ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

РНП - №37 – 138 по делу №037/06/104-654/2021 (07-02/2021-138) о включении сведений о недобросовестном исполнителе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 22 ноября 2021 года город Иваново

Дата изготовления решения: 24 ноября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <…>,

в отсутствие представителей Муниципального учреждения Управление городского хозяйства г. Кинешмы (далее – Заказчик, МУ УГХ, Лизингополучатель), ООО «ТЛТ ГАРАНТ» (далее – Общество, Исполнитель, Лизингодатель) (информация о поступлении обращения, его содержании, а также о месте и времени его рассмотрения была направлена указанным лицам),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») (далее - Правила),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 11.11.2021 от МУ УГХ поступили материалы, свидетельствующие об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) автогидроподъемника (реестровый номер контракта 3370300468521000085), вследствие существенного нарушения Исполнителем условий контракта.

12.11.2021 Ивановское УФАС России направило МУ УГХ уведомление о несоответствии обращения требованиям, предусмотренным Правилами, и о необходимости направить в Ивановское УФАС России соответствующую информацию не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения уведомления.

15.11.2021, в установленный срок, МУ УГХ направило информацию и документы в Ивановское УФАС России.

Рассмотрев представленные Заказчиком документы, было установлено следующее.

20.04.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133300010321000051 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по финансовой

аренде (лизингу) автогидроподъемника. Начальная (максимальная) цена контракта – 7 083 937 руб. 95 коп.

Согласно протоколу №35-1 ЭА рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0133300010321000051 от 17.05.2021 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 7 заявок от участников закупки, одному участнику закупки было отказано в допуске к участию в электронном аукционе, остальные участники закупки были допущены к участию в электронном аукционе и признаны участниками электронного аукциона.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 18.05.2021 минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками закупки и ранжированные по мере убывания:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Валюта	Идентификационный номер заявки	Снижение, %
1	Участник №2	18.05.2021 09:56:23 (GMT +3)	5 923 057.81	RUR	Заявка №2	16,38%
2	Участник №1	18.05.2021 09:57:14 (GMT +3)	5 923 057.81	RUR	Заявка №1	16,38%
3	Участник №8	18.05.2021 09:29:58 (GMT +3)	6 631 451.61	RUR	Заявка №8	6,38%
4	Участник №3	18.05.2021 09:21:18 (GMT +3)	7 048 518.26	RUR	Заявка №3	0,5%

На основании протокола №35-2 ЭА подведения итогов электронного аукциона 0133300010321000051 от 21.05.2021 заявки участников закупки с номерами заявок 1 (ООО «ТЛТ ГАРАНТ»), 8 (АО «Сбербанк Лизинг»), 3 (ООО «УралБизнесЛизинг») были признаны соответствующими требованиям документации о закупке и Закона о контрактной системе, заявка участника закупки 2 (ООО «Финист») - несоответствующей требованиям документации о закупке и Закона о контрактной системе. Победителем электронного аукциона было признано ООО «ТЛТ ГАРАНТ».

По итогам проведения указанной закупки 01.06.2021 МУ УГХ и ООО «ТЛТ ГАРАНТ» был заключен контракт на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) автогидроподъемника (далее - контракт) на сумму 5 923 057 руб. 81 коп.

Согласно п. 1.1, 1.2, 4.2 контракта Лизингодатель обязуется приобрести в собственность автогидроподъемник, в соответствии с контрактом и Техническим заданием (Приложение №1 к контракту) и предоставить Лизингополучателю предмет лизинга за плату во временное владение и пользование с последующим переходом к Лизингополучателю права собственности на предмет лизинга. Предметом контракта является оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) автогидроподъемника. За 3 (три) дня до даты поставки предмета лизинга Лизингодатель обязан известить об этом Лизингополучателя посредством факсимильной связи, интернета или через представителя, а также предоставить Лизингополучателю документ, подтверждающий обеспечение гарантийных обязательств.

В соответствии с п. 3.2 контракта срок поставки Лизингодателем предмета лизинга: в течение 45 рабочих дней с даты поступления авансирования на счет Лизингодателя.

На основании п. 2.4 контракта авансирование в размере 30% от цены предмета лизинга составляет 1 710 000 (один миллион семьсот десять) рублей 00 копеек, в том числе НДС - 20%, в соответствии с Графиком лизинговых платежей (Приложение №2 к контракту), перечисляется в безналичном порядке не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения контракта на основании выставленного Лизингодателем счета.

03.06.2021 Заказчиком Обществу был перечислен аванс в размере 1 710 000 руб.

Таким образом, не позднее 06.08.2021 Исполнителем должен был быть поставлен автогидроподъемник. Однако поставка осуществлена не была.

09.08.2021 Заказчиком Обществу была направлена претензия №2013 от 09.08.2021, согласно которой на 09.08.2021 поставка не осуществлена. Лизингодатель нарушил взятые на себя обязательства по поставке предмета лизинга. В связи с чем, МУ УГХ требовало в течение 30 дней осуществить поставку предмета лизинга, письменно известить Лизингополучателя о готовности передать предмет лизинга. Также Заказчиком была начислена пеня за каждый день просрочки исполнения обязательств.

03.09.2021 Заказчиком Обществу была направлена претензия №2228 от 03.09.2021, согласно которой на 02.09.2021 поставка не осуществлена. Лизингодатель нарушил взятые на себя обязательства по поставке предмета лизинга. В связи с чем, МУ УГХ требовало произвести оплату пени, штрафа.

Также 03.09.2021 МУ УГХ ООО «ТЛТ ГАРАНТ» было направлено требование о возврате авансового платежа. В установленный срок Общество возврат аванса не осуществило. В связи с чем, 22.09.2021 Заказчиком было направлено требование об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии АКБ

«Абсолют Банк» о возврате авансового платежа. 28.09.2021 АКБ «Абсолют Банк» осуществило оплату в соответствии с условиями банковской гарантии.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Аналогичное положение Закона о контрактной системе содержится в п. 13.4 контракта.

Ст. 783 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что общие положения о подряде (ст. 702 - 729) и положения о бытовом подряде (ст. 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит ст. 779 - 782 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

На основании п. 2 ст. 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Учитывая изложенное, в связи с невыполнением обязанной стороной (ООО «ТЛТ ГАРАНТ») обусловленных контрактом обязательств, 17.09.2021 МУ УГХ было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

МУ УГХ своевременно были исполнены указанные требования Закона о контрактной системе. 20.09.2021 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено ООО «ТЛТ ГАРАНТ» заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в контракте, а также направлено электронной почтой, а также размещено на официальном сайте, о чем свидетельствует скрин-шот страницы официального сайта.

Ввиду невозможности получения подтверждения о вручении ООО «ТЛТ ГАРАНТ» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, датой надлежащего уведомления является дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта на официальном сайте, а именно: 21.10.2021.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с ч. 10 ст. 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, устранено не было. Учитывая изложенное, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым с 09.11.2021.

Соответствующая информация о расторжении контракта размещена Заказчиком на официальном сайте.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Поэтому неблагоприятные последствия недостаточной осмотрительности и инициативности (например, по вопросу надлежащего изучения условий контракта, последствий их несоблюдения) Исполнителя при ведении предпринимательской деятельности и при вступлении в отношения по оказанию услуг в рамках заключенного контракта ложатся на Исполнителя.

В результате осуществления проверки факта одностороннего расторжения Заказчиком контракта, установлено, что Заказчик имел право на одностороннее расторжение контракта, Заказчиком соблюдена процедура одностороннего расторжения контракта. Неисполнением контракта нарушаются права Заказчика относительно условий (выявленных им, как лучшие), исключается (умаляется) эффективность использования бюджетных средств, обеспечение публичных интересов в рамках соответствующих правоотношений. Исполнитель, самостоятельно принявший решение об участии в электронном аукционе и претендующий на заключение контракта и его надлежащее исполнение, обязан был учитывать специфику заключения и исполнения контракта и соблюдать все предусмотренные для этого условия, что в рассматриваемом случае сделано не было.

Письменных возражений от ООО «ТЛТ ГАРАНТ» в адрес Ивановского УФАС России на обращение МУ УГХ о включении сведений об Исполнителе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не поступало. На заседание Комиссии Ивановского УФАС России ООО «ТЛТ ГАРАНТ» представителей не направило.

При указанных обстоятельствах Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «ТЛТ ГАРАНТ», поданных Заказчиком, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные МУ УГХ в отношении ООО «ТЛТ ГАРАНТ» (ИНН: 6324095437, КПП: 631701001; 443020, Россия, Самарская область, г. Самара, ул. Самарская, д. 61, этаж/ком. 1/29), <…> включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) автогидроподъемника (реестровый номер контракта 3370300468521000085), вследствие существенного

нарушения Обществом условий контракта, сроком на два года.

я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
21	12.11.2021	11.11.2021	-	15.11.2021	22.11.2021	22.11.2021	-	25.11.2021	24.11.2021	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии