

РЕШЕНИЕ

г. Ростов – на – Дону

Резолютивная часть решения оглашена 15 февраля 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено 19 февраля 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. –
заместитель руководителя – начальник отдела
контроля органов власти;

Члены Комиссии: Ратникова О.С. – главный специалист – эксперт
отдела контроля органов власти;

Нефёдова В.Н. – специалист 2 разряда отдела
контроля органов власти;

Дорофеева Е.С. – специалист 3 разряда отдела
контроля органов власти,

рассмотрев дело № 854/04 по признакам нарушения Администрацией Каменно-Балковского сельского поселения Орловского района Ростовской области (347505, Ростовская область, Орловский район, х. Каменная Балка, пер. Центральный, далее – Администрация) 1; ч. 1 ст. 15, ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

в отсутствие представителей Администрации, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, в присутствии представителя ГУП РО «Управление развитием систем водоснабжения» - Джафарова Р.А.,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 23.04.2013 г. обратилась Администрация с заявлением о предоставлении муниципальной преференции Государственному унитарному предприятию Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения» (далее - ГУП РО «УРСВ») в целях охраны здоровья граждан путем заключения договоров аренды объектов водопроводного хозяйства сельского поселения сроком на 11 месяцев.

22.05.2013 г. Ростовским УФАС России Администрации было дано согласие на предоставление муниципальной преференции на следующие объекты водопроводного хозяйства сроком на 11 месяцев (далее - спорные объекты водопроводного хозяйства):

№ п/п	Наименование имущества	Протяженность (Объем)	Местонахождение
1.	Буровая разведочно-эксплуатационная на воду скважина		Х. Каменная Балка, ул. Молодежная, 2а
2.	Водопроводные сети	15000 м.	Х. Каменная Балка, ул. Школьная, ул. Северная, ул. Почтовая, ул. Набережная, пер. Центральный, пер. Малый, пер. Солнечный, ул. Молодежная, пер. Степной, ул. Березовая, пер. Тенистый
3.	Шахтный колодец, инв. № 103046		Х. Каменная Балка, ул. Набережная
4.	Шахтный колодец, инв. № 103047		Х. Каменная Балка, ул. Набережная 13а
5.	Водонапорная башня инв. № 103049	15	Х. Каменная Балка, ул. Березовая
6.	Водонапорная башня инв. № 103043	15	Х. Каменная Балка, ул. Молодежная/ пер. Солнечный
7.	Водонапорная башня инв. № 103044	50	Х. Каменная Балка, ул. Молодежная/ пер. Солнечный
8.	Водонапорная башня инв. № 103045	15	Х. Каменная Балка, ул. Молодежная/ пер. Тенистый
9.	Артезианская скважина, инв. № 103008		Х. Орден Ленина, ул. Казачья
10.	Водопроводные сети	2500 м.	Х. Орден Ленина, ул. Степная, ул. Казачья, ул. Новостройная, пер. Транспортный
11.	Водонапорная башня, инв. № 103012	15	Х. Орден Ленина, ул. Казачья
12.	Водопроводные сети	300 м.	Х. Лагерный, ул. Центральная, пер. Лагерный
13.	Водонапорная башня, инв. № 103014	15	Х. Лагерный, ул. Центральная,
14.	Артезианская		

14.	скважина, инв. № 103009		Х. Лагерный, ул. Центральная,
15.	Водопроводные сети	3500 м.	Х. Журавлев, ул. Заречная, ул. Транспортная
16.	Водонапорная башня, инв. № 103048	10	Х. Журавлев, ул. Транспортная
17.	Водонапорная башня, инв. № 103052	15	Х. Журавлев, ул. Заречная,
18.	Артезианская скважина, инв. № 103050		Х. Журавлев, ул. Заречная,
19.	Водопроводные сети	1500 м.	Х. Малая Каменка, ул. Дорожная, ул. Полевая, ул. Южная, пер. Торговый
20.	Шахтный колодец, инв. № 103019		Х. Малая Каменка, пер. Торговый
21.	Водонапорная башня, инв. № 103005	15	Х. Малая Каменка, пер. Торговый
22.	Водопроводные сети	300	Х. Красное Знамя, ул. Центральная, ул. Южная
23.	Шахтный колодец, инв. № 103006		Х. Красное Знамя, ул. Центральная
24.	Водонапорная башня, инв. № 103004	15	Х. Красное Знамя, ул. Центральная
25.	Водопроводные сети	1500	Х. Греков, ул. Солнечная, ул. Луговая, ул. Южная
26.	Шахтный колодец, инв. № 103018		Х. Греков, ул. Солнечная,
27.	Водонапорная башня, инв. № 103017	15	Х. Греков, ул. Солнечная,

На основании решения Ростовского УФАС России о даче согласия на предоставление муниципальной преференции Администрацией с ГУП РО «УРСВ» заключен договор № 1 безвозмездного пользования объектами водопроводного хозяйства, находящиеся в муниципальной собственности Администрации Каменно-Балковского сельского поселения (далее – договор №1), который вступил в силу 01.05.2013г.

В соответствии с п. 1.6 договор срок действия договора составляет 11 месяцев. В случае если за один месяц до истечения срока действия договора ни одна из сторон не заявила о намерении расторгнуть данный договор, то он автоматически считается пролонгированным на тот же срок.

09.04.2015 г., т.е. спустя год после истечения срока предоставления вышеуказанной преференции, Администрация повторно обратилась в Ростовское УФАС России с заявлением о предоставлении муниципальной преференции ГУП РО «УРСВ» в виде передачи спорных объектов водопроводного хозяйства в пользование без проведения торгов.

Следовательно, спорные объекты водопроводного хозяйства после 01.04.2014 г. (после истечения срока предоставления муниципальной преференции) продолжали находиться в пользовании ГУП РО «УРСВ» на основании договора №1.

Указанные обстоятельства послужили поводом для возбуждения настоящего дела в отношении Администрации.

Определением о назначении дела №854/04 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 15.05.2015 г. рассмотрение дела было назначено на 17.08.2015 г.

В ответ на определение поступили письменные пояснения Администрации (вх. № 1779 от 07.07.2015 г.), согласно которым в настоящее время ведется работа по регистрации прав собственности на часть спорных объектов водопроводного хозяйства, после завершения которой Администрацией будут проведены публичные процедуры.

В ходе рассмотрения настоящего дела Главой Администрации было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела № 854/04 в связи с необходимостью представления дополнительных документов, касающихся регистрации прав на спорные объекты водопроводного хозяйства.

В этой связи, определением Ростовского УФАС России от 17.08.2015 г. рассмотрение дела № 854/04 отложено на 02.02.2016 г.

20.01.2016 г. (вх. № 768) в Ростовское УФАС России поступили дополнительные письменные пояснения Администрации, согласно которым работы по регистрации прав собственности на спорные объекты водопроводного хозяйства в настоящее время продолжаются.

Определением от 02.02.2016 г. рассмотрение дела №854/04 отложено на 15.02.2016 г.

в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Заключение направлено в адрес Администрации посредством электронной почты.

Однако, письменные возражения на заключение об обстоятельствах дела №854/04 от Администрации не поступили.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав доводы сторон, приходит к следующим выводам:

22.05.2013 г. Ростовским УФАС России Администрации было дано согласие на предоставление муниципальной преференции ГУП РО «УРСВ» в виде передачи спорных объектов водопроводного хозяйства в пользование без проведения торгов.

Между Администрацией и ГУП РО «УРСВ» заключен договор №1, который вступил в законную силу 01.05.2013 г.

Срок действия договора составляет 11 месяцев, однако на основании п. 1.6

договора №1 данный договор ежегодно автоматически пролонгируется.

При этом, согласно ст. 41.1. Федерального закона от 07.12.2011 г. N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее – ФЗ «О водоснабжении и водоотведении») передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства РФ и принятых в соответствии с ними иных нормативно-правовых актов РФ с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства РФ о концессионных соглашениях.

В соответствии с ч. 3 ст. 41.1 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию, хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельно объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям.

В тоже время, ч.ч. 5, 6 ст. 41.1 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» предусмотрено, что договор аренды объектов водоснабжения, либо концессионное соглашение заключаются по результатам проведения конкурса.

Однако, из материалов дела следует, что конкурс на право заключения договора аренды либо на право заключения концессионного соглашения в отношении спорных объектов водопроводного хозяйства Администрацией не был проведен.

ГУП РО «УРСВ» обслуживает и использует спорные объекты водопроводного хозяйства на основании договора №1.

При этом, согласно ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Кроме того, передача спорных водопроводных объектов в обход публичных процедур свидетельствует о предоставлении преимущества ГУП РО «УРСВ».

Вместе с тем, в соответствии с ч. 20 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» предоставление органами местного самоуправления отдельными хозяйствующими субъектами преимущества, которое обеспечивает им более

выгодные условия деятельности, путём передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путём предоставления имущественных льгот, муниципальных гарантий, является муниципальной преференцией.

В этой связи, передача ГУП РО «УРСВ» спорных объектов водопроводного хозяйства без проведения торгов является муниципальной преференцией.

Главой 5 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрен порядок предоставления муниципальной преференции.

В частности, для получения муниципальной преференции необходимо согласие антимонопольного органа.

Однако, Ростовское УФАС России не давало Администрации после 01.04.2014 г. повторного согласия на предоставление муниципальной преференции ГУП РО «УРСВ» в виде передачи ему спорных объектов водопроводного хозяйства без проведения торгов.

При этом, п. 7 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 вышеуказанного закона.

Кроме того, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их не проведение не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем (данную правовую позицию подтверждает постановление Президиума ВАС РФ от 05.04.2011 г. по делу №А13-10558/2008).

В соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ "О защите конкуренции" органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях Администрации, выразившихся в передаче после 01.04.2014 г. ГУП РО «УРСВ» спорных объектов водопроводного хозяйства без проведения торгов на основании п. 1.6 договора № 1, содержится нарушение ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия при принятии [решения](#) по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании.

Материалами дела установлено, что конкурс, предусмотренный ст. 41.1 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» до настоящего времени Администрацией не проведен.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Каменно-Балковского сельского поселения Орловского района Ростовской области нарушившей ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации Каменно-Балковского сельского поселения Орловского района Ростовской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно, распорядиться спорными объектами водопроводного хозяйства в соответствии с требованиями ст. 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности предусмотренной ст. 14.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Коренченко К.А.

Члены Комиссии:

Ратникова О.С.

Нефёдова В.Н.

Дорофеева Е.С.

ПРЕД П И С А Н И Е № 116/04

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

15 февраля 2016 г.
Дону

г. Ростов - на -

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. –
заместитель руководителя – начальник отдела
контроля органов власти;

Члены Комиссии: Ратникова О.С. – главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти;

Нефёдова В.Н. – специалист 2 разряда отдела
контроля органов власти;

Дорофеева Е.С. – специалист 3 разряда отдела
контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), на основании решения от 15.02.2016 г. по делу № 854/04 о нарушении Администрацией Каменно - Балковского сельского поселения Орловского района Ростовской области ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕД П И С Ы В А Е Т:

Администрации Каменно - Балковского сельского поселения Орловского района Ростовской области **в срок до 01.09.2016 г.** прекратить нарушение ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в передаче Государственному унитарному предприятию Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения» (далее – ГУП РО «УРСВ») муниципального имущества (объекты водопроводного хозяйства) без проведения торгов, а именно:

распорядиться муниципальным имуществом, переданным ГУП РО «УРСВ» на основании договора от 22.02.2013 г. № 1 безвозмездного пользования объектами водопроводного хозяйства, находящиеся в муниципальной собственности Администрации Каменно-Балковского сельского поселения в соответствии с требованиями ст. 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России в срок не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Председатель Комиссии Коренченко К.А.

Члены Комиссии: Ратникова О.С.

Нефёдова В.Н.

Дорофеева Е.С.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.