**Р Е Ш Е Н И Е №022/01/11-526/2020**

Резолютивная часть решения оглашена «21» октября 2020г. г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено «5» ноября 2020г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<…….>– вр.и.о. заместителя руководителя управления;

Члены Комиссии:

<…….>– начальник аналитического отдела;

<…….>– специалист-эксперт аналитического отдела;

<…….>– ведущий специалист-эксперт антимонопольного контроля и естественных монополий,

рассмотрев дело № 022/01/11-526/2020 по признакам нарушения АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Молочные реки Алтая, <…….> пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, приводящего к установлению и поддержанию одинаковых закупочных цен на сырое коровье молоко в Рубцовском районе Алтайского края с мая 2020 г.,

**УСТАНОВИЛА:**

В управление ФАС по Алтайскому краю поступили заявления жителей Рубцовского района Алтайского края (вх. № 206588 от 25.05.2020г., № 206589 от 25.05.2020г., № 206777 от 27.05.2020г., № 207106 от 02.06.2020г.) по вопросу снижения цен закупочных цен сырое коровье молоко, сдаваемое владельцами личных подсобных хозяйств молокосборщикам.

В связи с поступившим обращением, антимонопольным органом проведен анализ действий хозяйствующих субъектов, осуществляющих закуп сырого коровьего молока у владельцев личных подсобных хозяйств в Рубцовском районе Алтайского края.

Согласно информации администрации Рубцовского района (вх. №207862 от 16.06.2020г.), сбор сырого коровьего молока в районе в 2020г. осуществляют следующие хозяйствующие субъекты по договорам поставок с переработчиками сырья:

1. ООО «Полет Ласточки»;

2. ООО «Катунь плюс»;

3. ООО «Агротрейд-Катунь»;

4. ООО «Молочные реки Алтая»;

5. АО «Барнаульский молочный комбинат»;

6. ИП <…….>;

Так, ООО «Катунь плюс», ООО «Агротрейд-Катунь», ООО «ПолетЛасточки» в истекшем периоде 2020 года вели самостоятельную ценовую политику при формировании закупочных цен на сырое коровье молоко, закупаемое у населения Рубцовского района.

Вместе с тем, с 01.05.2020г. закупочная цена установилась в одном размере 19 руб. у АО "Барнаульский молочный комбинат", ООО «Молочные реки Алтая», ИП <…….> При этом базовая цена, установленная переработчиком для ИП <…….> определена с 01.05.2020г. в размере 22 руб., а для ООО «Молочные Реки Алтая» в размере 22 руб. только с 15.05.2020г.

С 16.05.2020г. закупочная цена снизилась у ООО «Молочные реки Алтая», <…….> с 19 руб. до 17 руб. Базовая цена, установленная переработчиком для <…….> определена с 16.05.2020г. в размере 20руб, а для ООО «Молочные Реки» продолжала оставаться в размере 22 руб..

С 17.05.2020г. снизилась цена у АО «Барнаульский молочный комбинат» с 19руб. до 17руб. и установилась в одном размере с ООО «Молочные реки Алтая», ИП <…….> и поддерживалась в одном размере до 22.05.2020г.

С 23.05.2020г. цена снизилась у ООО «Молочные реки Алтая» с 17руб. до 15руб.

С 26.05.2020г. цена снизилась с 17руб. до 15 руб. у ИП <…….>.

С 27.05.2020г. закупочная цена в размере 15руб. установилась у АО "Барнаульский молочный комбинат".

Согласно информации АО «Барнаульский молочный комбинат» молоко, закупаемое у населения Рубцовского района поступает в обособленное подразделение с.Новичиха. Общество закупает молочное сырье через заготовителей в населенных пунктах п.Новороссийский, с.Тишинка, п.Шмидта Рубцовского района.

Покупателем молока у ООО «Молочные реки Алтая», согласно договору поставки №185 от 27.08.2019г., является ИП <…….>. Закупочная цена на сырье устанавливается дополнительными соглашениями к договору поставки. Молоко принимается в соответствии с предъявляемыми требованиями к качеству сырья, которое определяется переработчиком на заводе.

По условиям дополнительных соглашений базисные для ООО «Молочные реки Алтая» установлены с 05.04.2020 – 23 руб./кг., с 15.05.2020г. – 22 руб./кг., с 02.06.2020г.– 21руб./кг.

Согласно условиям дополнительного соглашения пересчет цены осуществляется в зависимости от сортности молока, исходя из фактических показателей качества, производится дополнительно по каждой партии в соответствии с условиями договора

ИП <…….> осуществляет сбор молока в ЛПХ в Рубцовском районе в п.Дальний, п.Троицкий, п.Назаровка.

Для дальнейшей переработки молоко поставляется по Договору поставки молока <…….> от 01.04.2018г, покупателем является АО «Барнаульский молочный комбинат».

Базисная цена молока определяется в соответствии с Приложением №1 к договору. Изменение базисной цены на молоко цельное производится по согласованию сторон письменно по э/почте, телефону с последующим подтверждением за 3 дня до изменения цены.

Стоимость молока определяется по формуле в соответствии с показателями качества.

Согласно протоколам согласования цены на молоко базовая цена для ИП <…….> имела следующие значения с 21.11.2019 - 24руб., с 16.04.2020г. - 23руб., с 01.05.2020г .- 22 руб., с 16.05.2020г. - 20руб., с 27.05.2020г. - 18руб.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок.

Согласно пункту 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к признакам ограничения конкуренции относится, в том числе, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке и др.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, постоянно производящие и закупающие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала.

АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Молочные реки Алтая», ИП <…….> осуществляют свою деятельность на рынке закупа сырого коровьего молока в Рубцовском районе Алтайского края, т.е. являются конкурентами.

Снижение же цен на закупаемое в большинстве населенных пунктов Рубцовского района сырое коровье молоко у АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Молочные реки Алтая», ИП <…….> происходило в одни и те же даты либо с незначительным ременным интервалом с установлением одинаковых цен на сырое коровье молоко.

При этом АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Молочные реки Алтая», ИП <…….> не представили каких-либо документов, материалов и доводов, свидетельствующих о наличии объективных условий, в равной степени влияющих на всех трех хозяйствующих субъектов, для установления в краткосрочном

временном периоде и поддержания одинакового уровня цен на закупаемое сырое коровье молоко на территории Рубцовского района Алтайского края.

ООО «Молочные реки Алтая» после ознакомления с заключением об обстоятельствах дела указывает, что ИП <…….> не является конкурентом Обществу, так как индивидуальный предприниматель закупает сырое коровье молоко в иных населенных пунктах Рубцовского района Алтайского края, а с АО «Барнаульский молочный комбинат» конкурирует только лишь на территории одного населенного пункта Рубцовского района Алтайского края.

Однако, хозяйствующие субъекты осуществляют закуп сырого коровьего молока в одних географических границах - на территории Рубцовского района Алтайского края.

Таким образом, ООО «Молочные реки Алтая», ИП <…….>, АО «Барнаульский молочный комбинат» являются конкурентами на рынке закупа сырого коровьего молока в географических границах Рубцовского района Алтайского края.

Довод ООО «Молочные реки Алтая» об отсутствии экономический целесообразности изменения закупочной стоимости молока, при наличии фактов установления одинаковых цен в одних географических границах, указывает на заключение антиконкурентного соглашения, направленного на установление и поддержание одинаковых закупочных цен на сырое коровье молоко в географических границах Рубцовского района Алтайского края.

При одномоментном снижении цен на сырое коровье молоко лицами, закупающими сырое коровье молоко, до одинакового уровня достигается устранение конкурентных отношений между ними, а именно – устранение ценовой состязательности на рынке сырого молока.

Необходимо также принять во внимание, что установление и поддержание одинаковых цен на закупаемое сырое коровье молоко выгодно хозяйствующим субъектам, т.к. отсутствие конкурентного соперничества на рынке закупа сырого коровьего молока не предполагает наличия мотивации для улучшения качества обслуживания сдатчиков молока, предложения новых форм сервиса и т.д.

Только заключенные соглашения между лицами, закупающими сырое коровье молоко, приводящие к установлению и поддержанию одинаковых цен на услугу по закупу сырого коровьего молока, создают ситуацию, когда сдатчики сырого коровьего молока в большинстве случаев не имеют возможности выбора иных лиц, закупающих аналогичный товар, с другими ценами закупки, поскольку других рынков сбыта практически нет.

Доказательством наличия соглашения между АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Молочные реки Алтая», ИП <…….>, направленного на установление и поддержание цен на закупаемое сырое коровье молоко, является поведение (фактические действия) данных хозяйствующих субъектов, которое приводит к отказу от соперничества посредством одномоментного совершения одинаковых действий по установлению и поддержанию закупочных цен на сырое молоко при отсутствии на то объективных причин.

Закупочная цена в размере 15 руб. за литр действовала у АО «Барнаульский

молочный комбинат», ООО «Молочные реки Алтая», ИП <…….> с третьей декады мая 2020 года по август 2020 года.

Согласно информации ООО «Молочные реки Алтая» (вх. №2011565 от 15.09.2020г.) с 01.09.2020 в большинстве населенных пунктов Рубцовского района закупочная цена на сырое коровье молоко составляет 16,05 руб., а в п. Песчаный борок – 17 руб.

АО «Барнаульский молочный комбинат» с 01.09.2020 года стало закупать сырое коровье молоко на территории населенных пунктов Рубцовского района по цене 16 руб. за литр, о чем свидетельствует информация, представленная в антимонопольный орган (вх. № 2011575 от 15.09.2020г.).

На основании сведений, поступивших в УФАС по Алтайскому краю от ИП <…….> (вх. № 2011716 от 18.09.2020г.) цена на закуп сырого коровьего молока у населения Рубцовского района с 01.09.2020 года составила 16,02 руб.

Т.е. закупочные цены на сырое коровье молоко по состоянию на 01.09.2020г. у ООО «Молочные реки Алтая», АО «Барнаульский молочный комбинат», ИП <…….> различны.

Вместе с тем, поведение АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Молочные реки Алтая» и ИП <…….>, выразившееся в установлении и поддержании одинаковых закупочных цен на сырое коровье молоко с мая по август 2020 г. на территории Рубцовского района Алтайского края, при отсутствии на то объективных причин, в равной степени влияющих на всех субъектов товарного рынка, является результатом устной договоренности (заключения соглашения) и противоречит требованиям пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

**РЕШИЛА:**

1. Признать АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Молочные реки Алтая» и ИП <…….> нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения соглашения и участия в соглашении, что привело к установлению и поддержанию одинаковых закупочных цен на сырое коровье молоко в Рубцовском районе Алтайского края с мая по август 2020 г.

2. Не выдавать АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Молочные реки Алтая» и ИП <…….> предписание о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии: <…….>

Члены Комиссии: <…….>

<…….>

<…….>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня принятия решения. Также решение Комиссии может быть обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.