

РЕШЕНИЕ № 12-10-48/2017

мая 2017 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Костромского УФАС России, Комиссия по рассмотрению жалобы, Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ревельцев О.В., заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: Степина А.К., старший государственный инспектор отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы;

Рубцов И.М., государственный инспектор отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы,

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии:<...>, рассмотрев жалобу АО «Фаворит трейд» на положения документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку средств местноанестезирующих для нужд ОГБУЗ «Стоматологическая поликлиника № 1 города Костромы» (извещение № 0841200000717000513), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федерального закона N 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 17.04.2017 г. на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении закупок <http://www.zakupki.gov.ru> уполномоченным учреждением – ОГКУ «Агентство государственных закупок Костромской области» (далее – Уполномоченное учреждение) размещено извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку средств местноанестезирующих для нужд ОГБУЗ «Стоматологическая поликлиника № 1 города Костромы» (извещение № 0841200000717000513) (с внесенными 24.04.2017 изменениями) (далее – Документация об аукционе).

02.05.2017 г. в адрес Костромского УФАС России от участника закупки - АО «Фаворит трейд» (далее – Заявитель) поступила жалоба по вышеуказанной закупке (исх. № П 52/04-17 от 28.04.2017 г.).

Заявитель в своей жалобе обжалует действия Заказчика, который, по его мнению, утвердил Документацию об электронном аукционе с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и приводит следующие доводы:

"17.04.2017 года Заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - №44-ФЗ) на официальном сайте было размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку средств местноанестезирующих для нужд ОГБУЗ «Стоматологическая поликлиника №1 города Костромы», номер извещения 0841200000717000513.

При составлении технической части документации (далее по тексту - ТЗ), Заказчиком были нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (далее по тексту - 44-ФЗ) - ч. 1 ст. 33.

В описание объекта закупки, в разделе 2, по позициям 1 и 2 установлены незаконные требования к фасовке - 1,8 мл в картридже, не менее 100 шт в упаковке, то есть 100 картриджами в одной упаковке, что не позволяет предложить вторичную упаковку, содержащую иное количество картриджей.

В Аукционной документации нет упоминания на возможность поставки лекарственного препарата в другой вторичной упаковке с возможностью пересчета и выхода на общее количество, требуемое Заказчику.

Таким образом, АО «Фаворит трейд» не может предложить Заказчику эквивалентный лекарственный препарат МНН «Артикаин+(Эпинефрин)», зарегистрированный на территории РФ, что является ограничением конкуренции, а также противоречит требованиям части 1 статьи 33 №44-ФЗ.

Требования к вторичной упаковке не влияют на функциональные и потребительские свойства лекарственных препаратов, что свидетельствует об установлении излишней детализации характеристик поставляемого товара и его упаковке

В соответствии с частью 2 статьи 8 № 44-ФЗ «Запрещается совершение заказчиками, ... комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок».

Тем самым, Заказчик нарушает ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе заседания Комиссии Костромского УФАС России представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. До заседания Комиссии ОГБУЗ «Стоматологическая поликлиника № 1 города Костромы» представило письменные возражения на доводы жалобы следующего содержания:

«В адрес ОГБУЗ «Стоматологическая поликлиника №1 города Костромы» 03 мая 2017 года поступило уведомление Костромского УФАС России о направлении жалобы от АО «Фаворит трейд» № П 52/04-17 на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку средств местноанестезирующих (извещение № 0841200000717000513).

ОГБУЗ «Стоматологическая поликлиника №1 города Костромы» сообщает, что на момент получения жалобы в аукционной документации отсутствовали незаконные требования к фасовке и сути нарушения нет.

Заказчик при составлении аукционной документации в Разделе 2 «Описание объекта закупки» руководствовался ст. 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - 44-ФЗ) (с изменениями и дополнениями).

Согласно изменениям, внесенным в документацию Заказчика ОГКУ «Агентством

государственных закупок Костромской области» (извещение от 24.04.2017г.) на основании решения Заказчика от 21.04.2017 года допускается поставка упаковок иной фасовки при соблюдении общего количества картриджей. Соответственно, ограничений конкуренции не наблюдается и отсутствует нарушение ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Извещение о внесении изменений в документацию об аукционе находится на сайте <https://zakupki.gov.ru> в свободном доступе и каждый потенциальный Поставщик имеет право ознакомиться с ним».

В ходе заседания по рассмотрению жалобы Комиссия Костромского УФАС России проверила информацию по вышеуказанной закупке, размещенную Уполномоченным учреждением на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении закупок <http://www.zakupki.gov.ru>, и установила, что 24.04.2017 г. на данном сайте размещено Извещение о внесении изменений в документацию об аукционе в электронной форме и извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку средств местноанестезирующих для нужд ОГБУЗ «Стоматологическая поликлиника № 1 города Костромы» (извещение № 0841200000717513) (далее – Извещение о внесении изменений).

Данным Извещением о внесении изменений в Раздел 2 «Описание объекта закупки» Документации об аукционе по позиции № 3 «Мепивакин» графа «Фасовка» дополнена звездочкой: «*» и после таблицы «Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам» добавлена следующая фраза: «*Примечание: Допускается поставка упаковок иной фасовки при соблюдении общего количества картриджей по данной позиции». Даты и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и другие соответствующие даты и время по данной закупке в извещении и документации о проведении аукциона также изменены в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, на момент подачи жалобы (на 28.04.2017 г.) согласно размещенному 24.04.2017 г. на официальном сайте Извещению о внесении изменений в документацию об аукционе в электронной форме и извещение о проведении электронного аукциона допускается поставка запрашиваемого Заказчиком лекарственного средства в упаковках иной фасовки при соблюдении общего количества картриджей. Следовательно, довод Заявителя о «невозможности предложить вторичную упаковку, содержащую иное количество картриджей» несостоятелен.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106, Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Фаворит трейд» необоснованной.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

О.В. Ревельцев

Члены Комиссии

А.К. Степина

И.М. Рубцов