

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 05-05-06/44-11

о нарушении законодательства о размещении заказов

«27» сентября 2011 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 23.09.2011 г., решение в полном объеме изготовлено 27.09.2011 г.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя Комиссии Долгих О.М. – руководителя Тывинского УФАС России,
членов Комиссии:

Хаджиева Ф.А. – заместителя руководителя – начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы;

Монгуш С.Ю – государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Сарбаа В.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии на заседании Комиссии Тывинского УФАС России по рассмотрению жалобы 23 сентября 2011 года в 11 часов 00 минут:

от государственного заказчика – государственного учреждения «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Тыва»:

- ..., действующего на основании доверенности,

от подателя жалобы - СПК «Улатай» поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя (вх. № 4866 от 23.09.2011 года)

рассмотрев жалобу (вх. № 4771 от 19.09.2011 г.) СПК «Улатай» (668318, Республика Тыва, Тандинский район, с. Дурген, ул. Рабочая, 321) на действия государственного заказчика – государственного учреждения «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Тыва» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312100000111000126 на право заключения государственного контракта на поставку сена естественных кормовых угодий, прессованные в тюки (рулоны) и в результате осуществления внеплановой документарной проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), Административным регламентом,

утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Закона о размещении заказов и подана в срок, установленный пунктом 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, подателя жалобы, электронной торговой площадки были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

В ходе рассмотрения жалобы представитель государственного заказчика пояснил, что в бумажном варианте извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме было установлено время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 17 часов 00 минут по московскому времени. Однако при формировании электронной формы извещения на Официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке указанное время было смещено на 4 часа относительно московского времени, т.е. 13 часов 00 минут.

Кроме того, 19.09.2011 года СПК «Улатай» направил в электронный адрес государственного учреждения «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Тыва» pu_fsb_tuva@mail.ru заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0312100000111000126. На что государственным заказчиком был дан ответ о том, что заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме направляются в адрес оператора электронной площадки, на котором размещен заказ.

Также государственным учреждением - «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Тыва» в адрес оператора электронной площадки был направлен запрос о предоставлении информации об аккредитации СПК «Улатай» на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов».

От оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» поступил ответ о том, что у СПК «Улатай» с ИНН 1705003884 в системе не имеется заполненной формы заявки на аккредитацию.

Таким образом, СПК «Улатай» не имел возможности участвовать в открытом аукционе в электронной форме № 0312100000111000126 в связи с не прохождением аккредитации на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов».

Выслушав доводы сторон, и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую документарную проверку, Комиссия

Тывинского УФАС России установила следующее:

На официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312100000111000126 на право заключения государственного контракта на поставку сена естественных кормовых угодий, прессованные в тюки (рулоны).

Согласно данному извещению, государственным заказчиком выступает государственное учреждение «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Тыва».

Документация открытого аукциона в электронной форме № 0312100000111000126 на право заключения государственного контракта на поставку сена естественных кормовых угодий, прессованные в тюки (рулоны) утверждена начальником государственного учреждения «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Тыва» В.В. Юровым.

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312100000111000126 установлена дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – **до 09 часов 00 минут по местному времени 19.09.2011 года**, тогда как в пункте 5 информационной карты документации об аукционе в электронной форме указано другое время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – **до 17 часов 00 минут по времени оператора электронной площадки 19.09.2011 года**.

По данному факту Тывинским УФАС России был направлен запрос оператору электронной торговой площадки – ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» о предоставлении информации о возможных фактах переноса оператором электронной площадки сроков, времени подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0312100000111000126 и причинах таких изменений.

От ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» поступил ответ (вх. № 4822 от 23.09.2011 года) о том, что согласно п. 9.17 Регламента организации и проведения открытых аукционов в электронной форме для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в форме извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме время окончания подачи заявок отображается по местному времени организатора торгов. Автоматизированная система оператора автоматически указывает смещение местного времени относительно московского времени. На электронной площадке используется единое (московское) серверное время.

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312100000111000126, сформированном на Официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru, установлены дата и время окончания срока подачи заявок – 19.09.2011 года 09 часов 00 минут. На электронной площадке дата и время окончания срока подачи заявок – 19.09.2011 года 05 часов 00 минут установлены в соответствии с вышеуказанным Регламентом.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 22.09.2011 года № 148ЭА/11-ПС до

окончания срока подачи заявок была подана одна заявка под регистрационным номером 1.

Рассмотрев первую часть заявки, аукционная комиссия приняла решение допустить заявку № 1 к участию в открытом аукционе в электронной форме и признать участником открытого аукциона в электронной форме.

На основании части 21 статьи 41.8 Закона о размещении заказов открытый аукцион в электронной форме № 0312100000111000126 признан несостоявшимся.

Рассмотрев вторую часть заявки, аукционная комиссия приняла решение о соответствии второй части заявки ООО «Каскад» требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме № 0312100000111000126, что отражено в протоколе рассмотрения второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме от 22.09.2011 года № 149ЭА/11-ПС.

Согласно пункту 7 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов, в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указывается дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частью 2 статьи 41.9](#) Закона о размещении заказов.

В силу части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов.

Согласно части 6 статьи 34 Закона о размещении заказов, сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

На основании вышеизложенного, в нарушение части 1 статьи 41.6, части 6 статьи 34 Закона о размещении заказов государственным учреждением «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Тыва» в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312100000111000126 и документации об аукционе № 0312100000111000126 установлены разные сведения о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме, а именно в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указано 09 часов 00 минут по местному времени, а в документации об аукционе в электронной форме – 17 часов 00 минут по московскому времени.

Таким образом, установление в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312100000111000126 и документации об аукционе в электронной форме № 0312100000111000126 недостоверных сведений о времени окончания срока подачи заявок может привести в заблуждение участников размещения заказа о времени окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Довод представителя государственного учреждения «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Тыва» об отсутствии аккредитации СПК «Улатай» также является несостоятельным по следующему основанию.

Согласно части 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов, обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии в случае, если такие действия (бездействие) совершены при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с положениями [главы 3.1](#) настоящего Федерального закона, в порядке, установленном настоящей главой, допускается в любое время размещения заказа и в период аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на электронной площадке протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, а также протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или протокола проведения открытого аукциона в электронной форме в случае признания такого открытого аукциона несостоявшимся.

Таким образом, положения документации об аукционе в электронной форме, а также информация о размещаемом заказе, нарушающие нормы Закона о размещении заказов могут быть обжалованы в установленном законом порядке любым лицом.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 Комиссия Тывинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СПК «Улатай» обоснованной.
2. Признать государственное учреждение «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Тыва» нарушившим часть 1 статьи 41.6, часть 6 статьи 34 Закона о размещении заказов в части установления в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312100000111000126 сведений о времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме, не соответствующих сведениям о времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме, указанных в документации об аукционе в электронной форме № 0312100000111000126.
3. Выдать государственному учреждению «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Тыва» предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

Председатель Комиссии

О.М.Долгих

Члены Комиссии

Ф.А. Хаджиев

С.Ю. Монгуш

В.В. Сарбаа

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-05-06/44-11 об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов

«27» сентября 2011 года

г. Кызыл

Резолютивная часть предписания объявлена 23.09.2011 г., предписание в полном объеме изготовлено 27.09.2011 г.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя Комиссии – Долгих О.М. – руководителя Тывинского УФАС России, членов комиссии – заместителя руководителя начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы Хаджиева Ф.А., государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Монгуш С.Ю., специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти В.В. Сарбаа.,

на основании своего решения от 27.09.2011 г. по делу № 05-05-06/44-11, принятого Комиссией Тывинского УФАС России по итогам рассмотрения жалобы СПК «Улатай» (668318, Республика Тыва, Тандинский район, с. Дурген, ул. Рабочая, 321) на действия государственного заказчика – государственного учреждения «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Тыва» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312100000111000126 на право заключения государственного контракта на поставку сена естественных кормовых угодий, прессованные в тюки (рулоны) и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), предписывает:

4. Государственному заказчику – государственному учреждению «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Тыва» прекратить нарушения Закона о размещении заказов, а именно отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 148ЭА/11-ПС от 22.09.2011 года, протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе № 149ЭА/11-ПС от 22.09.2011 года;
5. Внести изменения в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312100000111000126 и документацию об аукционе в электронной форме № 0312100000111000126. При этом срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме должен быть продлен так, чтобы с момента размещения таких изменений он составлял не менее чем семь дней.

6. Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» обеспечить техническую возможность исполнения государственным учреждением «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Тыва» предписания Тывинского УФАС России.
7. Государственному заказчику – государственному учреждению «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Тыва» и Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» об исполнении предписания проинформировать Тывинское УФАС России в срок до 14.10.2011 года с приложением документов, подтверждающих его исполнение.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации

Председатель Комиссии
Долгих

О.М.

Члены Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Монгуш

С.Ю.

Сарбаа

В.В.