Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ОПТ-СНАБ» (далее – Заявитель) на действия публичного акционерного общества «ОДК-Кузнецов» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку, монтаж ,пуско-наладку и ввод в эксплуатацию вакуумной установки, а также инструктаж персонала работе на оборудовании, по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение участка металлургического производства, 2 Этап Публичного акционерного общества «Кузнецов», г. Самара» (извещение № 0742000000220000030, http://zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей Заказчика – <...> (доверенность), <...> (доверенность), представители Заявителя в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовали, надлежащим образом извещены, ходатайств не заявляли,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

16.06.2020г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ОПТ-СНАБ» на действия ПАО «ОДК-Кузнецов» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, в аукционной документации отсутствует смета, определяющая стоимость поставляемого оборудования и цены работ.

Заявитель просит внести изменения в документацию и перенести сроки окончания подачи заявки, привести аукционную документацию в соответствие с действующим законодательством, привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности по статье 7.30 КоАП РФ.

ПАО «ОДК-Кузнецов» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 19.06.2020г. № 8113/7.

Изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

28.06.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 0742000000220000030 о проведении Аукциона. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 28.06.2020г.

Начальная (максимальная) цена контракта составила: 63 854 567,34 руб.

Аукцион проведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Заказчик является обществом, осуществляющим свою деятельность в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которое заключает гражданско-правовые договоры, применяя нормы Закона о контрактной системе, в случаях, установленных действующим законодательством.

Согласно доводам жалобы, для определения потребности заказчика по объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта и формирования конкурентного предложения, участникам необходимо ознакомиться со сметой, определяющей стоимость поставляемого оборудования и цену работ. Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение. При проведении закупки на поставку, монтаж, пуско-наладку и ввод в эксплуатацию вакуумной установки, а также инструктаж персонала работе на оборудовании, по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение участка металлургического производства, 2 Этап Публичного акционерного общества «Кузнецов», г. Самара» в соответствии с Законом о контрактной системе отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Согласно части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

При этом, предметом рассматриваемого Аукциона является поставка, монтаж, пуско-наладка и ввод в эксплуатацию вакуумной установки, а также инструктаж персонала работе на оборудовании, по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение участка металлургического производства, 2 Этап Публичного акционерного общества «Кузнецов», г. Самара».

Заказчиком в документации о закупке, в соответствии с требованиями положений статьи 33 Закона о контрактной системе, в полном объеме установлены требования к поставляемому товару и сопутствующим работам.

Обоснование и расчет начальной (максимальной) цены контракта также размещены в составе документации о закупке.

Так, учитывая, что объектом закупки не является строительство, реконструкция или капитальный ремонт объекта капитального строительства, и от участника закупки не требуется выполнение строительных работ, у Заказчика отсутствует необходимость размещения в составе документации о закупке проектной документации в полном объеме.

В соответствии с техническим заданием документации об аукционе при поставке оборудования Заказчиком выполняются сопутствующие работы/услуги, в том числе:

- предварительная приемка оборудования на предприятии завода-изготовителя, включающая в том числе, проверку работы оборудования на холостом ходу в течение шести часов, изготовление тестовой детали Заказчика, с контролем качества изделий Заказчиком.

- приемка оборудования на предприятии Заказчика с проверкой работы оборудования на холостом ходу в течение шести часов, изготовлением тестовой детали Заказчика из материалов Заказчика.

- инструктаж специалистов Заказчика по техническому обслуживанию (электрика/электроника) для 3-х человек в течение 1 дня на территории Заказчика.

- инструктаж специалистов Заказчика по техническому обслуживанию (механика/гидравлика/пневматика) для 3-х человек в течение 1 дня на территории Заказчика.

- инструктаж специалистов Заказчика по техническому обслуживанию (операторы) для 3-х человек в течение 3-х дней на территории Заказчика.

Учитывая изложенное, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства объектом закупки не являются.

Заявителем не представлено доказательств, указывающих на нарушение

положений статьи 33 Закона о контрактной системе. Доводы, указанные в жалобе, признаются Комиссией необоснованными.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отсутствует.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОПТ-СНАБ» необоснованной.