

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

МУП «Орское предприятие
тепловых сетей» Администрации г.
Орска

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

места нахождения: г.Оренбург, ул. Краснознаменная,
22

почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение принято 14 апреля 2021 г.

В полном объеме изготовлено 19 апреля 2021 г.
Оренбург

г.

Решение по делу № 056/07/3-385/2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России П. Л.Ю., членов Комиссии:

Б.И.В. – специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

З. Р.Р. – специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

Г. Р.О. - специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей.

При участии представителей МУП «Орское предприятие тепловых сетей» Администрации г. Орска (далее МУП «ОПТС»), К. М.С (доверенность № 34 от 13.04.2021 г.), И.Л.К. (доверенность № 35 от 13.04.2021 г.), К. М.Ю. (доверенность № 36 от 13.04.2021 г.), в режиме видеоконференции.

Представители ООО «Эдельвейс» участие в заседании комиссии не принимали, извещены надлежащим образом.

Рассмотрев жалобу (вх. № 3587 от 07.04.2021 г.) от ООО «Эдельвейс» на действия МУП «Орское предприятие тепловых сетей» Администрации г. Орска, при проведении Аукциона с двумя частями заявок в электронной форме, на поставку деталей трубопроводов (№ 32110096315).

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 3587 от 07.04.2021 г.) от ООО «Эдельвейс» на действия МУП «Орское предприятие тепловых сетей» Администрации г. Орска, при проведении Аукциона с двумя частями заявок в электронной форме, на поставку деталей трубопроводов (№ 32110096315).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 12.04.2021 исх. № 3265, организатору закупки от 12.04.2021 исх. № 3266.

Рассмотрение жалобы было назначено на 14.04.2021 в 11 ч. 30 мин.

Исходя из доводов жалобы заявителя следует, что Организатором в единой информационной системе размещено извещение о проведении торгов. ООО

«Эдельвейс» была отправлена заявка на участие.

06.04.2021 г. Организатором был размещен «Протокол рассмотрения заявок», где МУП «ОПТС» признало заявку ООО «Эдельвейс» несоответствующей требованиям документации, а, именно, отказало в допуске на основании: - п.16 Информационной карты Документации об аукционе в электронной форме; п.3.9.3. Положения МУП «ОПТС», ссылаясь на то, что сведения, указанные в первой части заявки, не соответствуют требованиям документации: в техническом задании по п.3-16, толщина стенок отводов, предложенная участником, не соответствует толщинам стенок отводов, указанных заказчиком.

С данным отклонением заявки ООО «Эдельвейс» не согласны, в документации Заказчика размещено два технических задания (первое - раздел 3 документации, второе - приложение №1 к проекту договора) в разных редакциях, где сведения окупаемых товарах, а, именно, толщина стенок отводов в п.3-16 имеет разные значения, и, следовательно, в данных документах имеются противоречия между собой. Заказчиком не было установлено прямого требования о том, какой товар ему именно нужен, на основании какого технического задания.

Таким образом, ООО «Эдельвейс» при формировании первой части заявки руководствовалось собственной технической возможностью поставки необходимого для заказчика товара, составленной в соответствии с приложением №1 к проекту договора.

Отклонение заявки считают необоснованным, а действия Заказчика - нарушением 223-ФЗ.

Согласно доводам ответчика, МУП «ОПТС», поясняет, что Документация об аукционе в электронной форме «Детали трубопроводов» включает в себя в том числе часть III Техническое задание и часть IV Проект договора. Действительно, в Приложении №1 «Техническое задание» к проекту договора толщины стенок отводов по позициям 3-16 показатели не соответствуют значениям, указанным в части III Технического задания (техническая опечатка). Вместе с тем, в приложении № 2 «Спецификация» к проекту договора толщины стенок отводов по позициям 3-16 показатели указаны верно.

Заказчику стало известно о разночтениях в Техническом задании и Проекте договора уже после размещения протокола рассмотрения заявок. При рассмотрении первых частей заявок комиссия по осуществлению конкурентных закупок руководствовалась частью III Техническое задание документации. В извещении, размещенном в ЕИС за № 32110096315 информация о товаре отражена верно, в соответствии с частью III Техническое задание документации.

По данной закупке аукцион признан несостоявшимся, т.к. ни один из

участников не подал предложения о цене договора.

На основании изложенного, МУП «ОПТС» просит признать жалобу необоснованной.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

18.03.2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении аукциона с двумя частями заявок в электронной форме, на поставку деталей трубопроводов (Извещение: № 32110096315).

Дата начала срока подачи заявок 19.03.2021;

Дата окончания срока подачи заявок 05.04.2021 в 10:00;

Дата подведения итогов 12.04.2021.

Согласно ч.1 ст. 2 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках МУП «ОПТС» (далее – Положение) утверждено приказом директора МУП «ОПТС» (№ 70 от 15.02.2021 г.) К. И.Е.

На рассмотрение Комиссии была представлена Документация о проведении аукциона в электронной форме на поставку деталей трубопровода (далее - Документация). Документация размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 18.03.2021 г.

Комиссия, заслушав пояснения сторон, и проанализировав материалы дела пришла к следующему.

В соответствии с п. 1.3.2. Положения, Конкурентные закупки осуществляются следующими способами: 1) конкурс в электронной форме; 2) аукцион в электронной форме; 3) запрос предложений в электронной форме; 4) запрос котировок в электронной форме; 5) запрос цен.

В соответствии с пп. «б» п. 3.8.6. Положения, Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей:

-первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: при осуществлении закупки товара или закупки работы (услуги), для выполнения (оказания) которых используется товар: наименование страны происхождения товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

В соответствии с п. 3.9.1. Положения, Комиссия по осуществлению конкурентных закупок проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки.

По итогам рассмотрения первой части заявки ООО «Эдельвейс» на участие в аукционе в электронной форме, заявка участника была отклонена, что подтверждается протоколом № 32110096315 от 06.05.2021г.

В соответствии с п. 4 раздела I. «Информационная карта закупки» Документации, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам товара указаны в части III. «Техническое задание» Документации.

В части III. «Технического задания» Документации указано следующее наименование, характеристики и количество поставляемого товара:

№ п/п	Наименование	Ед. измерения	Кол-во поставляемого товара
Отвод стальной бесшовный крутоизогнутый по ГОСТ 17375-2001			
1	Отвод П 90-2-25x3 – 09Г2С	шт.	20
2	Отвод П 90-2-32x3.5 – 09Г2С	шт.	44

3	ОТВОД П 90-2-57x5 – 09Г2С	шт.	221
4	ОТВОД П 90-2-76x5 – 09Г2С	шт.	167
5	ОТВОД П 90-2-89x5 – 09Г2С	шт.	147
6	ОТВОД П 90-2-108x6 – 09Г2С	шт.	187
7	ОТВОД П 90-2-159x7 – 09Г2С	шт.	106
8	ОТВОД П 90-2-219x8 – 09Г2С	шт.	90
9	ОТВОД П 90-2-273x9 – 09Г2С	шт.	52
10	ОТВОД П 90-2-325x9 – 09Г2С	шт.	30
11	ОТВОД П 90-2-426x9 – 09Г2С	шт.	10
12	ОТВОД П 90-2-530x10 – 09Г2С	шт.	4
13	ОТВОД П 90-2-630x10 – 09Г2С	шт.	4
14	ОТВОД П 90-2-720x10 – 09Г2С	шт.	10
15	ОТВОД П 45-2-426x10 – 09Г2С	шт.	2
16	ОТВОД П 45-2-720x10 – 09Г2С	шт.	4

В соответствии с п. 16 раздела I. «Информационная карта закупки» Документации, участник закупки, подавший заявку, не допускается к участию в закупке в случае несоответствия участника закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке.

Учитывая изложенное, Комиссия делает вывод о том, что при рассмотрении Заявок участников и принятии решения о допуске участников к аукциону, комиссия по осуществлению конкурентных закупок МУП «ОПТС» правомерно руководствовалась частью III «Технического задания» Документации.

Изучив заявку ООО «Эдельвейс», Комиссией было установлено, что технические характеристики, указанные участником в заявке не соответствуют характеристикам, установленным в части III «Технического задания» Документации.

Подавая заявку на участие в электронном аукционе ООО «Эдельвейс» согласилось с требованиями документации. Общество с запросом о даче разъяснений положений, извещения и (или) документации к Заказчику не обращалось. Требования, установленные в Документации: доступны, понятны и не противоречат законодательству.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, о том, что Заявка ООО «Эдельвейс» не соответствует требованиям Документации МУП «ОПТС» и отклонена на законных основаниях.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 3587 от 07.04.2021 г.) от ООО «Эдельвейс» на действия МУП «Орское предприятие тепловых сетей» Администрации г. Орска, при проведении Аукцион с двумя частями заявок в электронной форме, на поставку деталей трубопроводов (№ 32110096315), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на закупку (Извещение: № 32110096315) уведомлением Оренбургского УФАС России от 12.04.2021 исх. № 3266.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии
Полубоярова

Л.Ю.

Члены Комиссии
Блинов

И.В.

Р.Р. Загидулин

Р.О. Гайнутдинов