

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения
объявлена 14 июля 2015 года,
решение в полном объеме
изготовлено 15 июля 2015 года

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 28 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления;

Члены Комиссии:

главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и рекламы;

главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

в присутствии:

- представителя ПАО «ТГК-14»;

в отсутствие:

– представителя ЗАО «Унихимтек-Центр»;

рассмотрев жалобу ЗАО «Унихимтек-Центр» на действия ПАО «ТГК-14» при проведении открытого запроса предложений на реконструкцию турбины ст.№4. (Инв.№ Т000666) на Читинской ТЭЦ-1. Огнезащитное покрытие кабельных трасс для нужд филиала ОАО «ТГК-14» Читинская Генерация» (номер извещения 31502282904), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ЗАО «Унихимтек-Центр» (далее - Заявитель) на действия ПАО «ТГК-14» (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на реконструкцию турбины ст.№4. (Инв.№ Т000666) на Читинской ТЭЦ-1. Огнезащитное покрытие кабельных трасс для нужд филиала ОАО «ТГК-14» Читинская Генерация» (номер извещения 31502282904).

22.04.2015 ПАО «ТГК-14» на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 31502282904 о проведении открытого запроса предложений на реконструкцию турбины ст.№4. (Инв.№ Т000666) на Читинской ТЭЦ-1. Огнезащитное покрытие кабельных трасс для нужд филиала ПАО «ТГК-14» Читинская Генерация». Из жалобы следует, что действия Заказчика являются незаконными в связи со следующим обстоятельством.

При проведении открытого запроса предложений на право проведения огнезащитных работ Заказчиком были допущены нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении закупки, что стало следствием утверждения конкурсной комиссией незаконных итогов закупки.

В нарушение пункта 4.8. Положения о закупке Товаров, Заказчик в Техническом задании для выполнения работ по нанесению огнезащитного состава прямо указал на материал, подлежащий применению - огнезащитный состав Дефендер-С (DEFENDER-C), без указания на «аналог» или «эквивалент».

О незаконности данного требования Заказчик был проинформирован письмом №15-06/155 от 25.06.2015г. Данное письмо Заказчик проигнорировал.

Из жалобы следует, что указание Организатором в Конкурсной документации наименования материалов, подлежащих использованию при выполнении огнезащитных работ по Конкурсу, нарушает пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку

такое указание ограничивает конкуренцию, создавая преимущественные условия для участия в торгах претендентам, сумевшим подать заявки на участие в Конкурсе и впоследствии стать победителем.

Заказчиком были представлены письменные пояснения по жалобе.

Из пояснений Заказчика следует, что действия Заказчика были совершены в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд ПАО «ТГК-14», Закупочной документацией и не содержат нарушений порядка закупки товаров, работ и услуг.

Рассмотрев все представленные материалы, Комиссия Забайкальского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ и услуг для нужд ОАО «ТГК-14», утвержденным Протоколом Совета Директоров от 28.10.2013 № 172 (далее – Положение о закупке).

Разделом 1.5. Положения о закупке определены способы закупок, которые вправе использовать Заказчик.

Пунктом 1.5.1 Положения о закупке предусмотрены способы закупки, в т.ч. открытый запрос предложений (запрос ценовых предложений на поставку ТМЦ, предложений по выполнению работ и услуг для нужд Общества).

Разделом 4 Положения о закупке, определен порядок проведения открытого конкурса.

Рассматриваемая закупка проводилась способом «открытый запрос предложений».

Порядок проведения закупок способом открытого запроса предложений регламентируется разделом 8 Положения о закупке.

Таким образом, ссылка Заявителя на пункт 4.8. Положения о закупке, является необоснованной, в связи с тем, что регламентирует иной способ проведения закупки.

Пункт 8.2 Положения о закупке, содержит требования к закупочной документации. В соответствии с частью 2 пункта 8.2 Положения о закупке, Закупочная документация по запросу предложений должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению предложения, изменений в предложение.

Пункт 17.1 Документации открытого запроса предложений на реконструкцию турбины ст.№4. (Инв.№ Т000666) на Читинской ТЭЦ-1. Огнезащитное покрытие кабельных трасс для нужд филиала ОАО «ТГК-14» Читинская Генерации (Далее – Закупочная документация) содержит требование на выполнение работ по огнезащитному покрытию электрических кабелей терморасширяющимся составом «Дефендер С» (DEFENDER-C).

В материалы дела Заказчиком представлен протокол технического совещания о применении огнезащитного покрытия кабельных трасс на Читинской ТЭЦ от 16.04.2015, по результатам указанного совещания принято решение о включении в техническое задание «Огнезащитное покрытие кабельных трасс для нужд филиала Читинская генерация» применение состава «DEFENDER-C».

Таким образом, включение в пункт 17.1 закупочной документации требования о применении состава «DEFENDER-C» был обоснован решением технического совещания о применении огнезащитного покрытия кабельных трасс на Читинской ТЭЦ от 16.04.2015.

В соответствии с пунктом 7.1.1 закупочной документации, для участия в Запросе предложений Участник подает Заявку, оформленную в соответствии с разделом 2 Закупочной документации

Критерии оценки заявок определены пунктом 13. Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 13.5. закупочной документации, критерий «Соответствие работ (услуг)» оцениваются, как соответствует или не соответствует установленным требованиям документации.

Согласно пункту 14.1 закупочной документации, оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляются закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями (раздел 13 закупочной документации) и в порядке, предусмотренном настоящим разделом документации.

В соответствии с пунктом 14.9.закупочной документации, при оценке по критерию «Соответствие работ (услуг)» сравнивается соответствие работ (услуг) указанных в Заявке с требуемым работам (услугам). По итогам сравнения Заявки с требованиями по соответствию работ (услуг), указанным в документации, выставляется оценка соответствует или не соответствует Заявка установленным требованиям

Таким образом, закупочная комиссия оценивала заявки на соответствие требованиям документации, в т.ч. и на соответствие требованию на выполнение работ по огнезащитному покрытию электрических кабелей терморасширяющимся составом «Дефендер С» (DEFENDER-C).

В соответствии пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе

предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

В связи с тем, что требование на выполнение работ по огнезащитному покрытию электрических кабелей терморасширяющимся составом «Дефендер С» (DEFENDER-C), было применено ко всем участникам закупки, распространялось на всех потенциальных участников закупки в равной степени и без исключения, следовательно не ограничивало число участников закупки и не создало преимущественных условий.

На заседании Комиссии антимонопольного органа установлено, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений от 23.06. 2015, было подано двенадцать заявок на участие, три из них допущено до дальнейшего участия в открытом запросе предложений на реконструкцию турбины ст.№4. (Инв.№ Т000666) на Читинской ТЭЦ-1. Огнезащитное покрытие кабельных трасс для нужд филиала ОАО «ТГК-14» Читинская Генерация». Заявитель указывает, что в адрес Заказчика было направлено письмо о незаконности включения требования на выполнение работ по огнезащитному покрытию электрических кабелей терморасширяющимся составом «Дефендер С» (DEFENDER-C) в состав закупочной документации.

В соответствии с пунктом 10.2.1. закупочной документации, Заказчик предоставляет разъяснения в течение 2 (двух) рабочих дней со дня поступления запроса, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее, чем за 5 (пять) дней до дня окончания подачи Заявок.

Дата окончания подачи заявок определена 12 мая 2015 года. Письмо, указанное заявителем, было направлено в адрес Заказчика за пределами срока предоставления разъяснений.

Таким образом, в ходе организации и проведения открытого запроса предложений Заказчиком не допущено нарушений Положения о закупке, Закупочной документации и требований пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частями 14, 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Унихимтек-Центр» на действия ОАО «ТГК-14» при проведении открытого запроса предложений на реконструкцию турбины ст.№4. (Инв.№ Т000666) на Читинской ТЭЦ-1. Огнезащитное покрытие кабельных трасс для нужд филиала ОАО «ТГК-14» Читинская Генерация» (номер извещения 31502282904) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии