

РЕШЕНИЕ № 127-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

04 мая 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей АЧБФ ФГУП «Росморпорт» - Р.С.В. (доверенность ...), С. Н.А. (доверенность ...) (далее – Заказчик), в отсутствие надлежаще уведомленного ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме (№АЧБФ-ТА-12-16) на выполнение подводно-технических работ по площадному обследованию районов размещения 2-х новых якорных мест в границах акватории порта Темрюк в целях снятия остаточной опасности от взрывоопасных предметов (ВОП) (извещение №31603403716 опубликованного на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» на действия АЧБФ ФГУП «Росморпорт» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме (№АЧБФ-ТА-12-16) на выполнение подводно-технических работ по площадному обследованию районов размещения 2-х новых якорных мест в границах акватории порта Темрюк в целях снятия остаточной

опасности от взрывоопасных предметов (ВОП) (извещение №31603403716 опубликованного на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель указывает на то, что Заказчик разместил закупку в отсутствие размещенного в установленном порядке Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт». Кроме того, считает, что Заказчик при проведении запроса предложений нарушил порядок проведения закупки, установленный Положением о закупках, так как порядок проведения, указанный в п. 10 и п. 11 раздела 2 документации о закупке, не соответствует порядку проведения, указанному в п. 11.3-11.4 Положения о закупках. На основании изложенного считает, что Заказчик нарушил требования ч. 1 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просит отменить процедуру закупки.

Заказчик возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 04.05.2016 в 14-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей стороны, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

10.03.2016 г. АЧБФ ФГУП «Росморпорт» на сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (№АЧБФ-ТА-12-16) на выполнение подводно-технических работ по площадному обследованию районов размещения 2-х новых якорных мест в границах акватории порта Темрюк в целях снятия остаточной опасности от взрывоопасных предметов (ВОП) (извещение №31603403716).

Даты начала и окончания подачи заявок: с 10 марта 2016 г. до 17 марта 2016 г. 11:00.

Дата и время открытия доступа к заявкам: 17 марта 2016 г. 11:00.

Дата рассмотрения, оценки и сопоставления заявок: до 15 апреля 2016 г.

Протоколом №АЧБФ-ТА-12-16/1 заседания комиссии по открытию доступа к заявкам на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 17 марта 2016 г. установлено, что на участие в запросе предложений представлена 1 заявка.

В связи с тем, что на участие в запросе предложений в электронной форме подана 1 заявка, признать Запрос несостоявшимся на основании п. 10 Документации по Запросу, а также в соответствии с п. 11.3.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт».

Касаясь довода Заявителя о том, что Заказчик разместил закупку в отсутствие размещенного в установленном порядке Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт» Комиссией по делу 127-Т/2016 установлено следующее.

При закупке товаров, работ и услуг заказчика, в соответствии с п.1 ст.2 223-ФЗ

руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, иными нормативными, правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки - Положениями о закупке.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденное приказом ФГУП «Росморпорт» от 02.10.2013 № 489, (с изменениями внесенными Приказами от 06.12.2013 № 604, от 17.01.2014 № 9, от 17.02.2014 № 53, от 14.04.2014 № 139, от 20.05.2014 № 199, от 18.07.2014 № 295, от 14.01.2015 №7, от 10.03.2015 № 143, от 15.04.2015 №216, от 03.07.2015 № 410, от 10.08.2015 №473, от 10.11.2015 №641, от 02.02.2016 № 48, от 03.03.2016 г №98) разработано и принято в соответствии с требованиями ст. 2 Закона № 223-ФЗ и размещено в установленном порядке на сайте единой информационной системы (ЕИС) www.zakupki.gov.ru.

Файл с текстом Положения о закупках, с последними внесенными изменениями от 03.03.2016, размещен в единой информационной системе в разделе «Положение о закупках» 03.03.2016 в 17:20 и доступен для просмотра (версия 19, статус размещено).

Таким образом, довод Заявителя о неразмещении Положения о закупках является необоснованным.

Пунктом 4.1.1. Положения о закупках предусмотрены способы закупки, применяемые Заказчиком.

В соответствии с п. 4.1.3 Положения о закупках, указанные в п. 4.1.1. закупки **также могут проводиться в электронной форме.**

Особенности проведения процедур закупок в электронной форме определяются в соответствии с Регламентом электронной торговой площадки.

Запрос предложений (№ АЧБФ-ТА-12-16) по выбору организации на выполнение подводно-технических работ по площадному обследованию районов размещения 2-х новых якорных мест в границах акватории порта Темрюк в целях снятия остаточной опасности от взрывоопасных предметов (ВОП) проводился в электронной форме, в соответствии с регламентом электронной торговой площадки <http://www.roseltorg.ru> - сайте обеспечивающим проведение процедур закупки в электронной форме, в том числе в форме обмена электронными документами, а также на сайте единой информационной системы (ЕИС) (<http://www.zakupki.gov.ru/>).

Регламент Оператора электронной торговой площадки разработан в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ, Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, Федеральным законом № 63-ФЗ от 06.04.2011 «Об электронной подписи», Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 года № 179 «Об утверждении Положения о пользовании сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и

организационным средствам».

Вышеуказанный Регламент определяет процессы размещения заказов или предложений путем проведения различных видов процедур в электронной форме, а так же определяет условия участия сторон в этих процедурах, регулирует отношения, возникающие между ними.

В соответствии с п. 10 документации по запросу предложений № АЧБФ-ТА-12-16 в день, время и месте, указанных в Извещении, на ЭТП производится открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в Запросе, и проводится заседание Комиссии. Комиссия ведет протокол открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в Запросе, которые поступили в порядке, предусмотренном п. 11.6.2 Регламента ЭТП.

Указанный протокол содержит следующие сведения: количество заявок, поданных на участие в данном Запросе, наименование (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество (для физического лица) каждого Участника, заявки которого поступили в порядке, предусмотренном регламентом ЭТП, условия исполнения договора, указанные в заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в Запросе, а также иные сведения, которые Комиссия считает нужным указать в протоколе.

В соответствии с п. 11 документации по запросу предложений, а также п. 11.6.3 регламента ЭТП Комиссия рассматривает Заявки в сроки, указанные в Извещении, на соответствие требованиям, установленным документацией по запросу предложений, и соответствие участников закупки установленным требованиям, в сроки, указанные в Извещении, принимает решение о допуске/ об отказе в допуске участников закупки к участию в Запросе.

В соответствии с п. 13 документации, а также п.п. 11.6.4-11.6.5 регламента ЭТП Комиссия ведет протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений, в котором должны содержаться: сведения о месте, дате, времени проведения заседания Комиссии, сведения об участниках Запроса, решение о допуске участника к участию в Запросе и о признании его участником запроса или об отказе в допуске участника к участию в Запросе; оценка и сопоставление Заявок участников, допущенных к участию в Запросе; сведения об условиях исполнения договора, предложенных в Заявках; сведения о критериях оценки Заявок; сведения о принятом на основании результатов рассмотрения, оценки и сопоставления Заявок решении.

Таким образом, Заказчиком соблюден порядок проведения закупки, установленный документацией и Положением о закупках.

Пунктом 12 раздела 1. Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме установлено, что *Заказчик вправе принять решение об отказе от проведения открытого запроса предложений в любое время до определения победителя открытого запроса предложений.*

Вышеуказанная закупка отменена Заказчиком 27.04.2016.

При проведении закупок АЧБФ ФГУП «Росморпорт» руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденное приказом ФГУП «Росморпорт» от 02.10.2013 № 489.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» на действия АЧБФ ФГУП «Росморпорт» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме (№АЧБФ-ТА-12-16) на выполнение подводно-технических работ по площадному обследованию районов размещения 2-х новых якорных мест в границах акватории порта Темрюк в целях снятия остаточной опасности от взрывоопасных предметов (ВОП) (извещение №31603403716 опубликованного на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Е.И. Азарова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.