

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О защите конкуренции» №27/16-
18.1/Ж

18 ноября 2016 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

Комиссии: <...> -Руководитель Смоленского УФАС России;

Заместитель
Председателя

Комиссии: <...> -начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

Член Комиссии: <...> -главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

в присутствии представителей:

от заявителя:

<...> – директора ООО «Дары природы» (паспорт);

от организатора торгов:

<...> – представителя НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» (доверенность, паспорт);

<...> - представителя НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» (доверенность, паспорт),

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ООО «Дары природы» от 09.11.2016 №161 (поступила 09.11.2016 вх.№2083/03), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В поступившей в Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области жалобе на действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» при проведении открытого конкурса №174 по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.11; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.12; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.14; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.15; Смоленская область, г. Рославль, 165 квартал, д.2, ООО «Дары природы» (далее также – Заявитель, Общество) указало на несогласие с результатами оценки заявки Общества по критерию «Опыт работы» по лотам №№1, 2, 3, 4.

Представители Ответчика с доводами жалобы не согласились. Представили письменные возражения по сути жалобы.

С учетом доводов, изложенных в возражении, просили признать жалобу ООО «Дары природы» необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Дары природы» Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 1.1 Устава Некоммерческой организации "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области", утвержденного Постановлением Администрации Смоленской области от 11.12.2013 №1017, данная организация (далее - региональный оператор) является специализированной некоммерческой организацией в организационно-правовой форме - фонд, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области, а также на реализацию иных функций в сфере жилищно-коммунального хозяйства Смоленской области, предусмотренных федеральным и областным законодательством и настоящим Уставом.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 180 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к функциям регионального оператора отнесено осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 182 ЖК РФ региональный оператор в целях

обеспечения выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры, предусматривающие в том числе установление гарантийного срока на оказанные услуги и (или) выполненные работы продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ, а также обязательства подрядных организаций по устранению выявленных нарушений в разумный срок, за свой счет и своими силами;

В соответствии с частью 5 статьи 182 ЖК РФ, привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Раздел III данного Положения «Осуществление региональным оператором закупок» применяется по истечении 90 дней после дня вступления в силу указанного выше Постановления (с 14.10.2016).

Рассматриваемый открытый конкурс был объявлен до 14.10.2016, в связи с чем, привлечение подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в данном случае осуществлялось НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» в соответствии с Постановлением Администрации Смоленской области от 21.08.2014 №595, которым утвержден Порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Смоленской области, в том числе в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Порядок №595).

На основании данного Порядка, региональный оператор, являясь организатором торгов, принимает решение о проведении торгов, разрабатывает и утверждает конкурсную документацию, формирует конкурсную комиссию, проводит торги по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, формирующей фонд капитального ремонта на счете регионального оператора.

Приказом регионального оператора от 07.10.2016 №709 «О проведении торгов по

отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах» было принято решение о проведении торгов по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.11; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.12; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.14; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.15; Смоленская область, г. Рославль, 165 квартал, д.2.

Также 10.10.2016 Генеральным директором «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» - Азаровым М.П. утверждена документация открытого конкурса по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.11; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.12; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.14; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.15; Смоленская область, г. Рославль, 165 квартал, д.2, которая размещена на сайте <http://fkremont.admin-smolensk.ru> в разделе «Конкурсы», 2016 год, конкурс №174.

Предметом торгов являлось право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Предмет торгов состоял из 5 (пяти) лотов.

Одновременно с конкурсной документацией, на соответствующем сайте были размещены:

- извещение о проведение торгов;
- конкурсная заявка;
- образец банковской гарантии;
- ведомости объемов работ.

Согласно пункту 9.11 документации открытого конкурса, срок подачи заявок на участие в нем был установлен с 11.10.2016 по 25.10.2016 года. Рассмотрение и оценка конкурсных заявок, подведение итогов конкурса были назначены на 01.11.2016.

Приказом регионального оператора от 24.10.2016 №775 была сформирована конкурсная комиссия по рассмотрению и оценке конкурсных заявок на участие в торгах по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.11; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.12; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.14; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.15; Смоленская область, г. Рославль, 165 квартал, д.2.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах от 01.11.2016, для участия в открытом конкурсе по лотам №№1-4 заявки подали следующие лица:

Лот №1 – ООО «Дары природы» и ООО «СиП «Хорс»;

Лот №2 – ООО «СтройКомфорт» и ООО «Дары природы»;

Лот №3 - ООО «Дары природы» и ООО «ЖилСтрой»;

Лот №4 - ООО «Дары природы» и ООО «ЖилСтрой».

Также согласно данному Протоколу, указанные лица допущены к участию в торгах по лоту №4.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки конкурсных заявок, допущенных к участию в торгах, и определения итогов торгов от 01.11.2016 заявкам участников торгов присуждено следующее количество баллов:

Лот №1: ООО «Дары природы» - 85 баллов; ООО «СиП «Хорс»- 92 балла (присвоен первый номер);

Лот №2: ООО «СтройКомфорт» - 98 баллов (присвоен первый номер <...> ООО «Дары природы» - 82 балла;

Лот №3: ООО «Дары природы» - 85 баллов; ООО «ЖилСтрой» - 97 баллов (присвоен первый номер);

Лот №4: ООО «Дары природы» - 85 баллов; ООО «ЖилСтрой» - 97 баллов (присвоен первый номер).

Также согласно данному протоколу лица, которым присвоен первый номер <...> признаны победителями торгов.

В результате анализа результатов оценки заявок ООО «Дары природы», поданных для участия в конкурсе по лотам №№1-4 установлено, что по подкритерию оценки критерия «квалификация участника торгов» – «опыт работы», данному лицу присуждено 0 баллов.

Согласно подпункту 4 пункта 9.13 конкурсной документации, оценка по критерию «квалификация участника торгов» производится по четырем подкритериям, в том числе:

-опыт работы (количество сданных объектов-аналогов за последний год по видам работ, подтверждаемое копиями актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по договорам) (от 1 до 2 предоставляемых копий актов – 5 баллов, от 3 до 5 предоставленных копий актов – 10 баллов, более 5 предоставленных копий актов – 15 баллов).

Данные положения конкурсной документации установлены в соответствии с пунктами 9.1. и 9.4 Порядка №595.

Согласно пункту 9.1 Порядка №595 максимальное количество баллов по каждому критерию присваивается конкурсной заявке, содержащей лучшие условия по соответствующему критерию.

В соответствии с пунктом 9.6 Порядка №595, ранжирование конкурсных заявок производится по количеству полученных баллов. Первый номер присваивается

конкурсной заявке, набравшей наибольшее количество баллов, далее порядковые номера присваиваются по мере уменьшения количества баллов.

Согласно пункту 9.3 конкурсной документации, предметом торгов по лотам №1-4 являлось заключение договоров на выполнение работ по капитальному ремонту кровли из рулонных материалов в определенных многоквартирных жилых домах.

В результате анализа документов, приложенных к заявкам ООО «Дары природы» установлено, что Обществом не представлено актов выполненных работ по капитальному ремонту кровли из рулонных материалов многоквартирных жилых домов.

В связи с этим, Комиссия считает, что по данному подкритерию оценки ООО «Дары природы» было обоснованно присуждено 0 баллов, а жалоба Общества является необоснованной.

В то же время, проанализировав заявки лиц, признанных в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки конкурсных заявок, допущенных к участию в торгах, и определения итогов торгов от 01.11.2016, победителями открытого конкурса по лотам №1-4, Комиссией Смоленского УФАС России установлено следующее.

В протоколе относительно лота №1 указано, что заявке ООО «Сип «Хорс» присуждено 92 балла, в том числе по подкритерию оценки критерия «квалификация участника торгов» – «опыт работы» присуждено 10 баллов.

В то же время, к заявке данного участника приложено лишь 2 акта о приемке выполненных работ по капитальному ремонту кровли из рулонных материалов в многоквартирных жилых домах, в связи с чем присуждение ему 10 баллов по подкритерию «опыт работы» является неправомерным.

Комиссия Смоленского УФАС России считает, что Конкурсная комиссия Организатора торгов произвела оценку заявки ООО «Сип «Хорс» с нарушением положений подпункта 4 пункта 9.13 конкурсной документации, а также пунктов 9.1, 9.4, 9.6 Порядка №595.

В протоколе относительно лота №3 указано, что заявке ООО «ЖилСтрой» присуждено 97 баллов, в том числе по подкритерию оценки критерия «квалификация участника торгов» – «опыт работы» присуждено 15 баллов.

Однако, к заявке данного участника не приложено ни одного акта о приемке выполненных работ по капитальному ремонту кровли из рулонных материалов в многоквартирных жилых домах, в связи с чем присуждение ему 15 баллов по подкритерию «опыт работы» является неправомерным.

В связи с этим Комиссия Смоленского УФАС России считает, что Конкурсная комиссия Организатора торгов произвела оценку заявки ООО «ЖилСтрой» с нарушением положений подпункта 4 пункта 9.13 конкурсной документации, а также пунктов 9.1, 9.4, 9.6 Порядка №595.

В протоколе относительно лота №4 указано, что заявке ООО «ЖилСтрой» присуждено 97 баллов, в том числе по подкритерию оценки критерия «квалификация участника торгов» – «опыт работы» присуждено 15 баллов.

В то же время, к заявке данного участника не приложено ни одного акта о приемке выполненных работ по капитальному ремонту кровли из рулонных материалов в многоквартирных жилых домах, в связи с чем присуждение ему 15 баллов по подкритерию «опыт работы» является неправомерным.

Комиссия Смоленского УФАС России считает, что Конкурсная комиссия Организатора торгов произвела оценку заявки ООО «ЖилСтрой» с нарушением положений подпункта 4 пункта 9.13 конкурсной документации, а также пунктов 9.1, 9.4, 9.6 Порядка №595.

Проанализировав заявку ООО «СтройКомфорт» по лоту №2 Комиссия Смоленского УФАС России пришла к выводу об обоснованном присуждении данному участнику открытого конкурса 15 баллов по подкритерию оценки критерия «квалификация участника торгов» – «опыт работы».

Таким образом, Конкурсной комиссией Организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» при оценке заявки ООО «СиП «Хорс» на участие в открытом конкурсе по лоту №1 и заявок ООО «ЖилСтрой» на участие в открытом конкурсе по лотам №№3, 4 не была соблюдена установленная Порядком №595 и конкурсной документацией методика оценки заявок на участие в данных торгах, что повлияло или могло повлиять на результаты определения их победителя.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дары природы» на действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» при оценке заявок на участие в открытом конкурсе №174 по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.11; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.12; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.14; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.15; Смоленская область, г. Рославль, 165 квартал, д.2 по лотам №№1, 2, 3, 4 необоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» нарушение пунктов 9.1, 9.4, 9.6 Порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Смоленской области, в том числе в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения

работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Администрации Смоленской области от 21.08.2014 №595.

3. Выдать Организатору торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №04-27/16-18.1/Ж

18 ноября 2016 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель

Комиссии:

<...>

-Руководитель Смоленского УФАС России;

Заместитель

Председателя Комиссии:

<...>

-начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
-главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного

Член Комиссии:

<...>

На основании своего решения от 18 ноября 2016 года №27/16-18.1/Ж, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России жалобы ООО «Дары природы» на действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» при проведении открытого конкурса №174 по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.11; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.12; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.14; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.15; Смоленская область, г. Рославль, 165 квартал, д.2, по лотам №№1, 2, 3, 4, руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов путем отмены Протокола рассмотрения и оценки конкурсных заявок, допущенных к участию в торгах и определения итогов торгов по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.11; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.12; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.14; Смоленская область, г. Рославль, мкр.17, д.15; Смоленская область, г. Рославль, 165 квартал, д.2 от 01.11.2016 и проведения оценки заявок по лотам №№1, 3, 4 повторно с учетом решения Комиссии Смоленского УФАС России.
2. Организатору торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» в срок до 05.12.2016 представить в Смоленское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания по электронной почте to67@fas.gov.ru или по факсимильной связи (4812) 386-222, а также в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

