

**РЕШЕНИЕ**

22 июня 2017 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: <...> – руководитель Челябинского УФАС России;

члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 24-08/2017, возбужденное в отношении Индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>) и Индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>) по факту размещения в городе Челябинске на дорожном ограждении напротив дома № 63 по улице Васенко рекламы финансовых услуг без указания наименования лица, осуществляющего финансовую деятельность с признаками нарушения части 3 статьи 19, частей 1, 13 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

в присутствии ИП <...>,

**УСТАНОВИЛА:**

Челябинским УФАС России в рамках осуществления своих полномочий по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе был проведен осмотр рекламной конструкции со сведениями: «Содействие пенсионерам... Надежные вклады... льготные займы пенсионерам... Заходите сейчас – это рядом... ул. Васенко, 63, оф. 216... звоните: 751-00-72, 8-922-751-00-82», размещенной на дорожном ограждении напротив дома № 63 по улице Васенко в г. Челябинске.

Рекламная конструкция содержит сведения: «Содействие пенсионерам... Надежные вклады... льготные займы пенсионерам... Заходите сейчас – это рядом... ул. Васенко, 63, оф. 216... звоните: 751-00-72, 8-922-751-00-82».

Сведения о наименовании лица, предоставляющего указанные услуги, отсутствуют.

Согласно выписке из реестра Российской системы и плана нумерации, размещенной на официальном сайте Федерального агентства связи, +7-351-751-00-72, +7-922-751-00-82 входят в ресурс нумерации оператора связи ПАО «МегаФон».

Оператор связи «МегаФон» представил письменные пояснения, согласно которым указанный в рекламе телефонный номер +7-351-751-00-72 принадлежит ИП <...>, телефонный номер +7-922-751-00-82 принадлежит ИП <...>.

Из сведений, находящихся в открытом доступе в сети «Интернет» (на сайте [www.2gjs.ru](http://www.2gjs.ru)), следует, что по адресу г. Челябинск, ул. Васенко, д. 65, офис 216, 2-й этаж осуществляет деятельность Кредитно-потребительский кооператив «Содействие» (далее – КПК «Содействие»), указана ссылка на Интернет-ресурс <http://sodeistvie.su>.

Специалистами Челябинского УФАС России осуществлен осмотр сайта <http://sodeistvie.su>, о чем составлен Акт осмотра № 45/1-2017 от 26 апреля 2017 года. В результате осмотра установлено, что на главной странице Интернет-ресурса в правом верхнем углу указано «Мы – рядом!...» далее содержится «Челябинск», являющееся гиперссылкой с возможностью выбрать иной город, а также указан адрес и контактный телефон: «ул. Васенко, д. 65, оф. 216 Тел.: +7 (351) 751-00-72».

ИП <...> представил письменные пояснения, из которых следует, что документов на изготовление и размещение рекламы не имеет, поскольку изготавливал и размещал рекламу самостоятельно. Телефонные номера +7-351-751-00-72, +7-922-751-00-82, указанные в рекламе, выделены ИП <...> на основании договоров, заключенных с оператором связи ПАО «МегаФон» (копии представлены в материалы дела).

Из пояснений также следует, что финансовые услуги от имени КПК «Содействие», ИП <...> оказывает на основании Агентского договора № 9 от 01.01.2016 и Доверенности № 16-187/КПК от 09.12.2016.

ИП <...>, надлежащим образом уведомленная о дате, времени и месте рассмотрения дела о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе, на заседание Комиссии не явилась, представителя не направила, ходатайств о рассмотрении дела в ее отсутствие не заявляла, документы и пояснения по обстоятельствам и фактам возбужденного дела не представила.

В материалы дела представлен договор об оказании услуг связи № 12047517 от 16.09.2014, согласно которому оператором связи ПАО «МегаФон» ИП <...> выделен, в том числе телефонный номер <...> -351-751-00-72, а ИП <...> документов, подтверждающих принадлежность ей указанного номера не представлено, Комиссия не усматривает причастности ИП Валге В. С. к распространению спорной рекламы.

Рассмотрение заявления и материалов приводит к следующим выводам.

В городе Челябинске по состоянию на 26 апреля 2017 года на дорожном ограждении напротив дома № 63 по улице Васенко размещен рекламный баннер со сведениями: «Содействие пенсионерам... Надежные вклады... льготные займы пенсионерам... Заходите сейчас – это рядом... ул. Васенко, 63, оф. 216... звоните: 751-00-72, 8-922-751-00-82».

Факт размещения рекламы подтверждается актом осмотра № № 45/1-2017 от 26 апреля 2017 года, составленным специалистами Челябинского УФАС России.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с частью 3 статьи 19 Закона о рекламе распространение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, не допускается.

В силу пункта 3.1 ГОСТ Р 52289-2004 Национальный стандарт Российской Федерации «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» техническое средство организации дорожного движения: дорожный знак, разметка, светофор, дорожное ограждение и направляющее устройство.

Согласно п.6.1. ГОСТ Р 52044-2003 Государственный стандарт Российской Федерации «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения» средства наружной рекламы не должны ограничивать видимость технических средств организации дорожного движения, уменьшать габарит инженерных сооружений, а также не должны быть размещены на дорожных ограждениях и направляющих устройствах.

Размещение на дорожном ограждении напротив дома 63 по ул. Васенко г. Челябинска рекламы со сведениями: «Содействие пенсионерам... Надежные вклады... льготные займы пенсионерам... Заходите сейчас – это рядом... ул. Васенко, 63, оф. 216... звоните: 751-00-72, 8-922-751-00-82» содержит признаки нарушения части 3 статьи 19 Закона о рекламе.

Частью 1 статьи 28 Закона о рекламе предусмотрено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Согласно ч. 1 ст. 54 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) юридическое лицо имеет наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму. Наименования некоммерческих организаций, а в предусмотренных законом случаях наименования коммерческих организаций должны содержать указание на характер деятельности юридического лица.

Отсутствие в рекламе наименования лица, осуществляющего финансовую деятельность, содержит признаки нарушения части 1 статьи 28 Закона о рекламе.

В соответствии с частью 13 статьи 28 Закона о рекламе реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

ИП <...> представлен Агентский договор № 9 от 01.01.2016, заключенный с КПК «Содействие», на основании которого ИП <...> вправе, в том числе оформлять и сопровождать договоры займа, заключаемые с членами КПК «Содействие», оформлять и сопровождать договоры передачи личных сбережений, заключаемые с пайщиками на условиях сберегательных программ, утвержденных Кооперативом и т.д.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения части 13 статьи 28 Закона о рекламе при размещении рекламы на дорожном ограждении напротив дома № 63 по улице Васенко в городе Челябинске, ввиду документального подтверждения сведений об осуществлении ИП <...> профессиональной деятельности по предоставлению потребительских займов.

На основании частей 6, 7 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований части 3 статьи 19, части 1 статьи 28 Закона о рекламе несет рекламодатель и рекламораспространитель.

Согласно статье 3 Закона о рекламе рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; рекламораспространителем является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Исходя из понятия рекламодателя, изложенного в статье 3 Закона о рекламе это, по сути, заказчик рекламы, т.е. то лицо, в чьих интересах осуществляется распространение и размещение рекламы. Соответственно таким лицом могут выступать изготовитель, продавец, фирма, оказывающая услуги, частное лицо и так далее.

По смыслу части 1 статьи 19 Закона о рекламе распоряжение рекламной конструкцией (определение места ее расположения и внешнего вида, принятие решения о присоединении к определенному объекту, в том числе знаку дорожного движения, его опоре или любому иному приспособлению, предназначенному для регулирования дорожного движения) осуществляется владельцем рекламной конструкции либо с его ведома. Указанное лицо признается рекламораспространителем.

С учетом изложенного, рекламодателем и рекламораспространителем размещенной на дорожном ограждении напротив дома № 63 по улице Васенко в городе Челябинске рекламы со сведениями: «Содействие пенсионерам... Надежные вклады... льготные займы пенсионерам... Заходите сейчас – это рядом... ул. Васенко, 63, оф. 216... звоните: 751-00-72, 8-922-751-00-82» является ИП <...>, поскольку распространение рекламы осуществлялось им самостоятельно, в его интересах, с указанием принадлежащего ему телефонного номера на рекламной конструкции в виде баннера.

Доказательств размещения и распространения рекламы иным лицом, либо в интересах иного лица от ИП <...> не поступило.

На рассмотрении дела доказательств, указывающих на прекращение размещения рекламы на дорожном ограждении напротив дома № 63 по улице Васенко в городе Челябинске не представлено, в связи с чем Комиссия считает возможным выдать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Прекратить производство по делу № 24-08/2017 о нарушении рекламного законодательства Российской Федерации в отношении ИП <...>
2. Прекратить производство по делу № 24-08/2017 по признакам нарушения части 13 статьи 28 Закона о рекламе в отношении ИП <...>.
3. Признать ненадлежащей рекламу со сведениями: «Содействие пенсионерам... Надежные вклады... льготные займы пенсионерам... Заходите сейчас – это рядом... ул. Васенко, 63, оф. 216... звоните: 751-00-72, 8-922-751-00-82», размещенной на дорожном ограждении напротив дома № 63 по улице Васенко в г. Челябинске поскольку в ней нарушены требования части 3 статьи 19, части 1 статьи 28 Закона о рекламе.
4. Выдать ИП <...>. предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Челябинского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ИП <...>.

Решение может быть обжаловано в суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Решение изготовлено в полном объеме 26 июня 2017 года.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

(351)266-68-85

26.06.2017