РЕШЕНИЕ

12.04.2021 Дело № 073/06/67-170/2021

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления <…>;

членов - ведущего специалиста-эксперта <…>,

- специалиста-эксперта <…>,

в присутствии (с использованием системы видеоконференцсвязи),

- от ГУЗ «Областной клинический онкологический диспансер», аукционной комиссии:

- <…> (доверенность № 2 от 18.01.2021 г., паспорт),

- от Агентства государственных закупок Ульяновской области:

- <…> (доверенность № 15 от 11.01.2021 г.),

рассмотрев дело № 073/06/67-170/2021 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ЦМРСК» (далее – ООО «ЦМРСК», заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0168500000621000810 (наименование объекта закупки – «Одноразовые медицинские перчатки»; заказчик – Государственное учреждение здравоохранения «Областной клинический онкологический диспансер», далее – заказчик, уполномоченный орган – Агентство государственных закупок Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 9 989 650,00 руб., дата рассмотрения заявок - 02.04.2021 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2230 от 05.04.2021 г., а также вх. № 2298 от 07.04.2021 г. (перенаправленная ФАС России) в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ЦМРСК» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0168500000621000810.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, первая часть заявки ООО «ЦМРСК» необоснованно отклонена аукционной комиссией в связи с представлением информации, не соответствующей требованиям документации по позициям 1 – 4, так как предложенные заявителем показатели входят в установленные заказчиком диапазон значений.

Вх. № 2348 от 08.04.2021 г. и 09.04.2021 г. в Ульяновское УФАС России от уполномоченного органа и заказчика, соответственно, поступили возражения на жалобу, содержащие указание на следующее.

Согласно ГОСТ Р 52238-2004, ГОСТ Р 52239-2004 такие показатели как «Удлинение при разрыве (до ускоренного старения), %», «Усиление при разрыве (до ускоренного старения), Н» указываются со словами «не менее», указывая тем самым на минимально допустимое значение данного показателя. Заявка № 120 (ООО «ЦМРСК») была отклонена по причине несоответствия требованиям документации, которая предусматривала указание данных характеристик со словами «не менее», кроме того, заявка содержала предложение о поставке товара с классом потенциального риска «1», что также не соответствует требованиям документации.

На заседании Комиссии 09.04.2021 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласилась, поддержала представленные письменные возражения, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:00 12.04.2021 г. для документального анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии 12.04.2021 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель заказчика и член аукционной комиссии, а также представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, поддержали представленные письменные возражения.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 24.03.2021 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168500000621000810, наименование объекта закупки – «Одноразовые медицинские перчатки» (начальная (максимальная) цена контракта – 9 989 650,00 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 02.04.2021 г. на участие в указанной закупке было подано 8 заявок, одна заявка была отклонена.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 05.04.2021 г. ценовые предложения поступали от 5 участников аукциона, цена была снижена на 29,50 %.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 06.04.2021 г. заявки всех участников аукциона были признаны соответствующими требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ЦМРСК» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать *требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкция по ее заполнению*.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование было установлено в разделе 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе № 0168500000621000810.

Согласно пункту 9 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168500000621000810 объектом закупки является поставка одноразовых медицинских перчаток.

Пункт 10 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168500000621000810 содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 документации.

В Приложении № 1 «Описание объекта закупки (товара) и количество» к аукционной документации № 0168500000621000810 в виде таблицы содержится перечень товаров, поставляемых заказчику, а также конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе:

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя товара, единица измерения	Требование к значению показателя	**Требование заказчика к указанию значения показателя участником закупки**	Обоснование, предусмотренное КТРУ, статьёй 33 Закона № 44-ФЗ
1	Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные	Удлинение при разрыве (до ускоренного старения), %	не менее 700	**указывается значение со словами «не менее»**	ГОСТ Р 52238-2004.
		Усилие при разрыве (до ускоренного старения), Н	не менее 12,5	**указывается значение со словами «не менее»**	ГОСТ Р 52238-2004.
		Класс потенциального риска	**не ниже 2А**	указывается одно значение	в соответствии с регистрационным удостоверением РЗН.
2	Перчатки смотровые/ процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные	Усилие при разрыве (до ускоренного старения), Н	не менее 7	**указывается значение со словами «не менее»**	в соответствии с ГОСТ Р 52239-2004.
		Удлинение при разрыве (до ускоренного старения), %	не менее 650	**указывается значение со словами «не менее»**	в соответствии с ГОСТ Р 52239-2004.
3	Перчатки смотровые/ процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные	Удлинение при разрыве (до ускоренного старения), %	не менее 500	**указывается значение со словами «не менее»**	ГОСТ Р 52239-2004.
		Усилие при разрыве (до ускоренного старения), Н	не менее 7	**указывается значение со словами «не менее»**	ГОСТ Р 52239-2004.
4	Перчатки смотровые/ процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные	Усилие при разрыве (до ускоренного старения), Н	не менее 7	**указывается значение со словами «не менее»**	в соответствии с ГОСТ Р 52239-2004.
		Удлинение при разрыве (до ускоренного старения), %	не менее 650	**указывается значение со словами «не менее»**	в соответствии с ГОСТ Р 52239-2004.

Учитывая требования столбца «Требование заказчика к указанию значения показателя участником закупки» таблицы приложения № 1 к документации № 0168500000621000810 значения показателей «Удлинение при разрыве (до ускоренного старения), %» и «Усилие при разрыве (до ускоренного старения), Н» в позициях 1 – 4 должны сопровождаться участниками закупки в заявке словами «не менее», а класс потенциального риска товара по позиции 1 должен быть указан не ниже 2а, то есть должен быть равен или выше установленного значения – 2а, 2б, 3.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0168500000621000810 от 02.04.2021 г. участнику закупки под № 120 (ООО «ЦМРСК») отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием показателей предлагаемого товара требованиям документации:

1) позиция №1 Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные (Класс потенциального риска);

2) следующие показатели предлагаемого товара не соответствуют требованиям документации, а именно значение должно указываться со словами «не менее»:

- позиция №1 Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные (Удлинение при разрыве (до ускоренного старения, Усилие при разрыве (до ускоренного старения));

- позиция №2 Перчатки смотровые/ процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные (Усилие при разрыве (до ускоренного старения), Удлинение при разрыве (до ускоренного старения));

-позиция №3 Перчатки смотровые/ процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные (Удлинение при разрыве (до ускоренного старения), Усилие при разрыве (до ускоренного старения));

- позиция №4 Перчатки смотровые/ процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные (Усилие при разрыве (до ускоренного старения), Удлинение при разрыве (до ускоренного старения)).

В ходе документального анализа первых частей заявок и требований аукционной документации Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в первой части заявки № 120 (ООО «ЦМРСК») по позиции 1 был предложен товар с классом потенциального риска 1, по позициям 1 – 4 показатели «Удлинение при разрыве (до ускоренного старения), %» и «Усилие при разрыве (до ускоренного старения), Н» указаны заявителем в виде конкретных значений без сопровождения словами «не менее», что не соответствует требованиям аукционной документации.

Соответственно, заявка указанного участника закупки правомерно была отклонена аукционной комиссией на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, жалоба ООО «ЦМРСК» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЦМРСК» необоснованной.

Председатель комиссии <…>

Члены комиссии <…>

<…>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.