

## **РЕШЕНИЕ № 127-Т/2016**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

04 мая 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей АЧБФ ФГУП «Росморпорт» - Р.С.В. (доверенность ...), С. Н.А. (доверенность ...) (далее – Заказчик), в отсутствие надлежаще уведомленного ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме (№АЧБФ-ТА-12-16) на выполнение подводно-технических работ по площадному обследованию районов размещения 2-х новых якорных мест в границах акватории порта Темрюк в целях снятия остаточной опасности от взрывоопасных предметов (ВОП) (извещение №31603403716 опубликованного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» на действия АЧБФ ФГУП «Росморпорт» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме (№АЧБФ-ТА-12-16) на выполнение подводно-технических работ по площадному обследованию районов размещения 2-х новых якорных мест в границах акватории порта Темрюк в целях снятия остаточной

опасности от взрывоопасных предметов (ВОП) (извещение №31603403716 опубликованного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заявитель указывает на то, что Заказчик разместил закупку в отсутствие размещенного в установленном порядке Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт». Кроме того, считает, что Заказчик при проведении запроса предложений нарушил порядок проведения закупки, установленный Положением о закупках, так как порядок проведения, указанный в п. 10 и п. 11 раздела 2 документации о закупке, не соответствует порядку проведения, указанному в п. 11.3-11.4 Положения о закупках. На основании изложенного считает, что Заказчик нарушил требования ч. 1 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просит отменить процедуру закупки.

Заказчик возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 04.05.2016 в 14-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей стороны, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

10.03.2016 г. АЧБФ ФГУП «Росморпорт» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (№АЧБФ-ТА-12-16) на выполнение подводно-технических работ по площадному обследованию районов размещения 2-х новых якорных мест в границах акватории порта Темрюк в целях снятия остаточной опасности от взрывоопасных предметов (ВОП) (извещение №31603403716).

Даты начала и окончания подачи заявок: с 10 марта 2016 г. до 17 марта 2016 г. 11:00.

Дата и время открытия доступа к заявкам: 17 марта 2016 г. 11:00.

Дата рассмотрения, оценки и сопоставления заявок: до 15 апреля 2016 г.

Протоколом №АЧБФ-ТА-12-16/1 заседания комиссии по открытию доступа к заявкам на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 17 марта 2016 г. установлено, что на участие в запросе предложений представлена 1 заявка.

В связи с тем, что на участие в запросе предложений в электронной форме подана 1 заявка, признать Запрос несостоявшимся на основании п. 10 Документации по Запросу, а также в соответствии с п. 11.3.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт».

Касаясь довода Заявителя о том, что Заказчик разместил закупку в отсутствие размещенного в установленном порядке Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт» Комиссией по делу 127-Т/2016 установлено следующее.

При закупке товаров, работ и услуг заказчика, в соответствии с п.1 ст.2 223-ФЗ

руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, иными нормативными, правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки - Положениями о закупке.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденное приказом ФГУП «Росморпорт» от 02.10.2013 № 489, (с изменениями внесенными Приказами от 06.12.2013 № 604, от 17.01.2014 № 9, от 17.02.2014 № 53, от 14.04.2014 № 139, от 20.05.2014 № 199, от 18.07.2014 № 295, от 14.01.2015 №7, от 10.03.2015 № 143, от 15.04.2015 №216, от 03.07.2015 № 410, от 10.08.2015 №473, от 10.11.2015 №641, от 02.02.2016 № 48, от 03.03.2016 г №98) разработано и принято в соответствии с требованиями ст. 2 Закона № 223-ФЗ и размещено в установленном порядке на сайте единой информационной системы (ЕИС) [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Файл с текстом Положения о закупках, с последними внесенными изменениями от 03.03.2016, размещен в единой информационной системе в разделе «Положение о закупках» 03.03.2016 в 17:20 и доступен для просмотра (версия 19, статус размещено).

Таким образом, довод Заявителя о неразмещении Положения о закупках является необоснованным.

Пунктом 4.1.1. Положения о закупках предусмотрены способы закупки, применяемые Заказчиком.

В соответствии с п. 4.1.3 Положения о закупках, указанные в п. 4.1.1. закупки **также могут проводиться в электронной форме.**

Особенности проведения процедур закупок в электронной форме определяются в соответствии с Регламентом электронной торговой площадки.

Запрос предложений (№ АЧБФ-ТА-12-16) по выбору организации на выполнение подводно-технических работ по площадному обследованию районов размещения 2-х новых якорных мест в границах акватории порта Темрюк в целях снятия остаточной опасности от взрывоопасных предметов (ВОП) проводился в электронной форме, в соответствии с регламентом электронной торговой площадки <http://www.roseltorg.ru> - сайте обеспечивающим проведение процедур закупки в электронной форме, в том числе в форме обмена электронными документами, а также на сайте единой информационной системы (ЕИС) (<http://www.zakupki.gov.ru/>).

Регламент Оператора электронной торговой площадки разработан в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ, Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, Федеральным законом № 63-ФЗ от 06.04.2011 «Об электронной подписи», Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 года № 179 «Об утверждении Положения о пользовании сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и

организационным средствам».

Вышеуказанный Регламент определяет процессы размещения заказов или предложений путем проведения различных видов процедур в электронной форме, а так же определяет условия участия сторон в этих процедурах, регулирует отношения, возникающие между ними.

В соответствии с п. 10 документации по запросу предложений № АЧБФ-ТА-12-16 в день, время и месте, указанных в Извещении, на ЭТП производится открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в Запросе, и проводится заседание Комиссии. Комиссия ведет протокол открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в Запросе, которые поступили в порядке, предусмотренном п. 11.6.2 Регламента ЭТП.

Указанный протокол содержит следующие сведения: количество заявок, поданных на участие в данном Запросе, наименование (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество (для физического лица) каждого Участника, заявки которого поступили в порядке, предусмотренном регламентом ЭТП, условия исполнения договора, указанные в заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в Запросе, а также иные сведения, которые Комиссия считает нужным указать в протоколе.

В соответствии с п. 11 документации по запросу предложений, а также п. 11.6.3 регламента ЭТП Комиссия рассматривает Заявки в сроки, указанные в Извещении, на соответствие требованиям, установленным документацией по запросу предложений, и соответствие участников закупки установленным требованиям, в сроки, указанные в Извещении, принимает решение о допуске/ об отказе в допуске участников закупки к участию в Запросе.

В соответствии с п. 13 документации, а также п.п. 11.6.4-11.6.5 регламента ЭТП Комиссия ведет протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений, в котором должны содержаться: сведения о месте, дате, времени проведения заседания Комиссии, сведения об участниках Запроса, решение о допуске участника к участию в Запросе и о признании его участником запроса или об отказе в допуске участника к участию в Запросе; оценка и сопоставление Заявок участников, допущенных к участию в Запросе; сведения об условиях исполнения договора, предложенных в Заявках; сведения о критериях оценки Заявок; сведения о принятом на основании результатов рассмотрения, оценки и сопоставления Заявок решении.

Таким образом, Заказчиком соблюден порядок проведения закупки, установленный документацией и Положением о закупках.

Пунктом 12 раздела 1. Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме установлено, что *Заказчик вправе принять решение об отказе от проведения открытого запроса предложений в любое время до определения победителя открытого запроса предложений.*

Вышеуказанная закупка отменена Заказчиком 27.04.2016.

При проведении закупок АЧБФ ФГУП «Росморпорт» руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденное приказом ФГУП «Росморпорт» от 02.10.2013 № 489.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» на действия АЧБФ ФГУП «Росморпорт» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме (№АЧБФ-ТА-12-16) на выполнение подводно-технических работ по площадному обследованию районов размещения 2-х новых якорных мест в границах акватории порта Темрюк в целях снятия остаточной опасности от взрывоопасных предметов (ВОП) (извещение №31603403716 опубликованного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Е.И. Азарова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.