

Решение по делу №К14/138

Резолютивная часть объявлена 04.09.2014

Решение в полном объеме изготовлено 12.09.2014

Тюмень

г.

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Поткина И.В. - заместитель руководителя управления,

Члены комиссии: Москвичева О.Н. - начальник отдела,

Кокарев Н.В. - главный специалист-эксперт,

в присутствии: рассмотрев дело № К14/138, возбужденное по признакам нарушения администрацией г. Ишима (627750, Тюменская обл., г. Ишим, ул. Гагарина, 67) ч. 1 ст. 15 Федерального закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

представителя ответчика: Касьянова Е.В. (доверенность от 05.08.2014 № 7676),

в отсутствие заявителя – ООО «ИшимТрансАвто», заинтересованных лиц – ИП Карха Е.В., ИП Оганесяна Е.Д., надлежащим образом извещенных о дате и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 28.05.2014 поступила жалоба ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации г. Ишима при заключении договоров перевозки пассажиров с товариществом «Прогресс» с нарушением действующего законодательства, а именно без наличия всех необходимых документов в составе заявки товарищества.

В связи с указанным, приказом Тюменского УФАС России от 18.07.2014 № 491 в отношении администрации г. Ишима (далее также - администрация) возбуждено дело по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

В заседании комиссии по рассмотрению настоящего дела, состоявшемся 04.09.2014, представитель ответчика, вменяемое нарушение не признал, пояснив следующее.

Условиями публичного предложения о заключении договора на осуществление временных регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишим установлено требование о соответствии

законодательству лиц претендующих на заключение договора. Согласно законодательству о лицензировании, перевозка пассажиров на транспорте оборудованному более восьми человек подлежит лицензированию. По условиям публичного предложения, в составе заявок участников предусмотрено предоставление нотариально заверенной копии лицензии, требование предоставления приложений к лицензии на право осуществления перевозок отсутствуют. Форма лицензии ИП Оганесяна Е.Д. представленная в составе заявки товарищества «Прогресс» соответствовала форме утвержденной Постановлением Правительства РФ от 11.04.2006 № 208 «Об утверждении формы документа, подтверждающего наличие лицензии».

Наличие нотариально заверенной копии лицензии без приложений в составе заявки, по мнению конкурсной комиссии, подтверждает возможность претендента правомерно осуществлять деятельность по перевозкам пассажиров и не квалифицировалось как непредставление документов предусмотренных конкурсной документацией.

Из письменного пояснения участников товарищества «Прогресс» Оганесяна Е.Д. и Карха Е.В., следует, что они с доводами жалобы ООО «ИшимТрансАвто» не согласны по следующим основаниям.

В соответствии с конкурсной документацией, для участия в конкурсе к заявке прилагается нотариально заверенная копия лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек. Предоставление приложений к лицензии осуществляется по усмотрению претендента и не может квалифицироваться как непредставление документов предусмотренных конкурсной документацией. Каких бы то не было преимуществ конкурсантам, подавшим заявку на участие в конкурсе, без предоставления приложений к лицензии, в конкурсной документации не имеется.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные документы и сведения, принимая во внимание устные и письменные пояснения участвующих в рассмотрении дела лиц, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации г. Ишима, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления г. Ишима, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В целях реализации указанных полномочий администрацией утверждена маршрутная сеть г. Ишима (постановление № 1003 от 19.08.2013), а также приняты следующие муниципальные правовые акты в сфере организации пассажирских перевозок на территории г. Ишима:

1) Порядок формирования сети регулярных автобусных внутримunicipальных маршрутов на территории городского округа Ишим, утв. постановлением администрации от 16.11.2010 № 1718 (далее также – Порядок);

2) Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишима и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением администрации от 16.11.2010 №1766 (далее также – Положение о конкурсе).

На основании указанных нормативных актов администрацией г. Ишима был объявлен конкурс № КО-01/13 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим, который был признан несостоявшимся.

В соответствии с пп. 3.14-3.15 Положения о конкурсе администрацией было принято решение о проведении процедуры публичного предложения в связи с чем 09.12.2013 на официальном сайте администрации было размещено извещение о проведении процедуры публичного предложения о заключении договоров на осуществление временных пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишим на срок до проведения следующего открытого конкурса.

В указанном публичном предложении были указаны даты и время приема заявок, а также установлены требования к участникам и перечню необходимых для предоставления в составе заявки документов.

Так, согласно п. 8 публичного предложения к заявке на заключение договора прилагается нотариально заверенная копия лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.

Согласно журналу регистрации заявок для заключения договоров на осуществление временных пассажирских перевозок по маршруту № 11 поступили заявки от следующих лиц: ОАО «Ишимское ПАТП», ООО «ИшимТрансАвто» и товарищества «Прогресс».

По итогам проведения данного публичного предложения заключен договор с товариществом «Прогресс» на осуществление временных регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Ишим по маршруту № 11 на срок с 01.01.2014 до проведения следующего конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок.

Согласно ч. 1 п. 24 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [деятельность](#) по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, подлежит лицензированию.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии» лицензия может иметь приложения, являющиеся ее неотъемлемой частью (о чем делается соответствующая запись).

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в составе заявки товарищества «Прогресс» представлены 2 лицензии на право осуществления перевозок, выданные Оганесяну Е.Д. (№ АСС-72-512900 от 27.01.2004) и Карху Е.В. (№ АСС-72-

211009 от 19.06.2002).

При этом, в лицензии Оганесяна Е.Д. имеется отметка о том, что к лицензии выданы 7 приложений, которые отсутствуют в составе заявки.

Отсюда следует, что договор с товариществом «Прогресс» на осуществление временных пассажирских перевозок от 30.12.2013 по маршруту № 11 заключен неправомерно.

Таким образом, нарушение порядка проведения публичного предложения на заключение договора на выполнение пассажирских перевозок привело к ограничению конкуренции по маршруту № 11.

Согласно п. 3.14 Положения о конкурсе договор на выполнение временных пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам регулярных перевозок **заключается с перевозчиком на срок до проведения следующего конкурса.**

В ходе рассмотрения настоящего дела было установлено, что на официальном сайте 11.02.2014 администрации было опубликовано извещение о проведении конкурса № КО-01/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим.

По результатам данного конкурса по лоту № 7, предметом которого является маршрут № 11 конкурс был признан несостоявшимся, в связи с тем, что для участия в конкурсе по данному лоту была допущена одна заявка товарищества «Прогресс» (протокол № 3 об итогах открытого конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим № КО-01/14). В соответствии с п. 3.12 Положения о конкурсе договор на выполнение пассажирских перевозок был заключен с единственным участником товариществом «Прогресс» на срок до 31.12.2014.

В связи с тем, что по результатам конкурса № КО-01/14 заключен договор на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим, договор с товариществом «Прогресс» от 30.12.2013 прекратил свое действие.

Таким образом, у Комиссии отсутствуют основания для выдачи обязательного для исполнения предписания администрации г. Ишима о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1-4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации г. Ишима нарушение ч. 1. ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении порядка проведения публичного предложения на заключение договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам, что привело к ограничению конкуренции по маршруту № 11 городского округа г. Ишим.

2. Обязательное для исполнения предписание администрации г. Ишима не выдавать в связи с отсутствием оснований.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

О.Н. Москвичева

Н.В. Кокарев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия