единственного источника и (или) закупки у лиц, являющихся аффилированными, по отношению к приобретателю услуг. Стоимость таких услуг также должна быть не выше рыночной стоимости аналогичных услуг.

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях не отражен анализ принятых в обоснование договоров на предмет проведения при их заключении торгов.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178 регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Согласно пункту 1 статьи 20 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является в том числе

достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных Регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат.

2. Анализ фактических подконтрольных расходов 2021 года, проводимый Агентством в 2023 году

(тыс. руб.)

| Подконтрольные расходы на 2021 год (утверждено Агентством) | Подконтрольные расходы за 2021 год (фактическое значение, заявленное Обществом) | Подконтрольные расходы за 2021 год (фактическое значение, принятое Агентством) |
|---|--|---|
| 1 255 576,52 | 1 389 844,44 | 1 373 201,40 |

Позиция ФАС России по формированию операционных (подконтрольных) расходов доведена до сведения органов регулирования письмом от 18.05.2022

№ МШ/48197/22, согласно которому при установлении базового уровня операционных (подконтрольных) расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий в целях установления экономически обоснованного уровня затрат, которые подлежат включению в базовый уровень на первый год нового долгосрочного периода регулирования и при расчете показателя V_i в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э.

В силу пункта 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования фактические расходы за 2021 год в размере 1 373 201,40 тыс. руб. по статьям затрат приняты в отсутствие проведения достаточного экономического обоснования, что свидетельствует о нарушении Агентством пунктов 5, 29 Основ ценообразования № 1178, пункта 11 Методических указаний № 98-э.

Учитывая вышеизложенное, фактические подконтрольные расходы за 2021 год, учтенные при установлении базового уровня подконтрольных

расходов 2023 года, подлежат дополнительному экономическому анализу.

3. Подконтрольные расходы на 2023 год

3.1. Сырье, материалы, запасные части

В таблице представлен перечень подстатей затрат, а также величины заявленных и учтенных расходов в составе статьи «Сырье, материалы, запасные части»:

(тыс. руб.)

| № | Статья затрат | Плановые расходы 2023 года | | Фактические расходы 2021 года |
|------|----------------------------------|--------------------------------------|-----------------------|-------------------------------|
| | | Предложение Регулируемой организации | Утверждено Агентством | Принято Агентством |
| 1. | Сырье, материалы, запасные части | 256 980,17 | 228 487,96 | 189 249,06 |
| 1.1. | Общесистемные затраты | - | 2 529,56 | 2 095,15 |
| 1.2. | ГСМ | - | 50 203,83 | 41 582,18 |
| 1.3. | Вспомогательные материалы | - | 79 339,61 | 65 714,39 |
| 1.4. | Затраты на прочие материалы | - | 98 944,52 | 79 857,34 |

Регулируемой организацией по данной статье запланированы затраты на приобретение материалов на ремонт, выполняемый хозяйственным способом, ГСМ, списание материалов по охране труда и технике безопасности (спецодежда, спецобувь, СИЗ), материалы АСУ (оргтехника, сетевое оборудование, расходные материалы для оргтехники), другие прочие материалы (сырье, материалы, инструменты, оснастка, материалы для эксплуатации оборудования службы связи, мебель, канцелярские принадлежности и др.).

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в

соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по подстатьям «Общесистемные затраты», «ГСМ», «Вспомогательные материалы», «Затраты на прочие материалы» рассчитаны Агентством на основании фактических значений по данным подстатьям затрат за 2021 год с применением ИПЦ 2022 года в размере 13,9% и 2023 года – 6%.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

ФАС России отмечает, что по подстатьям затрат, которые включены в состав статьи «Сырье, материалы, запасные части», в Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях не представлены анализ фактических значений расходов 2021 года, учтенных при определении расходов на 2023 год, и расчет в соответствии с положениями пунктов 5, 29 Основ ценообразования № 1178, пункта 23 Правил № 1178 и пункта 11 Методических указаний № 98-э.

В Возражениях Агентство ссылается на материалы тарифного дела 2023 года, в составе которых представлены в том числе первичные документы, подтверждающие расходы, приходящиеся на исполнительный аппарат

ПАО «Россети Волга» (например, расходы на поставку цветочной продукции для благоустройства территории, прилегающей к административному зданию; одноразовая посуда, бутилированная вода, вода для конференц-залов, баннер

«С днем Энергетика», канцелярия с логотипом ПАО «Россети Волга», визитки и

т. д.). ФАС России отмечает, что отнесение указанных расходов на регулируемый вид деятельности не может быть признано экономически обоснованным.

В Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях отсутствуют сравнительный анализ функций, выполняемых сотрудниками аппарата управления Филиала и аппарата управления ПАО «Россети Волга», документальное подтверждение положительного влияния деятельности аппарата управления на деятельность Филиала (сокращение расходов на услуги сторонних организаций, расчет экономического эффекта (соотнесение результатов с затратами на содержание административно-управленческого персонала), документальное подтверждение по распределению расходов по аппарату управления между филиалами ПАО «Россети Волга».

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

3.2. Работы и услуги производственного характера

В таблице представлен перечень подстатей затрат, а также величины заявленных и учтенных расходов в составе статьи «Работы и услуги производственного характера»:

(тыс. руб.)

| № | Статья затрат | Плановые расходы 2023 года | | Фактические расходы 2021 года |
|--------|--|--------------------------------------|-----------------------|-------------------------------|
| | | Предложение Регулируемой организации | Утверждено Агентством | Принято Агентством |
| 1. | Работы и услуги производственного характера | 16 211,99 | 16 211,99 | 15 535,25 |
| 1.1. | Услуги по ремонту ОС и техническому обслуживанию | 8 906,14 | 8 906,14 | 8 994,11 |
| 1.2. | Услуги по испытанию и поверке приборов | 2 153,39 | 2 153,39 | 2 512,13 |
| 1.3. | Прочие работы и услуги производственного характера, в том числе: | 5 152,46 | 5 152,46 | 4 028,91 |
| 1.3.1. | Затраты на освидетельствование | 1 178,40 | 1 178,40 | 894,36 |

| | | | | |
|--------|--|----------|----------|----------|
| | грузоподъемных механизмов и машин | | | |
| 1.3.2. | Аттестация производственных лабораторий и услуги по техническому надзору | 585,00 | 585,00 | 157,84 |
| 1.3.3. | Услуги по техническому надзору | 3 389,06 | 3 389,06 | 2 976,71 |

Согласно пункту 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно Экспертному заключению на 2023 год Агентством в рамках анализа расходов по данной статье затрат было выявлено, что фактические расходы по данной статье затрат с учетом индексов ИПЦ 13,9% и 6% выше предложения Регулируемой организации, в связи с чем Органом регулирования было принято решение признать экономически обоснованными затраты на уровне предложения Общества в размере 16 211,99 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования в Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях не представлен анализ обосновывающих документов Регулируемой организации на предмет соблюдения положений пунктов 5 и 29 Основ ценообразования № 1178, пункта 23 Правил № 1178.

По подстатьям затрат, включаемым в состав данной статьи расходов, в Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях не представлен анализ принятых фактических значений расходов 2021 года, учтенных при определении расходов на 2023 год, в соответствии с положениями пунктов 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178.

Расходы по ремонту ОС приняты не в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178.

Органом регулирования не представлен анализ периодичности несения расходов на работы и услуги производственного характера, техническое обслуживание и ремонт оборудования, испытание и поверку приборов, освидетельствование грузоподъемных механизмов и

машин, технический надзор.

Расходы по данной статье затрат учтены в том числе по исполнительному аппарату ПАО «Россети Волга» в отсутствие сравнительного анализа функций, расчета экономического эффекта и документального подтверждения по аппарату управления между филиалами.

Из Возражений не представляется возможным определить обоснованность учета расходов на освидетельствование грузоподъемных механизмов и машин на уровне заявки Общества (1 178,40 тыс. руб.) при сложившихся фактических затратах за 2021 год в размере 894,36 тыс. руб. (по расчету ФАС России – 1 079,80 тыс. руб. с учетом индексации).

Агентством в Возражениях указано, что процедура подтверждения компетентности аккредитованного лица проводится раз в пять лет. Вместе с тем в материалах тарифного дела 2023 года представлены договоры от 22.04.2021

№ 063/3779/2170-000964 и от 26.11.2021 № 2170-003086/99 и акты к ним на общую сумму 157,84 тыс. руб., согласно которым аккредитация в отношении химико-хроматографической лаборатории Филиала проведена в 2021 году.

ФАС России не представляется возможным определить необходимость проведения аккредитации дважды в 2021 году по вышеуказанным договорам. Кроме того, учитывая периодичность несения указанных расходов, они подлежат учету в составе базового уровня подконтрольных расходов 2023 года в доле 1/5.

Расходы по техническому надзору приняты в том числе на основании договора ПАО «МРСК Волги» от 29.12.2017 № 1791-001632/17 с филиалом ПАО «Россети» – «Центр технического надзора».

ФАС России отмечает, что филиал ПАО «Россети» – «Центр технического надзора» является аффилированным по отношению к Регулируемой организацией лицом. Как следствие, Органу регулирования при принятии указанного договора в обоснование необходимо провести анализ экономической обоснованности расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

3.3. Расходы на оплату труда

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату труда» учтены Органом регулирования на 2023 год в следующем размере:

(тыс. руб.)

| № | Статья затрат | Плановые расходы 2023 года | | Фактические расходы 2021 года |
|----|-------------------------|----------------------------|-----------------------|-------------------------------|
| | | Предложение организации | Утверждено Агентством | Принято Агентством |
| 1. | Расходы на оплату труда | 1 303 251,03 | 1 201 051,35 | 920 184,32 |

Согласно Экспертному заключению на 2023 год сумма расходов на оплату труда в размере 1 201 051,35 тыс. руб. определена Органом регулирования исходя из следующих показателей:

2 028 чел. – принятая численность персонала;

11 250,5 руб. – тарифная ставка рабочего 1 разряда;

2,48 – принятый Агентством средний тарифный коэффициент;

15,59% – выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда (на уровне факта 2021 года);

30% – текущее премирование (на уровне факта 2021 года);

8,1% – вознаграждение за выслугу лет (на уровне факта 2021 года);

17,11% – выплаты по итогам года (в соответствии с Положением о премировании);

6,08% – иные выплаты (на уровне факта 2021 года).

Таким образом, среднемесячная заработная плата на одного работника Общества в 2023 году составила 49 352,87 руб.

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Агентством в Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях не

отражен расчет среднего тарифного коэффициента в соответствии с положениями Рекомендаций о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики, утвержденные Объединением РаЭл и ВЭП 14 ноября 2005 года, с учетом изменений и дополнений от 10 апреля 2008 года, ссылка на которые содержится в пункте 3.9 ОТС.

Органом регулирования выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, приняты на уровне факта 2021 года – 15,59%. При этом пунктом 8.4.2.1 ОТС они предусмотрены в размере не менее 12,5%.

ФАС России считает обоснованным применять размер выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, на уровне 12,5% в соответствии с пунктом 8.4.2.1 ОТС в целях соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии (пункт 1 статьи 20 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»). Все, что свыше 12,5%, может выплачиваться Регулируемой организацией за счет прибыли.

Таким образом, выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, Агентству необходимо было учесть на уровне 12,5%.

ФАС России отмечает, что Агентством выплаты по итогам года учтены в размере 17,11% при фактической величине за 2021 год в размере 0,83%.

В Возражениях Орган регулирования в качестве причины указывает низкое финансовое состояние Регулируемой организации.

При этом согласно форме 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании, территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2021 год чистая прибыль по виду деятельности «Передача по распределительным сетям» составила 42 093 тыс. руб., в целом за отчетный период – 73 898 тыс. руб.

Таким образом, довод Агентства о неблагоприятном финансовом состоянии Общества не подтверждается фактическими данными. Таким образом, Агентству необходимо провести дополнительный анализ на предмет отсутствия возможности осуществлять выплаты по итогам года.

Органом регулирования учтены иные выплаты в размере 6,08% (1 697,53 руб. на 1 сотрудника в месяц) в соответствии с пунктом 8.4.2.6 ОТС. К ним отнесены единовременная выплата при уходе работника в ежегодный оплачиваемый отпуск (пункт 6.1.4 ОТС); материальное стимулирование

работников в виде единовременного премирования, учитывающее отсутствие аварий, роста травматизма и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в отчетном году по сравнению с предыдущим календарным годом; своевременное получение паспорта готовности к работе в отопительный сезон, повышение производительности труда (основания для материального стимулирования сотрудников закреплены пунктом 3.12 ОТС).

ФАС России отмечает, что Органу регулирования необходимо провести анализ расходов на иные выплаты на предмет отсутствия повторного учета расходов (затрат) в части выплат, учтенных по данной статье затрат, а также представить расшифровку фактически понесенных расходов на иные выплаты с отражением должностей и оснований для премирования (отсутствие аварий, роста травматизма и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом; своевременное получение паспорта готовности к работе в отопительный сезон, повышение производительности труда и т. п. в соответствии с пунктом 3.12 ОТС).

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат пересчету в соответствии с выявленными ФАС России нарушениями законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенными Органом регулирования, с учетом исключения расходов на материальное стимулирование работников в виде единовременного премирования.

3.4. Работы и услуги непроизводственного характера

В таблице представлен перечень подстатей затрат, а также величины заявленных и учтенных расходов в составе статьи «Работы и услуги непроизводственного характера»:

(тыс. руб.)

| № | Статья затрат | Плановые расходы 2023 года | | Фактические расходы 2021 года |
|------|---|----------------------------|-----------------------|-------------------------------|
| | | Предложение организации | Утверждено Агентством | Принято Агентством |
| 1. | Работы и услуги непроизводственного характера | 138 448,73 | 138 448,73 | 126 719,52 |
| 1.1. | Услуги связи и передачи | 18 993,03 | 18 993,03 | 18 147,42 |

| | | | | |
|--------|--|-----------|-----------|-----------|
| | данных | | | |
| 1.2. | Расходы на охрану, пожарную безопасность и коммунальные услуги | 34 679,98 | 34 679,98 | 34 871,42 |
| 1.3. | Услуги по программному обеспечению и сопровождению | 61 744,38 | 61 744,38 | 50 078,34 |
| 1.4. | Расходы на юридические и нотариальные услуги | 43,02 | 43,02 | 34,23 |
| 1.5. | Расходы на аудиторские и консультационные услуги | 966,07 | 966,07 | 890,62 |
| 1.6. | Прочие услуги непроизводственного характера, в том числе: | 15 218,88 | 15 218,88 | 16 241,57 |
| 1.6.1. | Услуги по развитию сетевого комплекса | 11 452,65 | 11 452,65 | 11 452,65 |
| 1.6.2. | Расходы на рекламу и услуги СМИ | 1 080,09 | 1 080,09 | 1 923,84 |
| 1.6.3. | Расходы на содержание автотранспорта | 2 183,82 | 2 183,82 | 2 579,65 |
| 1.6.4. | Расходы по подписке на периодические издания | 265,82 | 265,82 | 244,83 |
| 1.6.5. | Расходы на публичное раскрытие информации | 1,84 | 1,84 | 1,80 |
| 1.6.6. | Расходы на получение разрешений и лицензий | 203,88 | 203,88 | 10,44 |
| 1.7. | Коммунальные услуги и расходы на эксплуатацию зданий | 5 814,19 | 5 814,19 | 5 479,69 |
| 1.8. | Транспортные расходы | 26,68 | 26,68 | 24,60 |
| 1.9. | Расходы на услуги по проведению инспекционного контроля качества электрической энергии | 962,5 | 962,5 | 951,85 |

Расходы по данной статье затрат приняты Органом регулирования на уровне заявленных Филиалом.

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2023 год и

Возражениях не представлен анализ обосновывающих документов Регулируемой организации на предмет соблюдения положений пунктов 5 и 29 Основ ценообразования № 1178, пункта 23 Правил № 1178.

По подстатьям затрат, включаемым в состав данной статьи затрат, в Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях не представлен анализ принятых фактических значений расходов 2021 года, учтенных при определении расходов на 2023 год, в соответствии с положениями пунктов 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178.

Расходы на работы и услуги непроизводственного характера определены в том числе по исполнительному аппарату ПАО «Россети Волга» в отсутствие сравнительного анализа функций, расчета экономического эффекта и документального подтверждения по распределению расходов по аппарату управления между филиалами.

По подстатье затрат «Расходы на охрану, пожарную безопасность и коммунальные услуги» Органом регулирования учтены в том числе договоры, заключенные филиалом ПАО «Россети Волга» – «Саратовские распределительные сети», которые не могут быть приняты в обоснование при определении расходов Регулируемой организации.

Обществом расходы на услуги по программному обеспечению и сопровождению планируются Филиалом в том числе на услуги по сопровождению и обслуживанию корпоративного сайта, используемого не только в рамках осуществления регулируемой деятельности, услуги по предоставлению сведений из открытых источников в отношении потенциальных контрагентов и кандидатов на трудоустройство, услуги оператора фискальных данных (в том числе обновление прошивки ККТ, отправка копии электронного чека покупателю по электронной почте и СМС); услуги по предоставлению доступа к программе для ЭВМ «Электронный чек» информационному ресурсу «СПАРК», содержащему информацию о юридических лицах, зарегистрированных в Российской Федерации, имеющему бесплатные интернет-аналоги; услуги по предоставлению доступа к программному обеспечению регистрации телефонных разговоров, необходимость применения которого при оказании услуг по передаче электрической энергии не обоснована.

ФАС России отмечает, что учет предоставленных Регулируемой организацией договоров по подстатье затрат «Услуги по программному обеспечению и сопровождению» в отсутствие проведения анализа, в том числе по вопросу отнесения на деятельность по передаче электрической энергии, не может быть признан экономически обоснованным.

Кроме того, по указанной подстатье затрат Агентством приняты

договоры с АО «Управление ВОЛС-ВЛ», являющимся по отношению к Филиалу и

ПАО «Россети» аффилированным. Органом регулирования не проведен анализ стоимости данных договоров в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования при учете расходов по подстатье затрат «Услуги по программному обеспечению и сопровождению» не проведен анализ информационных систем в части необходимости их использования для осуществления регулируемой деятельности.

По подстатье затрат «Расходы на аудиторские и консультационные услуги» Агентством учтены договоры на услуги по формированию бизнес-планов, оценке наличия/отсутствия признаков экономического обесценения активов, проведению актуарной оценки пенсионных и социальных обязательств для целей формирования консолидированной финансовой отчетности по МСФО, техническому и ценовому аудиту отчетов о реализации инвестиционной программы 2020 и 2021 годов и проекта долгосрочной инвестиционной программы, экспертизе тарифно-балансовых решений и параметров за 2017-2019 годы.

ФАС России указывает на то, что Органом регулирования должен проводиться анализ расходов на аудиторские и консультационные услуги на предмет обязательности их несения для оказания услуг по передаче электрической энергии.

В обоснование расходов по подстатье затрат «Услуги по развитию сетевого комплекса» Органом регулирования принят договор ПАО «Россети Волга» от 30.03.2021 № 6157/2191-000288, заключенный с аффилированным ПАО «Россети». Агентством указанный договор на соответствие требованиям пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178 не проанализирован.

Согласно договору от 30.03.2021 № 6157/2191-00028 ПАО «Россети» обязуется оказывать методологическую, организационную и координационную поддержку Филиалу в области охраны труда, технической политики, основной производственной деятельности, автоматизации, метрологического обеспечения, выполнения ремонтных программ, предотвращения и ликвидации последствий аварий, инвестиционной политики, привлечения заемных средств, обеспечения финансовой устойчивости, проведения конкурсных процедур, тарифной политики, взаимодействия с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, системы управления, кадровой политики и т. п.

Из представленных в составе тарифного дела 2023 года материалов не

представляется возможным определить достижение положительного эффекта от закупки услуг по развитию сетевого комплекса. ФАС России указывает на то, что указанные обязанности выполняет исполнительный аппарат ПАО «Россети Волга», расходы по которому уже учтены в базовом уровне подконтрольных расходов 2023 года.

Таким образом, расходы по подстатье затрат «Услуги по развитию сетевого комплекса» в размере **11 452,65 тыс. руб.** подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов 2023 года.

В обоснование расходов на рекламу и услуги СМИ Органом регулирования приняты договоры на:

- публикацию рекламно-информационных материалов в региональных СМИ, на сайтах 73online.ru (Новостной портал Ульяновска) и vzsar.ru (Новости Саратова и области), в юбилейном издании, посвященном 100-летию создания Средне-Поволжского управления Ростехнадзора;

- услуги по мониторингу СМИ и социальных медиа;

- размещение новостей о деятельности ПАО «Россети Волги» на сайте sarinform.ru (Новости Саратова и Саратовской области) и в социальных сетях (в том числе запрещенных в Российской Федерации);

- изготовление и размещение видеосюжетов;

- размещение в федеральном отраслевом издании – журнале «Энергополис» интервью генерального директора ПАО «Россети Волги» и пр.

ФАС России отмечает, что указанные расходы прямо не относятся на деятельность по передаче электрической энергии и Филиал, не являются обязательными, могут финансироваться за счет прибыли и, как следствие, подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов 2023 года в размере **1 080,09 тыс. руб.**

По подстатье затрат «Расходы на содержание автотранспорта» Агентством учтены расходы на услуги по перевозке персонала и Всероссийскую тарифную конференцию 2021 года.

Вместе с тем Экспертное заключение на 2023 год и Возражения не содержат анализ обоснованности привлечения сторонних организаций для осуществления перевозки персонала ПАО «Россети Волга». ФАС России отмечает, что фактическую экономически обоснованную величину необходимо определять с учетом анализа путевых листов и необходимости каждой из совершаемой поездок. В материалах тарифного дела 2023 года указанные материалы не представлены.

Посещение Всероссийской тарифной конференции не является обязательным, а расходы на него не могут быть переложены на потребителей электрической энергии.

Необходимо отметить, что в составе тарифной заявки Регулируемой организацией в обоснование фактически понесенных расходов за 2021 год по подстатье затрат «Расходы на содержание автотранспорта» направлены первичные документы на общую сумму 290,79 тыс. руб. (без НДС). Вместе с тем Органом регулирования учтены 2 183,82 тыс. руб. Как следствие, ФАС России не представляется возможным определить экономическую обоснованность принятых на 2023 год расходов на содержание автотранспорта.

Агентством в Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях не проведен анализ закупаемых периодических изданий на предмет необходимости их для осуществления регулируемой деятельности.

По подстатье затрат «Расходы на получение разрешений и лицензий» Регулируемой организацией планируются расходы по лицензионному договору от 21.07.2021 № 6339/2191-000330, заключенному ПАО «Россети Волга» с

ПАО «Россети» как правообладателем товарных знаков «ROSSETI», «РОССЕТИ» и «РОССЕТИ Волга», а также расходы на возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного назначения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, уплачиваемые Управлению дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска.

В отсутствие калькуляции расходов по данной подстатье затрат ФАС России не представляется возможным определить суммы учтенных расходов по указанной подстатье затрат.

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 1178 подконтрольные расходы – расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах

и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

Таким образом, расходы на возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного назначения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, являются неподконтрольными в соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 1178 и подлежат исключению из базового уровня неподконтрольных расходов 2023 года.

Право на использование товарных знаков в соответствии с лицензионным договором от 21.07.2021 № 6339/2191-000330 действует до 5, 28 июня 2029 года.

Агентством не представлено обоснование необходимости использования товарных знаков «ROSSETI» и «РОССЕТИ» при оказании услуг по передаче электрической энергии на территории Ульяновской области.

ФАС России указывает на то, что товарный знак (знак обслуживания) как обозначение, служащее для индивидуализации товаров (выполняемых работ или оказываемых услуг) (статья 1477 Гражданского кодекса Российской Федерации), не влияет на качество оказания услуг по передаче электрической деятельности потребителям и, как следствие, расходы на его использование не могут быть включены в НВВ Регулируемой организации.

Таким образом, расходы по подстатье затрат «Расходы на получение разрешений и лицензий» в размере **203,88 тыс. руб.** подлежат исключению из состава базового уровня неподконтрольных расходов 2023 года с последующим включением расходов на возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного назначения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в неподконтрольные расходы в экономически обоснованном размере.

По подстатье затрат «Коммунальные услуги и расходы на эксплуатацию зданий» Агентством учтены расходы на вывоз мусора, канализацию, холодное водоснабжение, дератизацию (санобработку), обслуживание лифтов и клининг. Расшифровка компонентов подстатьи расходов Агентством не приведена.

Органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности учета расходов по уборке помещений (клининг) по исполнительному аппарату

ПАО «Россети Волга» при наличии в административно-хозяйственном отделе Административного управления 11 уборщиков служебных

помещений и 3 уборщиков территории согласно штатному расписанию.

Необходимо отметить, что расходы на услуги по санитарной обработке помещений Регулируемой организации, в том числе противовирусной дезинфекции помещений от коронавируса (COVID-19), принятые на основании дополнительного соглашения от 30.04.2020 № 1 к договору на оказание услуг от 12.07.2019

№ 1970-001672, не могли быть учтены на долгосрочный период 2023-2027 годов по причине временного характера пандемии.

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 1178 расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность (в сферах водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами), подлежат учету в составе неподконтрольных расходов исходя из фактических данных об объемах потребления и установленных регулируемых цен (тарифов).

По подстатье затрат «Транспортные расходы» Агентством приняты в том числе расходы по техническому осмотру. Органом регулирования не проведен анализ на предмет того, в отношении каких транспортных средств он осуществлялся (учтены расходы, например, по Toyota Camry).

Документы, подтверждающие расходы на услуги по проведению инспекционного контроля качества электрической энергии в материалах тарифного дела 2023 года, отсутствуют, в связи с чем данная подстатья затрат подлежит дополнительному экономическому анализу.

В силу положений ГОСТ 32144-2013. Межгосударственный стандарт. Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Нормы качества электрической энергии в системах электроснабжения общего назначения, введенного в действие приказом Росстандарта от 22.07.2013 № 400-ст «О введении в действие межгосударственного стандарта» электрическая энергия в электрических сетях общего назначения переменного трехфазного и однофазного тока частотой 50 Гц подлежит обязательной сертификации и инспекционному контролю сертифицированной продукции.

При этом срок действия сертификата качества электрической энергии законодательно не закреплен.

Органу регулирования при учете расходов по подстатье затрат «Расходы на услуги по проведению инспекционного контроля качества электрической энергии» необходимо проводить анализ периодичности их несения, в том числе сроков действия сертификатов качества

электрической энергии, и учитывать расходы в составе базового уровня подконтрольных расходов в соответствующей доле.

Учитывая вышеизложенное, расходы в общей сумме **12 532,74 тыс. руб.** (услуги по развитию сетевого комплекса – 11 452,65 тыс. руб., рекламу и СМИ – 1 080,09 тыс. руб.) подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов 2023 года, расходы на получение разрешений и лицензий в размере **203,88 тыс. руб.** и расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулирующую деятельность – исключению из базового уровня подконтрольных расходов 2023 года с последующим включением в состав неподконтрольных расходов в экономически обоснованном размере. В остальной части расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

3.5. Расходы на страхование

Расходы по статье затрат «Расходы на страхование» учтены Органом регулирования на 2023 год в следующем размере:

(тыс. руб.)

| № | Статья затрат | Плановые расходы 2023 года | | Фактические расходы 2021 года |
|--------|---|----------------------------|-----------------------|-------------------------------|
| | | Предложение организации | Утверждено Агентством | Принято Агентством |
| 1. | Расходы на страхование | 17 949,37 | 3 984,63 | 4 062,56 |
| 1.1. | Всего по Филиалу | 17 149,96 | 3 534,44 | 4 052,78 |
| 1.1.1. | Расходы на страхование имущества | 2 175,70 | 2 175,70 | 2 584,21 |
| 1.1.2. | Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта (ОСОПО) | 45,99 | 45,99 | 42,77 |
| 1.1.3. | Прочие виды страхования гражданской ответственности | 2,78 | 2,78 | 2,36 |
| | Расходы на страхование | | | |

| | | | | |
|--------|---|----------|----------|----------|
| 1.1.4. | расходы на страхование гражданской ответственности | 1 309,97 | 1 309,97 | 1 423,45 |
| 1.2. | Всего по ПАО «Россети Волга» в доле, отнесенной на филиал | 799,41 | 450,20 | 9,94 |
| 1.2.1. | Расходы на страхование имущества | 10,26 | 10,26 | 9,86 |
| 1.2.2. | Расходы на страхование гражданской ответственности | 439,94 | 439,94 | 0,08 |

Агентством по данной статье затрат приняты расходы на страхование имущества, обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта, страхование гражданской ответственности и прочие виды страхования.

В Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях отсутствуют ссылки на документы Регулируемой организации, принятые Органом регулирования в обоснование учтенных расходов, с указанием их реквизитов.

Агентством не проведен анализ сроков действия договоров страхования и страховых полисов.

ФАС России отмечает, что Органу регулирования при учете затрат необходимо принимать во внимание характер их несения: единовременный или периодический, и учитывать их в составе базового уровня подконтрольных расходов в соответствующей доле.

Органом регулирования не представлено обоснование отнесения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии расходов по договорам страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

ФАС России не представляется возможным определить экономическую обоснованность учтенных по подстатье затрат «Расходы на страхование гражданской ответственности» расходов в размере 439,94 тыс. руб. при фактически понесенных в 2021 году 0,08 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

3.6. Другие прочие расходы

В таблице представлен перечень подстатей затрат, а также величины заявленных и учтенных расходов в составе статьи «Другие прочие расходы»:

(тыс. руб.)

| № | Статья затрат | Плановые расходы 2023 года | | Фактические расходы 2021 года |
|----------|---|----------------------------|-----------------------|-------------------------------|
| | | Предложение организации | Утверждено Агентством | Принято Агентством |
| 1. | Другие прочие расходы | 39 942,69 | 28 544,83 | 34 081,90 |
| 1.1. | Командировочные расходы | 6 615,62 | 6 615,62 | 4 755,01 |
| 1.2. | Расходы на подготовку кадров | 8 049,27 | 8 049,27 | 6 873,44 |
| 1.3. | Расходы на охрану труда | 9 053,49 | 9 053,49 | 7 547,95 |
| 1.4. | Другие прочие расходы | 10 935,38 | 4 826,45 | 12 218,94 |
| 1.4.1. | Перезарядка огнетушителей | 245,18 | 245,18 | 235,91 |
| 1.4.2. | Архивная обработка документов | 104,00 | 104,00 | 84,64 |
| 1.4.3. | Прочие расходы, в том числе: | 10 586,20 | 4 477,27 | 11 898,39 |
| 1.4.3.1. | Услуги по участию работников в совещаниях, конференциях | 219,00 | 219,00 | 71,20 |
| 1.4.3.2. | Агентское вознаграждение Управлению ВОЛС-ВЛ | 75,00 | 75,00 | 68,00 |
| 1.4.3.3. | Хозяйственные расходы на приемную директора | 144,00 | 144,00 | - |
| | Вознаграждение за | | | |

| | | | | |
|-----------|--|----------|----------|----------|
| 1.4.3.4. | проведение торгов (АО «Центр технического заказчика») | 97,17 | 97,17 | 80,48 |
| 1.4.3.5. | Разработка Комплексной программы развития электрических сетей 35 кВ и выше | 1 611,01 | 1 611,01 | 2 577,62 |
| 1.4.3.6. | Услуги по разработке и внедрению системы экологического менеджмента | 90,55 | 90,55 | 75,00 |
| 1.4.3.7. | Услуги по испытанию пожарных лестниц, пожарных кранов и гидрантов | 125,56 | 125,56 | 104,00 |
| 1.4.3.8. | Разработка СТО и НТД | 1 026,24 | 1 026,24 | 850,00 |
| 1.4.3.9. | Обследование состояния охранных зон ВЛ 110 кВ методом спутникового мониторинга | 347,71 | 347,17 | 288,00 |
| 1.4.3.10. | Услуги по энергоменеджменту | 250,00 | 250,00 | - |
| 1.4.3.11. | Прочие общехозяйственные расходы | 491,03 | 491,03 | 7 462,95 |

Органом регулирования не представлены расчет и расшифровка учтенных по подстатьям затрат расходов, не даны ссылки на принятые в обоснование учтенных затрат документы (материалы) Регулируемой организации с указанием их реквизитов, а также не отражен анализ принятых расходов на предмет периодичности их несения.

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по подстатьям «Командировочные расходы» и «Расходы на охрану труда» приняты на уровне предложения Общества в связи с тем, что фактические расходы по данным подстатьям затрат с учетом ИПЦ на 2022-2023 годы превышают предложение Регулируемой организации. Вместе с тем ФАС России указывает на обратное (проиндексированные фактические расходы составляют 5 740,91 тыс. руб. и 8 298,58 тыс. руб. соответственно).

В обоснование расходов по подстатье затрат «Командировочные

расходы» Регулируемой организацией представлены авансовые отчеты, приказы о командировании и платежные документы, согласно которым сотрудники Филиала направлялись в том числе в другие регионы (например, Республику Мордовия, Пензенскую область, Республику Чувашия и пр.) для оказания технической помощи и поддержки, обеспечения надежности электроснабжения потребителей.

ФАС России отмечает, что данные расходы напрямую не относятся на деятельность Филиала и, как следствие, не могут служить обоснованием понесенных в последнем отчетном году расходов.

Кроме того, целью командировок является в том числе повышение квалификации. Органом регулирования в Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях не проведен анализ программ повышения квалификации, для прохождения которых сотрудники Регулируемой организации направлялись в командировки, на предмет их необходимости для выполнения должностных обязанностей в рамках осуществления деятельности по передаче электрической энергии и отсутствия возможности обучения на территории Ульяновской области или в дистанционном формате.

Также в отсутствие пояснений Агентства ФАС России не представляется возможным определить обоснованность отнесения расходов на командировки с целью участия в совещаниях, научно-технических конференциях, выставках и т. д. на регулируемый вид деятельности.

В части расходов по подстатье затрат «Расходы на подготовку кадров» Органом регулирования не представлен анализ образовательных программ, расходы на которые учтены, на предмет необходимости их прохождения для осуществления деятельности по передаче электрической энергии.

В Возражениях Агентством даны ссылки на первичные документы, подтверждающие произведенные расходы на услуги по подбору кадров. Необходимо отметить, что заключение ПАО «Россети Волга» договоров с ООО «Хэдхантер» на оказание услуг по доступу к базе данных с публикациями вакансий по региональному критерию «Саратовская область» и предоставлению возможности публикации вакансий является избыточным, а также поиск сотрудников для Филиала в Саратовской области является нецелесообразным. Как следствие, учет расходов на услуги по подбору кадров экономически необоснован.

В части подстатей затрат «Перезарядка огнетушителей» и «Услуги по испытанию лестниц, пожарных кранов и гидрантов» Агентством не представлен анализ отсутствия повторного учета расходов, принятых по

статье затрат «Работы и услуги производственного характера» в соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178.

Органом регулирования не отражено обоснование необходимости учета расходов на архивную обработку документов и привлечения для оказания данной услуги сторонней организации.

В отсутствие в Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях пояснений Органа регулирования ФАС России не представляется возможным определить обоснованность отнесения расходов по подстатьям затрат «Услуги по участию работников в совещаниях, конференциях», «Хозяйственные расходы на приемную директора», «Разработка комплексной программы развития электрических сетей 35 кВ и выше», «Разработка СТО и НТД», «Обследование состояния охранных зон ВЛ 110 кВ методом спутникового мониторинга» и «Прочие общехозяйственные расходы» на деятельность по передаче электрической энергии. В случае необязательного характера их несения указанные затраты подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов 2023 года. В случае необходимости учета указанных затрат Органу регулирования необходимо анализировать их на предмет периодичности несения и включать в состав базового уровня подконтрольных расходов 2023 года в соответствующей доле.

По подстатье затрат «Агентское вознаграждение Управлению ВОЛС-ВЛ» ФАС России отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1005 Гражданского кодекса Российской Федерации по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала.

ФАС России отмечает, что филиал ПАО «Россети Волга» - «Ульяновские распределительные сети» и ПАО «Россети Волга» могут осуществлять юридические и иные действия от своего имени, и необходимость привлечения для этого третьей стороны – АО «Управление ВОЛС-ВЛ», являющегося дочерним подразделением ПАО «Россети», и, как следствие, аффилированным с Регулируемой организацией, отсутствует.

Таким образом, расходы по подстатье затрат «Агентское вознаграждение Управлению ВОЛС-ВЛ» в размере **75,00 тыс. руб.** подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов 2023 года.

Закупочную деятельность согласно Единому стандарту закупок ПАО «Россети» осуществляют ПАО «Россети» и дочерние общества

ПАО «Россети», в сети Интернет функционируют бесплатные электронные торговые площадки. Как следствие, расходы по подстатье затрат «Вознаграждение за проведение торгов (АО «Центр технического заказчика»)» (является дочерним обществом ПАО «Россети» и аффилирован с Регулируемой организацией) в размере **97,17 тыс. руб.** не являются обязательными и подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов 2023 года.

В отсутствие фактических данных за последний отчетный период регулирования по подстатье затрат «Хозяйственные расходы на приемную директора» их учет в плановом порядке на весь долгосрочный период регулирования не может быть признан экономически обоснованным.

В обоснование расходов на услуги энергоменеджмента Регулируемой организацией предоставлены в том числе договор оказания услуг от 22.10.2020

№ 2091-001465, заключенный ПАО «Россети Волга» с Ассоциацией по сертификации «Русский Регистр», и дополнительное соглашение к нему от 11.02.2021 № 1. Их предметом является проведение ресертификации системы энергетического менеджмента с целью получения сертификата соответствия требованиям ISO 50001:2018 и последующих инспекционных проверок.

В подтверждение расходов по подстатье затрат «Услуги по разработке и внедрению системы экологического менеджмента» Филиалом предоставлен в том числе договор возмездного оказания услуг от 12.07.2021 № 2191-000765

ПАО «Россети Волга» с ООО «РОСТЕКСЕРТ». Его предметом является проведение 2-го инспекционного контроля системы экологического менеджмента на подтверждение соответствия требованиям международного стандарта ISO 14001:2015 и его национального аналога ГОСТ Р ИСО 14001-2016.

Услуги энергоменеджмента и услуги по разработке и внедрению системы экологического менеджмента не являются обязательными для осуществления деятельности по передаче электрической энергии, не могут быть переложены на потребителей электрической энергии и, как следствие, расходы на них в размере **250,00 тыс. руб.** и **90,55 тыс. руб.** подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов 2023 года.

По подстатье затрат «Услуги по участию работников в совещаниях, конференциях» Агентством не отражено обоснование учета расходов в размере, существенно превышающем фактически понесенные в 2021

году.

Таким образом, Органу регулирования надлежит представить подробный экономический анализ фактически понесенных и учтенных по данной статье затрат расходов с деланием по подстатьям, расшифровкой, указанием принятых в обоснование документов Филиала и обоснованием отнесения расходов на регулируемый вид деятельности.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат в размере **512,72 тыс. руб.** (75,00 тыс. руб. по подстатье затрат «Агентское вознаграждение Управлению ВОЛС-ВЛ» + 97,17 тыс. руб. по подстатье затрат «Вознаграждение за проведение торгов (АО «Центр технического заказчика»)» + 250,00 тыс. руб. по подстатье затрат «Услуги по энергоменеджменту» + 90,55 тыс. руб. по подстатье затрат «Услуги по разработке и внедрению системы экологического менеджмента») подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов 2023 года как экономически необоснованные. В остальной части учтенные «Другие прочие расходы» подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

3.7. Подконтрольные расходы из прибыли

В таблице представлен перечень подстатей затрат, а также величины заявленных и учтенных расходов в составе статьи «Подконтрольные расходы из прибыли»:

(тыс. руб.)

| № | Статья затрат | Плановые расходы 2023 года | | Фактические расходы 2021 года |
|------|-----------------------------------|----------------------------|-----------------------|-------------------------------|
| | | Предложение организации | Утверждено Агентством | Принято Агентством |
| 1. | Подконтрольные расходы из прибыли | 16 246,60 | 13 664,88 | 11 332,18 |
| 1.1. | Расходы банка | 46,73 | 46,73 | 52,71 |
| 1.2. | Выплаты по коллективному договору | 16 199,86 | 13 618,15 | 11 279,47 |

В Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях не представлены

расшифровка учтенных расходов и их расчет в делении по каждому виду выплаты, не указаны размер материальной помощи и выплат, а также количество сотрудников, которым они полагаются; не даны ссылки на документы (обосновывающие материалы) Филиала, нормативные правовые и локальные нормативные акты, принятые Агентством в обоснование подконтрольных расходов из прибыли.

Вместе с тем ФАС России отмечает, что наличие в коллективном договоре положений о выплатах социального характера не является безусловным основанием для учета соответствующих расходов в тарифах на услуги по передаче электрической энергии, поскольку они, в первую очередь, должны являться экономически обоснованными и соответствовать такому принципу государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, предусмотренному пунктом 1 статьи 20 Федерального закона № 35-ФЗ, как достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Из Возражений следует, что Органом регулирования по данной статье затрат учтены в том числе расходы на компенсацию на содержание детей в детских садах и оплату путевок. ФАС России отмечает, что указанные компенсации необязательны, являются избыточными и не могут быть переложены на потребителей электрической энергии.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

4. Неподконтрольные расходы на 2023 год

Неподконтрольные расходы на 2023 год учтены Органом регулирования в размере 2 313 264,41 тыс. руб.

Неподконтрольные расходы на 2023 год заявлены Регулируемой организацией в размере 2 461 016,32 тыс. руб.

Фактические неподконтрольные расходы за 2021 год составили 2 108 216,68 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что Агентством должен проводиться и отражаться в экспертном заключении анализ признанных экономически обоснованными фактических расходов за последний отчетный год в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178.

В Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях отсутствуют

сравнительный анализ функций, выполняемых сотрудниками аппарата управления Филиала и аппарата управления ПАО «Россети Волга», документальное подтверждение положительного влияния деятельности аппарата управления на деятельность Филиала (сокращение расходов на услуги сторонних организаций, расчет экономического эффекта (соотнесение результатов с затратами на содержание административно-управленческого персонала), документальное подтверждение по распределению расходов по аппарату управления между филиалами ПАО «Россети Волга».

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

4.1. Аренда имущества

Расходы по статье затрат «Аренда имущества» учтены Органом регулирования на 2023 год в следующем размере:

(тыс. руб.)

| № | Статья затрат | Плановые расходы 2023 года | | Фактические расходы 2021 года |
|----|------------------|----------------------------|-----------------------|-------------------------------|
| | | Предложение организации | Утверждено Агентством | Принято Агентством |
| 1. | Аренда имущества | 10 197,66 | 10 197,66 | 10 154,05 |

Согласно Возражениям Филиал не арендует объекты электросетевого хозяйства, по данной статье затрат учтены расходы по договорам аренды зданий и земли.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования

№ 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, – исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением

имуществом, переданным в аренду.

Органом регулирования не представлен расчет расходов на аренду зданий и земли в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178, не отражен анализ представленных Регулируемой организацией обосновывающих документов и учтенных договоров в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

4.2. Налоги

В таблице представлен перечень подстатей затрат, а также величины заявленных и учтенных расходов в составе статьи «Налоги»:

(тыс. руб.)

| № | Статья затрат | Плановые расходы 2023 года | | Фактические расходы 2021 года |
|------|--|----------------------------|-----------------------|-------------------------------|
| | | Предложение организации | Утверждено Агентством | Принято Агентством |
| 1. | Налоги | 73 370,18 | 74 558,49 | 74 558,49 |
| 1.1. | Налог на имущество | 68 225,86 | 69 616,08 | 69 616,08 |
| 1.2. | Транспортный налог | 2 389,36 | 2 342,61 | 2 342,61 |
| 1.3. | Экологические платежи | 2 754,96 | 1 606,27 | 1 606,27 |
| 1.4. | Платежи за использование радиочастотного спектра | - | 500,51 | 500,51 |
| 1.5. | Прочие налоги | - | 493,02 | 493,02 |

Как следует из сметы в формате Excel, представленной Органом регулирования, по данной статье затрат Регулируемой организацией заявлены расходы в размере 73 370,18 тыс. руб. Органом регулирования же учтено 74 558,49 тыс. руб.

Следовательно, в связи с необходимостью соблюдения одного из принципов государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, предусмотренных пунктом 1 статьи 20 Федерального закона № 35-ФЗ, а именно достижения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии,

расходы в размере **1 188,31 тыс. руб.** (74 558,49 тыс. руб. – 73 370,18 тыс. руб.) подлежат исключению из НВВ Филиала.

В Возражениях Органом регулирования указано, что расходы на уплату транспортного налога подтверждены регистрами налогового расчета по транспортному налогу.

В силу статьи 314 Налогового кодекса Российской Федерации правильность отражения хозяйственных операций в регистрах налогового учета обеспечивают лица, составившие и подписавшие их.

Таким образом, регистры налогового учета не могут являться документальным подтверждением величины фактически понесенных в 2021 году расходов.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат в размере **1 188,31 тыс. руб.** подлежат исключению из НВВ Регулируемой организации как принятые выше заявленных. В остальной части расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу.

4.3. Отчисления на социальные нужды

Расходы по статье затрат «Отчисления на социальные нужды» учтены Органом регулирования на 2023 год в следующем размере:

(тыс. руб.)

| № | Статья затрат | Плановые расходы 2023 года | | Фактические расходы 2021 года |
|----|--------------------------------|----------------------------|-----------------------|-------------------------------|
| | | Предложение организации | Утверждено Агентством | Принято Агентством |
| 1. | Отчисления на социальные нужды | 398 586,14 | 365 119,61 | 279 622,67 |

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по данной затрат приняты в размере 30,4% от плановых расходов на оплату труда.

В связи с тем, что расходы на оплату труда, учтенные в составе базового уровня подконтрольных расходов 2023 года, приняты в отсутствие достаточного экономического анализа, данная статья затрат также подлежит дополнительному экономическому анализу.

4.4. Прочие неподконтрольные расходы

В таблице представлен перечень подстатей затрат, а также величины заявленных и учтенных расходов в составе статьи «Прочие неподконтрольные расходы»:

(тыс. руб.)

| № | Статья затрат | Плановые расходы 2023 года | | Фактические расходы 2021 года |
|------|--|----------------------------|-----------------------|---|
| | | Предложение организации | Утверждено Агентством | Принято Агентством |
| 1. | Прочие неподконтрольные расходы | 46 613,92 | 30 393,19 | 19 786,50 (согласно смете в формате Excel) / 22 473,06 тыс. руб. (согласно Возражениям) |
| 1.1. | Теплоэнергия на хозяйственные нужды | 5 417,8 | 5 417,8 | 4 714,35 (согласно Возражениям) |
| 1.2. | Проценты за пользование кредитом | 23 236,0 | 23 236,0 | 15 072,14 (согласно Возражениям) |
| 1.3. | Расходы на оформление имущественных прав | 1 739,39 | 1 739,39 | 2 686,56 (согласно Возражениям) |
| 1.4. | Резерв по сомнительным долгам | 16 220,73 | 0 | - |

Учитывая несоответствие величин фактических прочих неподконтрольных расходов за 2021 год, отраженных в смете в формате Excel и Возражениях,

ФАС России не представляется возможным определить размер признанных Агентством экономически обоснованными расходов по данной статье затрат за последний отчетный период.

В части подстатьи затрат «Проценты за пользование кредитом» необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов

экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся, в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов:

расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности; учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) расходы, фактически не понесенные в периоде регулирования, на который устанавливались регулируемые цены (тарифы) (за исключением случаев учета экономии операционных (подконтрольных) расходов и экономии от снижения технологических потерь электрической энергии в электрических сетях при применении в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, а также случаев, предусмотренных пунктом 21(1) Основ ценообразования.

Согласно положениям Основ ценообразования № 1178 в случае если регулируемая организация ранее понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, учитываются органом регулирования в составе неподконтрольных расходов в объеме, подтвержденном на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности. При этом расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, учитываются в размере фактически понесенных расходов, не превышающем величину, равную ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

Таким образом, учет расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, за исключением направляемых на финансирование капитальных вложений, в плановом порядке не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178. Указанные расходы подлежат включению в НВВ по результатам анализа фактически понесенных в периоде

регулирования, на который устанавливались регулируемые цены (тарифы), затрат в составе корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра (формула 7 Методических указаний № 98-э).

ФАС России отмечает, что оценка экономической обоснованности затрат должна производиться Органом регулирования с учетом документального подтверждения возникающих кассовых разрывов по операционной деятельности, для покрытия которых необходимо привлечение заемных денежных средств.

Подтверждением наличия кассовых разрывов должны являться расчеты сумм кассовых разрывов (помесячно) с подробной расшифровкой экономически обоснованных расходов (платежей) в разрезе статей затрат, указанием причин их возникновения, а также с приложением бухгалтерской отчетности, подтверждающей необходимость привлечения и обслуживания операционных кредитов.

В материалах тарифного дела 2023 года представлен укрупненный ежемесячный расчет кассовых разрывов.

ФАС России отмечает, что указанный расчет должен производиться строго по регулируемому виду деятельности с указанием определенных в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 плановых и фактических сумм расходов по статьям затрат, включенным в НВВ, отражением анализа причин возникших кассовых разрывов, приложением обосновывающих их возникновение бухгалтерских документов.

Представленный Регулируемой организацией расчет кассовых разрывов за 2021 год не соответствует вышеуказанным требованиям ФАС России. Согласно нему у Филиала в каждом месяце 2021 года приток (поступление денежных средств) превышал отток (платежи), как следствие, сальдо было положительным. Кроме того, из месяца в месяц остаток на конец одного периода не соответствовал остатку на начало другого, что свидетельствует о некорректности произведенного расчета кассовых разрывов и невозможности принятия его в обоснование недостатка средств на финансирование деятельности по передаче электрической энергии. Представленные расчеты кассовых разрывов также не содержат расшифровку по статьям затрат, документы, подтверждающие фактические расходы, указанные в расчете, отсутствуют.

В дополнение ФАС России отмечает, что согласно форме 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче

электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании, территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках», утвержденной приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 у Филиала в 2021 году сложилась чистая прибыль как в целом (73 898 тыс. руб.), так и по виду деятельности «Передача по распределительным сетям» (42 093 тыс. руб.).

Согласно кредитным договорам, предоставленным Регулируемой организацией, их целевое назначение состоит в финансировании текущей деятельности, пополнении оборотных средств и внеоборотных активов, рефинансировании кредитов, приобретении и погашении эмиссионных ценных бумаг. ФАС России указывает на то, что подобное укрупненное целевое назначение кредитов не может являться основанием их отнесения на регулируемый вид деятельности.

Займы привлекаются ПАО «Россети Волга» централизованно, в связи с чем не представляется возможным определить экономическую обоснованность суммы, отнесенной на потребителей электрической энергии Ульяновской области, а также наличие у Филиала потребности в привлечении средств.

В соответствии с инвестиционной программой ПАО «Россети Волга» на 2023-2027 годы, утвержденной приказом Минэнерго России от 16.11.2022 № 23@, привлеченные средства как источник финансирования на 2023 год не предусмотрены.

В Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях Органом регулирования не отражено обоснование необходимости учета расходов по данной подстатье затрат, не проведен анализ фактических затрат за последний отчетный период и процентной ставки на предмет непревышения величины, равной ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

ФАС России не представляется возможным определить, каким образом сложилась учтенная по подстатье затрат «Проценты за пользование кредитом» сумма расходов.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

4.5. Налог на прибыль

Расходы по статье затрат «Налог на прибыль» учтены Органом

регулирования на 2023 год в следующем размере:

(тыс. руб.)

| № | Статья затрат | Плановые расходы 2023 года | | Фактические расходы 2021 года |
|----|------------------|----------------------------|-----------------------|-------------------------------|
| | | Предложение организации | Утверждено Агентством | Принято Агентством |
| 1. | Налог на прибыль | 79 261,98 | 34 995,44 | 5 123,48 |

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по данной статье затрат приняты Органом регулирования в размере 34 995,44 тыс. руб. исходя из:

5 123,48 тыс. руб. – фактические расходы по налогу на прибыль за 2021 год;

29 871,97 тыс. руб. – величина планового налога на прибыль, рассчитанная Органом регулирования исходя из плановых расходов на расчетную предпринимательскую прибыль (далее – РПП) (119 487,86 тыс. руб. * 0,2 / 0,8).

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным отдельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

ФАС России отмечает, что примененный Органом регулирования подход в части расчета налога на прибыль исходя из плановых расходов на РПП не соответствует положениям пункта 20 Основ ценообразования № 1178.

В Возражениях Агентство отмечает, что внесет изменение в Экспертное заключение на 2023 год и сумму в размере 29 871,97 тыс. руб. учтет по статье «Расчетная предпринимательская прибыль». РПП (ранее учтенная в размере, позволяющем соблюсти ограничение по росту предельных уровней тарифов) составит 149 359,83 тыс. руб. (или 2,9% от НВВ), что не превышает установленный законодательством уровень (5%).

Учитывая вышеизложенное, расходы в размере **29 871,97 тыс. руб.** подлежат исключению из НВВ Регулируемой организации.

5. Расчетная предпринимательская прибыль

Расходы по статье затрат «Расчетная предпринимательская прибыль» учтены Органом регулирования на 2023 год в следующем размере:

(тыс. руб.)

| № | Статья затрат | Плановые расходы 2023 года | | Фактические расходы 2021 года |
|----|---------------------------------------|----------------------------|-----------------------|-------------------------------|
| | | Предложение организации | Утверждено Агентством | Принято Агентством |
| 1. | Расчетная предпринимательская прибыль | 296 554 | 119 487,86 | - |

В соответствии с Экспертным заключением на 2023 год Органом регулирования указывается, что по причине ограниченного роста предельных уровней тарифов на передачу электроэнергии экспертами принято решение учесть в составе НВВ на содержание сетей филиала РПП в размере 119 487,86 тыс. руб., что составляет 2,3% от общего размера валовой выручки.

С учетом того, что размер расходов по данной статье затрат является производным от других статей расходов, подлежащих дополнительному экономическому анализу, расчетная предпринимательская прибыль также подлежит дополнительному экономическому анализу.

6 . Расчет корректировок необходимой валовой выручки на основе фактических данных за 2021 год

Органом регулирования произведены корректировки НВВ на основе фактических данных за 2021 год в общей сумме (- 173 898,76) тыс. руб. при предложении Филиала в размере 45 952,88 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2023 год Органом регулирования рассчитаны следующие корректировки:

(тыс. руб.)

| № | Показатель | Учтено Агентством на 2023 год |
|----|--|-------------------------------------|
| 1. | Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | 34 258,33 |
| 2. | Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | - 8 315,87 |
| 3. | Корректировка по доходам от осуществления регулируемой деятельности | 141 019,44 |
| 4. | Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | - 382 589,39 |
| 5. | Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 0 |
| 6. | Корректировка необходимой валовой выручки с учетом показателей надежности и качества | 41 728,73 |

Корректировка по доходам от осуществления регулируемой деятельности должна рассчитываться Агентством в соответствии с формулой 7.1 Методических указаний № 98-э на основании следующих данных:

3 477 394,06 тыс. руб. – утвержденная на 2021 год НВВ на содержание;

6 326 986 тыс. руб. – выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом налога на добавленную стоимость, акцизов и аналогичных обязательных платежей) по виду деятельности «Передача по распределительным сетям» по форме раздельного учета 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании, территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2021 год;

1 865 322 тыс. руб. – оплата услуг по передаче электрической энергии, оказываемых другими сетевыми организациями по виду деятельности «Передача по распределительным сетям» по форме раздельного учета 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым Организациям» за 2021 год;

4 483 212,304 тыс. кВт ч – поступление в сеть из других организация по форме № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей»;

2 813,06 руб./МВт ч – утвержденная на 2021 год цена покупки потерь электрической энергии;

9,02% – утвержденный на предыдущий долгосрочный период регулирования уровень технологического расхода (потерь) электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Таким образом, Органу регулирования необходимо произвести расчет корректировки по доходам от осуществления регулируемой деятельности в соответствии с отраженными выше данными, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, а также принимая во внимание следующее.

В настоящее время идет судебное разбирательство между ПАО «Россети Волга» и МУП «УльГЭС» на предмет неосновательного обогащения в связи с переводом от ПАО «Россети Волга» к МУП «УльГЭС» бюджетных потребителей г. Ульяновска на прямые договоры.

На момент установления тарифов на 2023 год судом были удовлетворены требования ПАО «Россети Волга» к МУП «УльГЭС» о взыскании неосновательного обогащения за январь и февраль 2021 года.

На основании судебных решений, а также во избежание двойного учета Органом регулирования принято решение исключить из НВВ сумму в части ставки на содержание в размере 78 144 тыс. руб. как составляющую суммы неосновательного обогащения МУП «УльГЭС».

ФАС России отмечает, что исчерпывающий перечень корректировок НВВ предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178, а также пунктом 11 Методических указаний № 98-э.

Как следствие, сумма неосновательного обогащения в связи с переводом МУП «УльГЭС» бюджетных потребителей г. Ульяновска на прямые договора подлежит дополнительному экономическому анализу.

В части корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра ФАС России отмечает, что Органом регулирования не проведен анализ экономической обоснованности фактических неподконтрольных расходов за 2021 год по статьям затрат, не даны ссылки на принятые в обоснование документы

Регулируемой организации, не отражены причины возникших отклонений между учтенными и понесенными расходами в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178.

Агентством не проведен анализ обосновывающих документов, исполнения/неисполнения инвестиционной программы пообъектно, в том числе анализ фактических и плановых показателей из отчета об исполнении предусмотренных ей мероприятий, в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э.

Учитывая вышеизложенное, корректировка по доходам от осуществления регулируемой деятельности и корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

7. Корректировка в целях сглаживания тарифов Враспред

Органом регулирования по данной статье затрат учтено 129 653,08 тыс. руб., в том числе:

- 18 347,03 тыс. руб. – 1/10 доля экономии расходов на оплату потерь за 2019 год в размере 183 470,3 тыс. руб.;

- 70 939,62 тыс. руб. – остаток недополученной экономии на оплату потерь за 2020 год;

- 40 366,43 тыс. руб. – возврат 1/5 части сглаживания, примененного при формировании НВВ 2021 года в размере (-167 170,91) тыс. руб. с учетом ИПЦ 2022 года 13,9% и ИПЦ 2023 года 6% (недоучтенных при формировании НВВ 2021 года корректировок по доходам от осуществления регулируемой деятельности и в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы по итогам 2019 года 167 170,91 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1178 экономия расходов на оплату потерь электрической энергии, полученная сетевой организацией при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, сохраняется в составе необходимой валовой выручки в расходах на содержание электрических сетей и (или) расходах на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в течение 10 лет с начала периода регулирования,

следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута, при условии, что такие мероприятия не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях не отражен анализ учтенной экономии расходов на оплату потерь на предмет финансирования мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов за счет бюджетных средств в соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1178; не приведены расчеты экономии расходов на оплату потерь за 2019 год, экономии на оплату потерь за 2020 год, корректировки по доходам от осуществления регулируемой деятельности и корректировки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы по итогам 2019 года согласно пункту 34(2) Основ ценообразования № 1178 и пункту 11 Методических указаний № 98-э, не включенных в НВВ Регулируемой организации в предыдущих периодах регулирования в целях сглаживания изменения тарифов.

ФАС России отмечает, что учет экономии расходов на оплату потерь в доле 1/10 не предусмотрен пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1178. Вместе с тем Регулируемая организация в 2023 году не обращалась в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), как следствие, расходы в этой части пересчету в рамках исполнения настоящего предписания не подлежат.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с отражением произведенных Агентством расчетов.

8. Расчет расходов на покупную электроэнергию для компенсации потерь

Расходы по данной статье определены Органом регулирования в размере 1 212 831,98 тыс. руб. исходя из следующих показателей:

4 483,21 млн. кВт·ч – плановая величина поступления электроэнергии в сеть;

6,98% – уровень потерь электрической энергии;

3 877,55 руб./МВт·ч – тариф покупки потерь электрической энергии.

Тариф покупки определен на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом

официально опубликованных на официальном сайте Ассоциации НП «Совет рынка» данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), по субъектам Российской Федерации на 2023 год, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования; с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Кроме того, Органом регулирования цена покупки потерь определена с учетом экономии расходов на оплату потерь электрической энергии.

В Экспертном заключении на 2023 год Органом регулирования указано, что экспертами принято решение экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, определенную в соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования

№ 1178 в размере 311 582,6 тыс. руб., учитывать при определении НВВ на оплату потерь филиала как десятую часть, т. е. в размере 31 158,26 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков;

для субъектов Российской Федерации, расположенных в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей,

установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, а также с учетом доли, указанной в пункте 8 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике», по прогнозным рыночным ценам на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемым по субъектам Российской Федерации исходя из официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), а также регулируемых цен (тарифов), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии;

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

ФАС России отмечает, что пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1178, действительно, предусмотрена возможность сохранения экономии расходов на оплату потерь электрической энергии в составе необходимой валовой выручки в расходах на содержание электрических сетей и (или) расходах на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, однако указанная экономия подлежит учету при расчете ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, а не при расчете стоимости потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178.

Экономия расходов на оплату потерь электрической энергии не является компонентом для расчета стоимости потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям по пункту 81 Основ ценообразования № 1178.

В Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях Органом регулирования не представлен расчет прогнозной цены на покупку потерь по полугодиям 2023 года.

Кроме того, Органом регулирования в Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях не отражен анализ рассчитанной экономии расходов на оплату потерь электрической энергии на предмет финансирования мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов за счет бюджетных средств в соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1178.

Учитывая вышеизложенное, расходы на оплату потерь электрической энергии и экономия расходов на оплату потерь электрической энергии подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области нарушившим положения пунктов 2, 5, 7, 20, 24, 25, 26, 28, 29, 34(1), 34(2), 38, 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункта 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

2. Органу исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике:

2.1. Исключить из базового уровня подконтрольных расходов филиала публичного акционерного общества «Россети Волга» – «Ульяновские распределительные сети» 2023 года в общей сумме 13 045,46 тыс. руб. расходы по статьям затрат:

- «Расходы и услуги непроизводственного характера» в размере 12 532,74 тыс. руб.;

- «Другие прочие расходы» в размере 512,72 тыс. руб.

2.2. Исключить из необходимой валовой выручки филиала публичного акционерного общества «Россети Волга» – «Ульяновские распределительные сети» 2023 года в общей сумме 31 060,28 тыс. руб. расходы по статьям затрат:

- «Налоги» в размере 1 188,31 тыс. руб.;

- «Налог на прибыль» в размере 29 871,97 тыс. руб.

2.3. Учесть расходы по статье затрат «Расходы на услуги непроизводственного характера» в части расходов на получение разрешений и лицензий, расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, в составе неподконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

2.4. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала публичного акционерного общества «Россети Волга» – «Ульяновские распределительные сети» на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования

(пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат:

- «Анализ фактических подконтрольных расходов 2021 года, проводимый Агентством в 2023 году»;
- «Сырье материалы, запасные части»;
- «Работы и услуги производственного характера»;
- «Расходы на оплату труда»;
- «Расходы и услуги непромышленного характера»;
- «Расходы на страхование»;
- «Другие прочие расходы»;
- «Подконтрольные расходы из прибыли»;
- «Неподконтрольные расходы на 2023 год»;
- «Аренда имущества»;
- «Налоги»;
- «Прочие неподконтрольные расходы»;
- «Отчисления на социальные нужды»;
- «Расчетная предпринимательская прибыль»;
- «Расчет корректировок необходимой валовой выручки на основе фактических данных за 2021 год»;
- «Корректировка в целях сглаживания тарифов Враспред»;
- «Расчет расходов на покупную электроэнергию для компенсации потерь».

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов филиала публичного акционерного общества «Россети Волга» – «Ульяновские распределительные сети» 2023 года в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в

электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, а также величину необходимой валовой выручки филиала публичного акционерного общества «Россети Волга» – «Ульяновские распределительные сети» в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, Методических указаний № 98-э.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике не позднее 01.02.2024 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) при регулировании филиала публичного акционерного общества «Россети Волга» – «Ульяновские распределительные сети» на 2024 год, а также установить (пересмотреть) индивидуальные и единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год в соответствии с положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протоколов заседаний правления органа исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на которых принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала публичного акционерного общества «Россети Волга» – «Ульяновские распределительные сети», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский