

ЗАО «Межотраслевой центр мониторинга»

115053, Москва, Космодамианская наб., Д. 26

ОАО «Москабельэнергоремонт» 111539, Москва, ул. Реутовская, д. 7Б

ОАО «Центр развития экономики» 107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская, д. 18, стр. 22

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1642/77-14 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.10.2014 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ЗАО «Межотраслевой центр мониторинга» на действия заказчика - ОАО «Москабельэнергоремонт» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку, установку и абонентское обслуживание спутниковой системы контроля автотранспорта (GSM/GPS/GLONASS) ОАО «МКЭР» (реестровый № 31401181205), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Межотраслевой центр мониторинга» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ОАО «Москабельэнергоремонт» (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку, установку и абонентское обслуживание спутниковой системы контроля автотранспорта (GSM/GPS/GLONASS) ОАО «МКЭР» (реестровый № 31401181205) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном допуске к участию в Закупке заявок ООО «Связь-М» и ООО «Техно инжиниринг».

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и

должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

26.12.2012 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Москабельэнергоремонт» (далее — Положение о закупках).

19.08.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Начальная (максимальная) цена договора — 1 000 000,00 руб.

Согласно извещению о проведении Закупки от 19.08.2014 дата окончания подачи заявок — 29.08.2014, дата рассмотрения заявок — 29.08.2014, дата подведения итогов — 29.09.2014.

Согласно протоколу заседания комиссии заказчика по оценке и выбору победителя от 29.09.2013 № 31401181205-04 победителем Закупки признано ООО «Техно инжиниринг».

В соответствии с протоколом заседания комиссии заказчика по вскрытию конвертов от 29.08.2013 № 31401181205-03 на Закупку было представлено 4 предложения участников, а именно:

-ООО «Техно инжиниринг» с предложением цены — 655 034,01 руб,

- ООО «Связь-М» с предложением цены — 673 332,26 руб.,

-ООО «ГЛОСАВ» с предложением цены — 648 000,00 руб.,

-ЗАО «МЦМ» с предложением цены — 919 300,00 руб.

Согласно пункту 4.9.2.2 Закупочной документации, в рамках отборочной стадии конкурсная комиссия может запросить у участников запроса предложений разъяснения или дополнения их предложений, в том числе представления отсутствующих документов. При этом комиссия **не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть предложения.**

На заседании Комиссия установила, что Заказчиком после процедуры вскрытия конвертов были направлены запросы в адреса участников (ООО «Техно инжиниринг» и ООО «Связь-М») по изменению их заявок с учетом исправления их ошибочного расчета срока оказания услуги, так как они представили расчет цены договора с условием предоставления услуги на срок 1 год с момента заключения договора. Тогда как, согласно пункту 2.2 Технического задания Закупочной документации указано в том числе, что предоставление комплекса информационных и технических услуг по работе с системой осуществляется на срок 3 года с момента заключения договора.

В результате Заказчиком при рассмотрении заявок с уточненными технико-коммерческими предложениями был сформирован новый расчет стоимости услуг, а именно:

ЗАО «МЦМ» - 919 300,00 руб.,

ООО «Связь-М» - 909 532,26 руб.,

ООО «Техно инжинирнг» - 901 000,00 руб.

Что отражено в письме Заказчика, направленного в адреса участников (ООО «Техно инжиниринг» и ООО «Связь-М») (исх. от 18.09.2014 № 22/1-45).

Заказчик, воспользовавшись правом проведения переторжки, установленным пунктом 1.1.11 Закупочной документации, который гласит, что организатором запроса предложений предусмотрена возможность проведения процедуры переторжки, направил приглашения на участие в процедуре переторжки по цене.

После проведения процедуры переторжки заявки участников выглядели следующим образом (в соответствии с протоколом от 29.09.2013 № 31401181205-04):

-ООО «Техно инжиниринг» с предложением цены 823 000,00 руб.,

-ООО «Связь-М» с предложением цены 829 532,26 руб., -ЗАО «МЦМ» с предложением цены 880 200,00 руб.

Заказчик на заседании Комиссии пояснил, что перерасчет предложений производился в рамках проведения переговоров. Однако согласно пункту 4.9.3.1 Закупочной документации проведение переговоров проводится после рассмотрения и оценки предложений.

Заказчик согласно пункту 4.9.2.2 Закупочной документации не имел право запрашивать в рамках отборочной стадии у участников разъяснения или требовать документы, меняющие суть предложения, а перерасчет цены влечет изменение коммерческого условия Закупочной заявки.

Более того, согласно протоколу от 29.09.2013 № 31401181205-04 в рамках оценочной стадии ранжирование предложений осуществлялось по единственному критерию -«Наименьшая цена предложения». Тогда как в пункте 4.9.4.1 Закупочной документации этих критериев четыре:

- стоимость оборудования с учетом монтажа/установки — значимость критерия 25%;

-стоимость абонентской платы — значимость критерия 30%;

-общая стоимость предложения — значимость 30%;

-срок поставки оборудования — значимость критерия 15%.

Оценка по иным критериям Заказчиком не проводилась. В тоже время участники предложили разные условия исполнения договора. Так, ООО «Техно инжиниринг» и ООО «Связь-М» предложили срок поставки 14 дней, а ЗАО «МЦМ» - 10 дней. При этом срок поставки является критерием оценки заявок.

В соответствии с принципами и основными положениями закупок товаров, работ, услуг установленными, в том числе в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, закупка должна проводиться в рамках равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках

Таким образом, Заказчик неправоммерно допустил к участию в Закупке ООО «Техно инжиниринг» и ООО «Связь-М», что нарушает требование пункта 4.9.2.2 Закупочной документации, общие принципы Закона о закупках (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках) и требования пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, так как Заказчиком созданы ООО «Техно инжиниринг» и ООО «Связь-М» преимущественные условия участия в Закупке.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 4.9.2.2 Закупочной документации, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.