

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-3300/2023

4 декабря 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела, Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «ГК Сибснаб» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении закупки в электронном магазине № 23-7032 на право заключения договора поставки материалов строительных и отделочных для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» (извещение № 32312877011) (далее – закупка),

при участии представителей организатора торгов Рябкова М.В. (доверенность от 24.03.2022 № 00/22), Сморгона Д.А. (доверенность от 10.01.2023 № 00/13), в отсутствие заявителя, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России из ФАС России 20.11.2023 поступила жалоба ООО «ГК Сибснаб» (вх. № 178464-ЭП/23 от 15.11.2023) на действия организатора торгов, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки, а также в проведении закупки с нарушением требований законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы откладывалось до 12:00 часов (время местное) 04.12.2023.

Обеспечено рассмотрение жалобы посредством видео-конференц-связи. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы заявка заявителя, соответствующая требованиям закупочной документации, необоснованно отклонена закупочной комиссией от участия в аукционе по формальным основаниям.

Кроме того, организатором торгов установлены ограниченные сроки для подачи заявки на участие в закупке, а также товар по позиции 79 Технического задания документации о закупке выведен производителем из ассортимента.

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, из которых следует, что заявка заявителя не соответствовала требованиям документации о закупке, поскольку участником закупки не соблюден порядок предоставления необходимых сведений и документов. В связи с чем, на основании пункта 3.4 закупочной документации заявка ООО «ГК Сибснаб» признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям документации о закупке.

Относительно довода жалобы о сокращении срока для подачи заявки на участие в закупке организатор торгов указал на срочную потребность в закупаемой продукции, при этом действующим законодательством для проводимого способа закупки не установлены требования к минимальному сроку отбора предложений.

На довод жалобы об отсутствии возможности поставки товара по позиции 79 Технического задания документации о закупке организатор торгов пояснил о праве участника закупки предложить эквивалентную продукцию, в случае если по каким-либо причинам не может предложить товар, указанный в техническом задании документации о закупке.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках ПАО «Россети Сибирь», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Согласно извещению о проведении закупки способ осуществления закупки – закупка в электронном магазине с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу части 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются Положением о закупке.

Пунктом 5.1.1.2 Положения о закупках к неконкурентным способам закупок относятся, в том числе, закупка в электронном магазине. Закупка в электронном магазине осуществляется при закупках любой продукции при одновременном соблюдении следующих условий (пункт 5.6.14):

а) начальная (максимальная) цена договора не превышает 20 (двадцать)

миллионов рублей с НДС (либо без НДС, если закупка продукции не облагается НДС либо НДС равен 0);

б) выбор победителя закупки осуществляется по критериям оценки, установленным в извещении о закупке.

в) порядок проведения закупки включает требования, предусмотренные пунктом 8.2.8 Стандарта.

Порядок проведения закупки в электронном магазине определен в разделе 8.2.8 Положения о закупках, согласно которому закупка в электронном магазине проводится только в электронной форме, участниками закупки в электронном магазине могут быть только субъекты МСП.

Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлен положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 № 1352 (далее – Постановление № 1352).

Согласно подпункту «е» пункта 20(1) Постановления № 1352 для осуществления закупок, предусмотренных подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 1352, заказчик вправе установить в положении о закупке способ неконкурентной закупки, порядок проведения которого предусматривает, в том числе, определение согласно критериям оценки, утвержденным в положении о закупке, заказчиком участника (участников) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, с которым (которыми) заключается договор (договоры), из участников закупки, определенных оператором электронной площадки в соответствии с подпунктом «д» настоящего пункта.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом очного (заочного) заседания конкурсной комиссии по рассмотрению и подведению итогов от 02.11.2023 № 23-7032/32312877011/1, заявка заявителя признана несоответствующей требованиям документации о закупке по следующим, указанным в протоколе причинам:

«1. Не представлено решение единственного учредителя о назначении директора (пп. 1 п. 5 таблицы Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

2. В форме 2 «Сводная таблица стоимости поставок» предоставленной участником не указаны: Итого общая цена без НДС, Сумма НДС, Общая сумма с НДС.

3. В форме 2 «Сводная таблица стоимости поставок», предоставленной участником не верно просчитана калькуляция по позициям с 1 по 6; 8; с 10 по 18; с 20 по 22; с 24 по 27; с 30 по 32; с 35 по 39; с 41 по 44; с 47 по 55; 57; с 61 по 66; с 68 по 71; с 73 по 112; с 116 по 123; с 125 по 132; с 134 по 147. Калькуляция итоговой общей цены без НДС должна быть – 10 991 111,03 руб.; предложение участника на ЭТП – 10 991 031,19 руб.

4. В форме 2 «Сводная таблица стоимости поставок» предоставленной участником в гр. 8 не указан код по ОКСМ (п.4 инструкции по заполнению формы 2).

5. В форме 4 «Техническое предложение» предоставленной участником несоответствие предлагаемой продукции, запрашиваемой:

- позиция 8 запрашиваемая позиция – дверь межкомнатная, предложение поставщика – металлическая;

- позиция 9 запрашиваемое количество 1 шт., предложение поставщика – 5шт.

- позиция 10 запрашиваемое количество 6 шт., предложение поставщика – 1шт.
Частичная поставка не допускается.

6. В техническом предложении по позициям 42, 79, 98, 109 участник предлагает характеристики отличные от запрашиваемых.

7. В форме 2 «Сводная таблица стоимости поставок», предоставленной участником по позициям 42, 79, 98, 109 не заполнена информация в гр. 5 (Наименование аналога), гр. 6 (Полная характеристика (комплектация) аналога), гр. 7 (Производитель аналога) (п.4 инструкции по заполнению формы 2)».

В силу пункта 3.1 извещения о проведении закупки заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, установленными извещением о закупке, на основании представленных в составе заявок сведений и документов, а также иных источников информации, предусмотренных извещением о закупке, законодательством РФ, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

Требования к участникам закупки, а также к составу и оформлению заявки установлены подразделом 2.2 извещения о проведении закупки, в силу которого чтобы претендовать на победу в закупке и получить право на заключение договора, участник закупки должен отвечать установленным требованиям и включить в состав заявки информацию и документы в соответствии с пунктами 1-18 таблицы подраздела 2.2 извещения о закупке, в том числе:

№	Требование к участнику	Наименование документа, подтверждающего его соответствие
2	Соответствие сводной таблицы стоимости поставок, работ (услуг) требованиям извещения. Стоимость, указанная участником в сводной таблице стоимости поставок, работ (услуг), должна соответствовать стоимости, указанной участником на ЭП. Частичное выполнение работ/услуг/поставок	Сводная таблица стоимости поставок, работ (услуг) (по установленной форме в соответствии с приложением).

	<p>не допускается.</p> <p>Предложение участника не должно превышать единичные расценки какой-либо номенклатурной позиции в сравнении с соответствующей плановой ценой, указанной в составе раздела 7 «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ».</p>	
4	<p>Соответствие технического предложения требованиям извещения.</p> <p>Частичное выполнение работ/услуг/поставок не допускается.</p>	<p>Техническое предложение (по установленной форме в соответствии с приложением).</p>
5	<p>Обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора.</p>	<p>1. Документы (заверенные участником копии приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя, и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку, а также его право на заключение соответствующего договора по результатам закупки (для юридических лиц). Если заявка подписывается по доверенности, предоставляется доверенность (либо заверенная копия доверенности) и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность.</p>

Согласно протоколу очного (заочного) заседания конкурсной комиссии по рассмотрению и подведению итогов от 02.11.2023 № 23-7032/32312877011/1 заявка ООО «ГК Сибснаб» не соответствует требованиям извещения о проведении закупки по 7 (семи) основаниям.

При этом из содержания жалобы Комиссией установлено, что заявитель приводит доводы неправомерности отклонения заявки только по первым 2 (двум) основаниям, указанным в протоколе.

Поскольку заявителем в жалобе не приведено нормативного обоснования несогласия с иными основаниями отклонения заявки, ограничившись в отношении данных доводов жалобы лишь общим утверждением о формальных действиях закупочной комиссии, Комиссия в соответствии с частью 13 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, не дает оценку действиям организатора торгов, доводы на которые заявителем не приведены.

Комиссией установлено, что ООО «ГК Сибснаб» не представлено решение единственного учредителя о назначении директора, что не соответствует подпункту 1 пункта 5 таблицы Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Кроме того, Комиссией установлено, что в соответствии с подпунктом 1 пункта 5 таблицы требований подраздела 2.2 извещения о проведении закупки участник закупки в составе заявки должен представить, в том числе, протокол собрания учредителей о назначении руководителя, при этом в извещении о проведении закупки не содержится положений, указывающих на то, что предоставление выписки из ЕГРЮЛ освобождает участника от обязанности предоставления протокола собрания учредителей о назначении руководителя.

Комиссией установлено, что в представленной ООО «ГК Сибснаб» в составе заявки форме 2 «Сводная таблица стоимости поставок» участником не указаны: Итого общая цена без НДС, Сумма НДС, Общая сумма с НДС.

Форма сводной таблицы стоимости поставок, работ (услуг) определена в разделе 5 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ, ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» извещения (форма 2).

Внизу приведенной формы участник должен заполнить строки «Итого общая цена без НДС», «Сумма НДС», «Общая сумма с НДС», что заявителем в сводной таблице стоимости сделано не было, что является нарушением пункта 2 таблицы требований подраздела 2.2 извещения о проведении закупки.

Подпунктом «б» пункта 3.4 извещения о проведении закупки определено, что закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным в извещении о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов.

Таким образом, поскольку заявителем в составе заявки не представлены документы и сведения, предусмотренные подразделом 2.2 извещения о проведении закупки, Комиссия приходит к выводу, что закупочная комиссия организатора торгов правомерно отклонила заявку заявителя по основаниям, указанным в пунктах 1 и 2 протокола очного (заочного) заседания конкурсной комиссии по рассмотрению и подведению итогов от 02.11.2023 № 23-7032/32312877011/1.

В отношении довода жалобы о том, что организатором торгов неправомерно сокращен срок для подачи заявок на участие в закупки, Комиссией установлено, что положения Закона № 223-ФЗ, Постановления № 1352, Положения о закупках не содержат требований к срокам проведения неконкурентных закупок, к которым отнесена рассматриваемая закупка.

Следовательно, указанный довод жалобы не находит своего подтверждения.

Относительно невозможности осуществления поставки товара по позиции 79 Технического задания извещения о проведении закупки Комиссией установлено, что подразделом 1.4 извещения о проведении закупки установлено, что участник закупки должен принять во внимание, что, если иное не установлено извещением о закупке, ссылки в извещении о закупке на конкретный тип продукции, производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник закупки может представить в своей заявке иные типы продукции, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу

равноценны (эквивалентны) или превосходят по качеству требуемую продукцию, указанную в разделе «Техническая часть».

Таким образом, участник закупки вправе предложить товар, соответствующий по характеристикам, установленным в техническом задании извещения о проведении закупки.

Комиссией принято во внимание, что допущенным участником закупки по позиции 79 Технического задания извещения о проведении закупки была предложена продукция в полном соответствии с техническим заданием организатора торгов, что свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции.

Кроме того, заявителем доказательств, свидетельствующих о невозможности поставки товара соответствующего требованиям заказчика, Комиссии не представлено.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что указанное требование технического задания извещения о проведении закупки не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГК Сибснаб» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении закупки в электронном магазине № 23-7032 на право заключения договора поставки материалов строительных и отделочных для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» (извещение № 32312877011) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.