

РЕШЕНИЕ
по делу № 2-Р-11

13 апреля 2011 года г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 31 марта 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакасское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: Шалимов П.А., заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного законодательства, рекламы (АЗР);

члены Комиссии: Андриюшкова И.А., главный специалист-эксперт отдела АЗР;

Лесниченко Н.В., специалист-эксперт отдела АЗР;

Северина Е.С., старший специалист 3 разряда отдела АЗР

рассмотрев дело № 2-Р-11, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Медицинская компания «Саяны» (далее ООО «Медицинская компания «Саяны»), признаках нарушения пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее Закон «О рекламе»), выразившегося в рекламировании услуг, являющихся результатом медицинской деятельности подлежащей лицензированию, (травматология-ортопедия, урология, сосудистая хирургия, неврология, оториноларингология, аллергология, дерматология, гинекология, гирудотерапия, массаж, ревматология, эндокринология, пульмонология, рефлексотерапия, гастроэнтерология, диетология, сестринское дело) при отсутствии у рекламодателя лицензии на осуществление рекламируемых услуг медицинской деятельности.

в присутствии:

представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – ООО «Медицинская компания «Саяны» (655017, Республики Хакасия, г. Абакан, ул. Карла Маркса, д. 18, пом. 3Н) – Короташ Елены Николаевны (доверенность б/н от 30.03.2011),

представителя Министерства здравоохранения Республики Хакасия – специалиста Косарева Руслана Борисовича (доверенность № 1343-07 от 31.03.2011),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Хакасского Управления Федеральной антимонопольной службы (далее – Хакасское УФАС России) поступила информация Министерства здравоохранения Республики Хакасия (исх. № 277-09 от 27.01.2011, вх. № 404 от 14.02.2011) о том, что в офисе ООО «Медицинская компания «Саяны» по адресу: г. Абакан, ул. Карла Маркса, 18, пом. 3Н распространяется реклама медицинской деятельности следующего содержания: «МК «Саяны» медицинская компания. График работы: пн-пт с 9ч. до 20ч. сб-вс с 11ч. До 17ч. Снятие алкогольной зависимости, запоя. Выезд на дом! г. Абакан, ул. К. Маркса, д. 18, тел. 26-36-95 www.mk-sayani.ru. Записаться на прием по СМС тел: 7(908) 326-36-95, (3902)22-44-15. Прием врачей:

Травматолог- ортопед
Уролог
Сосудистый хирург
Психолог
Невролог
Терапевт
Оториноларинголог
Аллерголог
Дерматолог
Гинеколог
Кардиолог
Гирудотерапевт
Массажист
Ревматолог
Эндокринолог
Пульмонолог
Рефлексотерапия
Гастроэнтеролог, диетолог

(холтер диагностика, ЭКГ, процедурный кабинет) Вызов врача на дом! г. Абакан, ул. К. Маркса, д. 18, тел. 26-36-95 www.mk-sayani.ru. Записаться на прием по СМС тел: 7(908) 326-36-95, (3902)22-44-15».

Из письма Министерства здравоохранения Республики Хакасия (исх. № 277-09 от 27.01.2011) следует, что по травматологии и ортопедии, урологии, сосудистой хирургии, неврологии, оториноларингологии, аллергологии, дерматологии, гинекологии, гирудотерапии, массажу, ревматологии, эндокринологии, пульмонологии, рефлексотерапии, гастроэнтерологии, диетологии, сестринскому делу ООО «Медицинская компания «Саяны» по указанному в рекламе адресу лицензии на осуществление медицинской деятельности не имеет.

11.03.2011 Хакасским УФАС России было возбуждено дело № 2-Р-11 по признакам нарушения пункта 7 статьи 7 Закона «О рекламе» в отношении рекламодателя и рекламораспространителя ООО «Медицинская компания «Саяны» (рекламировании услуг, являющихся результатом медицинской деятельности подлежащей лицензированию, (травматология-ортопедия, урология, сосудистая хирургия, неврология, оториноларингология, аллергология, дерматология, гинекология, гирудотерапия, массаж, ревматология, эндокринология, пульмонология, рефлексотерапия, гастроэнтерология, диетология, сестринское дело) без наличия у рекламодателя лицензии на осуществление медицинской деятельности)

В письме (исх. № 3 от 28.03.2011) ООО «Медицинская компания «Саяны» поясняет, что в период с 28.10.2010 по 03.11.2010 Управлением Росздравнадзор по Республике Хакасия проведена внеплановая проверка в ходе которой установлено, что при

входе в помещение ООО «МК «Саяны» расположенного по месту осуществления деятельности был установлен рекламный щит с видами работ и услуг, не указанных в лицензии, а именно: хирургия, травматология-ортопедия, урология, неврология, ревматология, гинекология, оториноларингология, аллергология, неврология, и дополнительные услуги – снятие алкогольной зависимости, запоя, выезд на дом. По результатам проверки 09.11.2010 Управлением Росздравнадзор по Республике Хакасия был составлен протокол об административном правонарушении квалифицируемом по части 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и передан на рассмотрение в Арбитражный суд Республики Хакасия. Решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 26.01.2011 по делу № А74-4037/2010 ООО «Медицинская компания «Саяны» привлечено к административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) на основании части 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ООО «Медицинская компания «Саяны» также пояснило, что материалов касающихся появления рекламной продукции её изготовления в наличии не имеет, так как этим самовольно без согласования с директором занимался исполнительный директор Яркин В.Г. и за это приказом № 26-к от 10.11.2010 был уволен.

Письмом от 31.03.2011 исх. № 1341-09 Министерство здравоохранения Республики Хакасия поясняет, что рекламная продукция (карточка («визитка») с перечнем работ (услуг), оказываемых в ООО «Медицинская компания «Саяны») была вручена специалисту Минздрава РХ администратором ООО «Медицинская компания «Саяны» 17.01.2011 по адресу: г. Абакан, ул. Карла Маркса, д. 18, пом. 3Н.

Изучив имеющиеся материалы дела, выслушав объяснения лиц участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам. В силу части 11 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее Закон «О рекламе») при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации. В соответствии с пунктом 7 статьи 7 Закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений. В силу Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Пунктом 2.3 Устава ООО «Медицинская компания «Саяны» установлено, что все виды деятельности осуществляются в соответствии с действующим законодательством РФ. Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется специальными Федеральными законами, Общество может заниматься только при получении специального разрешения (лицензии).

Однако из письма Минздрава РХ следует, что по большинству указанным в рекламе видам деятельности, а именно: по травматологии и ортопедии, урологии, сосудистой хирургии, неврологии, оториноларингологии, аллергологии, дерматологии, гинекологии, гирудотерапии, массажу, ревматологии, эндокринологии, пульмонологии, рефлексотерапии, гастроэнтерологии, диетологии, сестринскому делу ООО «Медицинская компания «Саяны» лицензии на осуществление медицинской деятельности не имеет.

В ходе рассмотрения дела представитель ООО «Медицинская компания «Саяны» Короташ Е.Н. поддержала доводы Общества, изложенные в письме, пояснив, что изготовлением и распространением рекламы в виде карточек самовольно занимался исполнительный директор Яркин В.Г., который был уволен. В материалах дела имеется приказ об его увольнении. Все карточки с рекламой медицинских услуг в настоящее время уничтожены и не распространяются.

Данные доводы Комиссия Хакасского УФАС России считает несостоятельными по следующим основаниям:

В Уставе ООО «Медицинская компания «Саяны» отсутствует должность «исполнительный директор». Статьей 8 Устава закреплено, что единоличным исполнительным органом Общества является Директор (пункты 8.1 и 8.6 Устава).

Приказ об увольнении исполнительного директора Яркина В.Г. издан ООО «Пристиж», которое к ООО «Медицинская компания «Саяны» не имеет отношения.

Представитель ООО «Медицинская компания «Саяны» не смог документально подтвердить факт уничтожения рекламного продукта с рекламой медицинских услуг на которые у Общества отсутствует лицензия.

Кроме того, как следует из материалов дела, ООО «Медицинская компания «Саяны» с 28.10.2010 по 26.01.2011 была размещена наружная реклама (в виде рекламного щита, установленного у входа в помещение ООО «Медицинская компания «Саяны», расположенного по адресу: г. Абакан, ул. Карла Маркса, д. 18, пом. 3Н) содержащая виды медицинской деятельности, подлежащей лицензированию, на которые у ООО «Медицинская компания «Саяны» отсутствует лицензия. Данный факт подтвержден Решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 26.01.2011 по делу № А74-4037/2010.

Согласно частям 6 и 7 статьи 38 Закона «О рекламе» за нарушение требований, установленных статьей 7 Закона «О рекламе», ответственность несет рекламодатель и рекламораспространитель.

Рекламодатель – это изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования лицо (пункт 5 статьи 3 Закона «О рекламе»).

Рекламораспространитель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (пункт 7 статьи 3 Закона «О рекламе»).

Лицом, определившим объект рекламирования и содержания рекламы, а также лицом осуществлявшим распространение рекламы является ООО «Медицинская компания «Саяны» (655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Карла Маркса, д. 18, пом. 3Н), что подтверждается письмами ООО «МК «Саяны»: исх. № 1 от 26.01.2011, исх. № 3 от 28.03.2011, Решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 26.01.2011 по делу № А74-4037/2010, письмами Минздрава РХ от 27.01.2011 № 277-09, от 31.03.2011 исх. № 1341-09.

Поскольку ООО «Медицинская компания «Саяны» не устранено нарушение законодательства о рекламе до рассмотрения дела по существу, Комиссия Хакасского УФАС России считает, что ООО «Медицинская компания «Саяны» необходимо выдать предписание о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу услуг, являющихся результатом медицинской деятельности подлежащей лицензированию, (травматология-ортопедия, урология, сосудистая хирургия, неврология, оториноларингология, аллергология, дерматология, гинекология, гирудотерапия, массаж, ревматология, эндокринология, пульмонология, рефлексотерапия, гастроэнтерология, диетология, сестринское дело) распространенную в виде рекламного щита, расположенного по адресу г. Абакан, ул. Карла

Маркса, д. 18, пом. 3Н. и в виде карточек («визиток») с рекламой вышеназванных медицинских услуг распространяемых в помещении ООО «Медицинская компания «Саяны» по адресу г. Абакан, ул. Карла Маркса, д. 18, пом. 3Н, при отсутствии у рекламодателя и рекламораспространителя ООО «Медицинская компания «Саяны» лицензии на осуществление рекламируемой медицинской деятельности поскольку в ней нарушены требования пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Выдать ООО «Медицинская компания «Саяны» Предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для решения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 13.04.2011 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии П.А. Шалимов

Члены комиссии: И.А. Андриюшкова

Н.В. Лесниченко

Е.С. Северина

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушения законодательства
Российской Федерации о рекламе.

Дело № 2-Р-11

13 апреля 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакаское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

председатель Комиссии: Шалимов П.А., заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного законодательства, рекламы (АЗР);

члены Комиссии: Андриюшкова И.А., главный специалист-эксперт отдела АЗР;

Лесниченко Н.В., специалист-эксперт отдела АЗР;

Северина Е.С., старший специалист 3 разряда отдела АЗР

на основании своего решения от 13 апреля 2011 года по делу № 2-Р-11 о признании ненадлежащей рекламу услуг, являющихся результатом медицинской деятельности подлежащей лицензированию, (травматология-ортопедия, урология, сосудистая хирургия, неврология, оториноларингология, аллергология, дерматология, гинекология, гирудотерапия, массаж, ревматология, эндокринология, пульмонология, рефлексотерапия, гастроэнтерология, диетология, сестринское дело) без наличия у рекламодателя лицензии на осуществление медицинской деятельности поскольку нарушены требования пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью «Медицинская компания «Саяны» (655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Карла Маркса, д. 18, пом. 3Н) в срок до 10 мая 2011 года прекратить нарушение пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», для чего не распространять рекламный продукт в

виде карточек с рекламой услуг, являющихся результатом медицинской деятельности подлежащей лицензированию, (травматология-ортопедия, урология, сосудистая хирургия, неврология, оториноларингология, аллергология, дерматология, гинекология, гирудотерапия, массаж, ревматология, эндокринология, пульмонология, рефлексотерапия, гастроэнтерология, диетология, сестринское дело) до получения лицензии на осуществление медицинской деятельности.

2. ООО «Медицинская компания «Саяны» представить в Хакасское УФАС России письменное доказательство исполнения пункта 1 настоящего предписания в срок до 17 мая 2011 года.

Согласно статье 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд РФ в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии П. А. Шалимов

Члены комиссии: И.А. Андрюшкова

Н.В. Лесниченко

Е.С. Северина