

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТРАСТ-строй»

Дело № 344-К-2017

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 12 декабря 2017 года
Решение изготовлено в полном объеме 14 декабря 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;
<...>;
<...>;
в присутствии от заявителя - ООО «ТРАСТ-строй» - <...>, директора,
<...>, без подтверждения полномочий, заказчика - Министерства внутренних дел по Чувашской Республике - <...>, представителя по доверенности от 11.12.2017,
<...>, представителя по доверенности от 12.12.2017, рассмотрев жалобу ООО «ТРАСТ-строй» на действия заказчика - Министерства внутренних дел по Чувашской Республике при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений для содержания задержанных лиц ОП№1 У МВД России по г. Чебоксары, расположенных по адресу: г. Чебоксары, ул. Шевченко, д.23, корп.1 (изв. № 0115100004117000088), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 06.12.2017 обратилось ООО «ТРАСТ-строй» с жалобой на действия заказчика - Министерства внутренних дел по Чувашской Республике при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений для содержания задержанных лиц ОП№1 У МВД России по г. Чебоксары, расположенных по адресу: г. Чебоксары, ул. Шевченко, д.23, корп.1 (изв. № 0115100004117000088) (далее - Электронный аукцион).

Заявитель в жалобе указывает, что использует упрощенную систему налогообложения согласно статье 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации и выполняемые им работы не должны облагаться НДС, в связи с чем общество не согласно с выделением суммы НДС в проекте контракта, направленном заказчиком победителю закупки. На основании вышеизложенного ООО «ТРАСТ-строй» просит рассмотреть жалобу по существу, признать ее обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе. Представители заказчика нарушения законодательства о контрактной системе не признали, указали, что проект контракта направлен победителю на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее. Заказчиком объявленного аукциона является Министерство внутренних дел по Чувашской Республике. 13.11.2017 18 час. 25 мин. заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115100004117000088 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений для содержания задержанных лиц ОП№1 У МВД России по г. Чебоксары, расположенных по адресу: г. Чебоксары, ул. Шевченко, д.23, корп.1. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать в том числе краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте

выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальную (максимальную) цену контракта, источник финансирования.

Требования к содержанию документации об электронном аукционе установлены статьей 64 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4 статьи 64 Закона о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым

заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе (часть 2 статьи 34 Закона о контрактной системе).

Общие требования к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлены статьей 22 Закона о контрактной системе. При этом при установлении начальной (максимальной) цены заказчик должен учитывать все факторы, влияющие на цену: условия и сроки поставки, риски, связанные с возможностью повышения цены, и иные платежи, связанные с оплатой поставляемых товаров (работ, услуг).

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем. Извещением о проведении электронного аукциона установлено, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 851 060,36 руб.

Согласно пункту 5 Информационной карты документации об электронном аукционе начальная (максимальная) цена контракта составляет 851 060,36 руб. Цена контракта формируется с учетом всех расходов Подрядчика, связанных с выполнением работ по контракту, в том числе: стоимость работ, материалов, оплату труда рабочих, транспортных, накладных расходов, налогов (в том числе НДС), сборов и других обязательных платежей, установленных законодательством РФ, которые несет Подрядчик при выполнении работ.

В соответствии с пунктом 2.1 проекта контракта цена Контракта составляет _____ рублей (сумма прописью), в том числе НДС по ставке _____ % в размере _____ рублей (сумма прописью).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 30.11.2017 победителем закупки признано ООО «ТРАСТ-строй» с предложением о цене контракта 710 635,31 руб.

Указанный протокол размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 30.11.2017. В этот же день заказчик в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе разместил проект контракта с формулировкой пункта 2.1 «Цена Контракта составляет 710 635 рублей 31 копейка (Семьсот десять тысяч шестьсот тридцать пять рублей 31 копейка), в том числе НДС 18 % в размере 108 402 рубля 00 копеек (сто восемь тысяч четыреста два рубля 00 копеек)».

ООО «ТРАСТ-строй» на вышеуказанную редакцию проекта контракта направило протокол разногласий, которым просило в т.ч. указать в проекте контракта «НДС не облагается в связи с установлением для Подрядчика упрощенной системы налогообложения в соответствии со ст. 346.11 Налогового кодекса РФ».

Заказчик в указанной части с протоколом разногласий не согласился.

В соответствии с Информационным письмом (Форма № 26.2-7) ИФНС России по г. Чебоксары от 10.04.2017 № 173 ООО «ТРАСТ-строй» 27.06.2016 подано заявление о переходе на упрощенную систему налогообложения с 14.06.2016 и предоставлена налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за 2016 год.

Таким образом, ООО «ТРАСТ-строй» применяет упрощенную систему налогообложения.

Согласно Конституции Российской Федерации каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы (статья 57). Данной обязанности корреспондирует право каждого не быть принужденным к уплате налогов и сборов, не отвечающих указанному критерию.

В соответствии с частью 1 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) упрощенная система налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями применяется наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Переход к упрощенной системе налогообложения или возврат к иным режимам налогообложения осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями добровольно в порядке, предусмотренном настоящей главой. Применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (за исключением налога, уплачиваемого с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным пунктами 1.6, 3 и 4 статьи 284 настоящего Кодекса), налога на имущество организаций (за исключением налога, уплачиваемого в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость в соответствии с настоящим Кодексом). Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с настоящим Кодексом при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией (включая суммы налога, подлежащие уплате при завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории Особой экономической зоны в Калининградской области), а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со статьей 174.1 настоящего Кодекса (часть 2 статьи 346.11 НК РФ).

Публично-правовые отношения по перечислению в бюджет НДС складываются между налогоплательщиком (в рассматриваемой ситуации - лицом, освобожденным от уплаты названного

налога) и государством. Тот факт, что подрядчик не является плательщиком НДС, не может быть основанием для изменения заказчиком условий контракта в одностороннем порядке. Заключая гражданско-правовые договоры, стороны не вправе влиять на определение налоговых обязательств участников отношений.

Заказчик должен оплатить работы по цене, установленной контрактом согласно аукционной документации, независимо от того, является ли подрядчик плательщиком НДС.

Кроме того, в соответствии с [пунктом 5 статьи 173 НК РФ](#) лицо, не признаваемое плательщиком НДС, обязано самостоятельно перечислить в бюджет сумму налога, уплаченную в составе цены товаров (работ, услуг).

Таким образом, с учетом положений Закона о контрактной системе контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя закупок вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя.

Сумма, предусмотренная контрактом за выполненный объем работ, должна быть оплачена победителю закупок в установленном контрактом размере.

Корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим упрощенную систему налогообложения, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, а также при заключении государственного или муниципального контракта с таким участником закупки не допускается.

Заказчик не вправе осуществлять оплату по контракту победителю закупок за вычетом НДС.

Следовательно, направление проекта контракта победителю закупки, применяющему упрощенную систему налогообложения, с выделением НДС противоречит требованиям части 1 статьи 34 и части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе, поскольку выделение НДС подразумевает оплату работ по контракту за вычетом размера НДС, т.е. не по цене, предложенной победителем закупки.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «ТРАСТ-строй» обоснованной.

В целях устранения выявленного нарушения Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТРАСТ-строй» обоснованной.
2. Признать заказчика - Министерство внутренних дел по Чувашской Республике нарушившим часть 1 статьи 34 и часть 10 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику - Министерству внутренних дел по Чувашской Республике предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

От 14.12.2017 № 06-04/9440

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 344-К-2017

13 декабря 2017 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

председателя Комиссии:

<...>,

членов Комиссии:

<...>,

<...>,

на основании решения от 14.12.2017 о признании в действиях заказчика – Министерства внутренних дел по Чувашской Республике нарушения части 1 статьи 34 и части 10 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений для содержания задержанных лиц ОП №1 УМВД России по г. Чебоксары, расположенных по адресу: г. Чебоксары, ул. Шевченко, д.23, корп.1 (изв. № 0115100004117000088) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Министерству внутренних дел по Чувашской Республике **в срок до 19 декабря 2017 года** устранить нарушения части 1 статьи 34 и части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе:
 - направить победителю электронного аукциона (извещение № 0115100004117000088) проект контракта, исключив из пункта 2.1 слова «в том числе НДС 18 % в размере 108 402 рубля 00 копеек (сто восемь тысяч четыреста два рубля 00 копеек)»;
 - продлить сроки исполнения обязательств по контракту согласно части 1 статьи 106 Закона о контрактной системе.
2. Оператору электронной площадки РТС-тендер обеспечить заказчику – Министерству внутренних дел по Чувашской Республике возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.
3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 20 декабря 2017 года.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены
Комиссии

<...>

<...>