

Государственное учреждение – региональное
отделение Фонда социального страхования
Российской Федерации по Республике Адыгея

г. Майкоп, ул.Жуковского, д.49

Факс: 52-46-24

e-mail: torgi@ro1.fss.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №В-05/16 о результатах внеплановой проверки

соблюдения законодательства о закупках

08 февраля 2016 г.

г.Майкоп

Резолютивная часть оглашена 08.02.2016 г.

Решение в полном объеме изготовлено 08.02.2016 г.

На основании частей 3 и 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), и приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России) от 20.01.2016 №07, инспекция Адыгейского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее – Инспекция УФАС) в составе: ведущего заседания Инспекции – <...>, заместителя руководителя Управления, членов Инспекции: главного специалиста - эксперта Управления - <...>, ведущих специалистов - экспертов Управления <...> и <...>., в присутствии представителей Заказчика – Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Адыгея (далее – ГУ региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Адыгея, Заказчик) <...> (доверенность №13 от 05.02.2016), <...> (доверенность №14 от 05.02.2016), проведя внеплановую проверку документов Запроса котировок на поставку телевизоров для нужд ГУ - РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Адыгея (извещение №0276100000115000254) (далее – Запрос котировок), на предмет наличия нарушений Закона о закупках

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения внеплановой проверки послужила поступившая в Адыгейское УФАС России информация от Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» Региональное отделение в Республике Адыгея от 11.01.2016 №ОНФ-01/2-1/2016 о выявлении сомнительной закупки №0276100000115000254 на поставку телевизоров для нужд ГУ - РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Адыгея.

Общероссийское общественное движение «Народный фронт «За Россию» Региональное отделение в Республике Адыгея указывает, что проведенный активистами мониторинг цен показал, что аналогичные товары можно приобрести по более низкой стоимости, кроме того, в техническом задании приводятся изображения конкретных видов и марок товаров.

В соответствии с частью 2 статьи 99 Закона о закупках контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок.

Согласно части 3 статьи 99 Закона о закупках контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона о контрактной системе, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о закупках установлено, что контроль за соблюдением требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график, осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Таким образом, проверка фактов завышения стоимости приобретаемых товаров при расчете начальной (максимальной) цены контракта не входит в компетенцию Адыгейского УФАС России.

Между тем, в результате проведения внеплановой проверки, в пределах своих полномочий, Инспекция УФАС установила, что Заказчиком – 25.11.2015 г. на официальном сайте для размещения закупок zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта – 200 000,00 рублей.

Источник финансирования – средства, предусмотренные во внутриведомственной бюджетной росписи расходов бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2015 год, в пределах лимитов бюджетных средств.

Извещение о проведении Запроса котировок утверждено управляющим ГУ - региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Адыгея – 25.11.2015 г.

Часть 1 статьи 22 Закона о закупках, устанавливает, что начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

2) нормативный метод;

3) тарифный метод;

4) проектно-сметный метод;

5) затратный метод.

С учетом указанной нормы Заказчик обосновал начальную (максимальную) цену контракта применив метод сопоставимых рыночных цен. Источником информации для расчета явились коммерческие предложения трех организаций.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам **при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В Приложении №2 к Извещению о проведении запроса котировок «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» Заказчик разместил изображение телевизора, а Форме котировочной заявки участника закупки являющейся Приложением №3 к Извещению о проведении запроса котировок Заказчик установил наименование товара: «телевизор LED Samsung UE48J6330AU или эквивалент».

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 02.12.2015 до окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок, срока подачи котировочных заявок поступило 2 (три) котировочные заявки, при этом оба участника предложили цену контракта менее начальной (максимальной) цены контракта, кроме того, один из участников предложил к поставке телевизор «LED SONY KDL-48R553C» с техническими характеристиками, соответствующими Техническому заданию.

Таким образом, Комиссия УФАС не выявила ограничения количества участников закупки в связи с наличием в Форме котировочной заявки указания на конкретный

вид телевизора, а также его изображение.

Согласно Протоколу все заявки участников Запроса котировок были признаны соответствующими требованиями, установленным в Извещении о проведении запроса котировок, между тем заявка участника под номером 1 не соответствовала следующим техническим характеристикам, установленным в Техническом задании, являющимся Приложением №2 к Извещению о проведении запроса котировок:

- Тип **LED**-телевизор;
- Технология дисплея **LED**;
- Размеры **не менее** (Ш*В*Г) 107.5***63.12*****6.31** см
- Размеры с подставкой **не более** (Ш*В*Г) **107.5***68.17*31.05 см
- Потребляемая мощность при работе **не более** **31** Вт

В заявке участника под №1 представлены следующие технические характеристики:

- Тип ЖК-телевизор;
- Технология дисплея ЖК;
- Размеры (Ш*В*Г) 107.5***63.8***65 см
- Размеры с подставкой (Ш*В*Г) **108.9***67.2*20.1 см
- Потребляемая мощность при работе **74** Вт

Таким образом, Единой комиссии Заказчика, необоснованно признала заявку участника под №1 соответствующей требованиям, установленным в Извещении о проведении запроса котировок, а также требованиям Закона о закупках, что является нарушением **части 7 статьи 78** Закона о закупках, в соответствии с которой котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о закупках федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает **условия допуска** для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155 (далее - Приказ №155) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В редакции, действующей на момент проведения закупки (от 16.04.2015 №228), Приказ №155 содержит Код ОКПД 32.20.11.710 «Аппаратура передающая радио- и телевизионная, включающая в себя приемные устройства».

В соответствии с вышеизложенным, в Извещении Заказчик установил следующие преимущества: «Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014 - 15.0%», а в подпункте 8 пункта 35 Извещения установил следующее требование к участникам: «документы, подтверждающие соответствие участника запроса котировок и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, или копии таких документов (**сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами**)».

Между тем, согласно пункту 9 Приказа №155 (в редакции от 16.04.2015 №228) «Для целей реализации настоящего приказа рекомендуется устанавливать в документации о закупке:

требование об указании (**декларировании**) участником конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений в заявке на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательном предложении **страны происхождения поставляемого товара**;

требование об указании в заявке на участие в конкурсе, запросе котировок или запросе предложений, окончательном предложении цены за единицу товара по каждой предлагаемой участником закупки позиции;

положение о том, что ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений, окончательном предложении несет участник закупки».

Кроме того, в пункте 13 Приказа №155 установлено, что **подтверждением страны происхождения товара**, указанных в прилагаемом к настоящему приказу Перечне, является **декларация участника закупки**.

Таким образом, требование, установленное Заказчиком в подпункте 8 пункта 35 Закона о закупках, о представлении «сертификата о происхождении товара», не

соответствует положениям Приказа №155, что является нарушением **части 4 статьи 73** Закона о закупках, в соответствии с которой требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Закона о закупках, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В соответствии с частью 3 статьи 73 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

«1) согласие участника запроса котировок **исполнить** условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) **предложение** о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Часть 4 статьи 73 Закона о закупках устанавливает, что требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Между тем, в Приложении №3 к Извещению Заказчиком установлена Форма Котировочной заявки участника закупки с нарушениями **части 4 статьи 73** Закона о закупках, а именно:

- вместо предусмотренного **пунктом 1 части 3 статьи 73** Закона о закупках

согласия «**ИСПОЛНИТЬ** условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок», в Форме Котировочной заявки предусмотрено согласие «**ЗАКЛЮЧИТЬ** государственный контракт на условиях, указанных в извещении о проведении запроса котировок»;

- установлено требование о предоставлении информации о сроке, месте поставки товара, гарантийном сроке, что не предусмотрено **пунктом 2 части 3 статьи 73** Закона о закупках;

- вместо предусмотренного **пунктом 2 части 3 статьи 73** Закона о закупках **предложения о цене контракта**, Заказчиком установлено требование о предоставлении участником **сведений о цене**;

- установлено требование о представлении документов, подтверждающих право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 федерального закона 44-ФЗ, или копии этих документов;

- установлено требование о представлении информации о паспортных данных для физического лица, номер контактного телефона, кода причины постановки на налоговый учет (КПП) участника;

- установлено требование о декларации участником соответствия пунктам 3-5, 7, 9 части 1 статьи 31 Закона о закупках.

В связи с изложенным и руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о закупках, Инспекция УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 73, пунктов 1 и 2 части 3 статьи 73, части 4 статьи 73, части 7 статьи 78 Закона о закупках.

2. В связи с тем, что государственный контракт заключен, предписание не выдавать.

3. Передать руководителю Адыгейского УФАС России материалы дела №В-05/16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел по выявленным признакам административных правонарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.