

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 12/а

об административном правонарушении

г. г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2

Я, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 11.08.2017г. №12/а и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица, Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, г.Красноярск, ул. Богграда, 144А) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (Республика Алтай, Майминский район, с.Майма, ул. Энергетиков, 15),

### УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2, 2 этаж) в присутствии представителя филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...> (доверенность от 06.07.2017г. № 00/123-04/40).

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступили заявления ИП <...> (вх.№1984 от 16.06.2017г.), ООО «Эко-поселок Седьмое небо» (вх.№2003 от 19.06.2017г.), ООО «Континент» (вх.№2193 от 03.07.2017г.) на бездействия филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» по неосуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям сетевой организации в установленные сроки.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих

устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им указанных Правил и наличия технической возможности технологического присоединения.

<...> зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, ООО «Континент», ООО «Эко-поселок Седьмое небо» являются юридическими лицами и согласно Правилам №861 относятся к заявителям, указанным в пункте 12(1) - технологическое присоединение энергопринимающих устройств индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, максимальной мощностью до 150 кВт включительно.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в рамках заключенного договора от 24.02.2016г. №20.0400.124.16 с ООО «Эко-поселок Седьмое небо» принял на себя обязательства по выполнению мероприятий по технологическому присоединению пилорамы, расположенной по адресу: Республика Алтай, Чемальский район, на землях 33 Куюмский, реорганизованного совхоза Эликманарский, в центральной части кадастрового квартала 04:05:050203, кадастровый номер земельного участка 04:05:000000:92, к электрическим сетям сетевой организации.

Подпунктом б) пункта 16 Правил №861 установлен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, и не может превышать 4 месяца - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно.

Соответствующий срок технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Эко-поселок Седьмое небо» указан в пункте 1.5 договора об осуществлении технологического присоединения от 24.02.2016г. №20.0400.124.16.

В связи с чем, конечным сроком выполнения филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» мероприятий, предусмотренных договором и техническими условиями, является 24.06.2016г.

На момент подачи заявления ООО «Эко-поселок Седьмое небо» (19.06.2017г.) в УФАС по РА технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации не осуществлено.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в рамках заключенного договора от 24.11.2016г. № 20.0400.1905.16 с ООО «Континент» принял на себя обязательства по выполнению мероприятий по технологическому присоединению производственного помещения, расположенного по адресу: Республика Алтай, Майминский район, Кызыл-Озекское сельское поселение, кадастровый номер земельного участка: 04:01:011201:2257, к электрическим сетям сетевой организации.

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий

по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 данных Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Соответствующий срок технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Континент» указан в пункте 5 договора об осуществлении технологического присоединения от 24.11.2016г. №20.0400.1905.16.

В связи с чем, конечным сроком выполнения филиалом ПАО «МРСК Сибири» -«Горно-Алтайские электрические сети» мероприятий, предусмотренных договором и техническими условиями, является 24.05.2017г.

На момент подачи заявления ООО «Континент» (03.07.2017г.) в УФАС по РА технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации не осуществлено.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в рамках заключенного договора от 04.06.2016г. № 20.0400.881.16 с ИП <...> принял на себя обязательства по выполнению мероприятий по технологическому присоединению гостевого дома, расположенного по адресу: Республика Алтай, Чемальский район, Чемальское сельское поселение, кадастровый номер земельного участка: 04:05:071001:197, к электрическим сетям сетевой организации.

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон.

Соответствующий срок технологического присоединения энергопринимающих устройств ИП <...> указан в пункте 1.5 договора об осуществлении технологического присоединения от 04.06.2016г. №20.0400.881.16.

В связи с чем, конечным сроком выполнения филиалом ПАО «МРСК Сибири» -«Горно-Алтайские электрические сети» мероприятий, предусмотренных договором и техническими условиями, является 04.06.2017г.

На момент подачи заявления ИП <...> (16.06.2017г.) в УФАС по РА технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации не осуществлено.

Таким образом, филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не соблюдены сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Континент», ООО «Эко-поселок Седьмое небо», ИП <...> к электрическим сетям сетевой организации,

предусмотренные подпунктом б) пункта 16 Правил № 861.

Пунктом 90 Правил № 861 определено, что срок проведения мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий (с учетом направления заявителю подписанных со стороны сетевой организации акта осмотра (обследования) электроустановки и акта о выполнении технических условий) не должен превышать 10 дней со дня получения сетевой организацией уведомления от заявителя о выполнении им технических условий либо уведомления об устранении замечаний.

Пункт 99 Правил №861 определяет, что по результатам мероприятий по проверке выполнения технических условий сетевая организация составляет в 3 экземплярах акт о выполнении технических условий и согласовывает его с субъектом оперативно-диспетчерского управления. Акт о выполнении технических условий должен содержать выводы о выполнении (невыполнении) всех мероприятий и требований, предусмотренных техническими условиями.

09.12.2016г. представителем ООО «Эко-поселок Седьмое небо» в адрес сетевой организации направлена претензия о невыполнении сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям. В претензии указывалось, что заявитель со своей стороны в полной мере выполнил мероприятия, предусмотренных техническими условиями №8000263602 к договору от 24.02.2016г. №20.0400.124.16. Данная претензия была зарегистрирована сетевой организацией 09.12.2016г. вх.№1371.

Сетевой организацией на дату обращения ООО «Эко-поселок Седьмое небо» в УФАС по РА не была проведена проверка выполнения заявителем технических условий в установленные сроки и не составлен акт о выполнении (невыполнении) технических условий.

Таким образом, сетевой организацией нарушены требования пункта 90 Правил №861 в части не проведения сетевой организацией проверки выполнения ООО «Эко - поселок Седьмое небо» технических условий.

Пункт 25(1) Правил № 861 предусматривает сведения, которые должны быть указаны в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил № 861.

В пунктах 11.5 в разделе «дополнительные сведения» технических условий № 8000277147 к договору от 04.06.2016г. № 20.0400.881.16; № 8000295824 к договору от 24.11.2016г. №20.0400.1905.16; № 8000263602 к договору от 24.02.2016г. № 20.0400.124.16 указано о заключении ИП <...>, ООО «Континент», ООО «Эко-поселок Седьмое небо» договора энергоснабжения с энергосбытовой организацией.

Пункт 25(1) Правил №861 не предусматривает включение в технические условия требований по заключению потребителем договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией).

Таким образом, требование сетевой организации о заключении вышеуказанными хозяйствующими субъектами договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией) является необоснованным и

противоречит пункту 25(1) Правил № 861.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей. В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

Несоблюдение сетевой организацией установленного подпунктом б) пункта 16 Правил № 861 срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Эко-поселок Седьмое небо», ООО «Континент», ИП <...> к электрическим сетям сетевой организации, не проведения проверки выполнения ООО «Эко поселок Седьмое небо» технических условий, необоснованного включения в технические условия требований о заключении ООО «Эко-поселок Седьмое небо», ООО «Континент», ИП <...> договоров энергоснабжения с энергосбытовой организацией, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ - нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Представителем филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...> при составлении протокола №12/а от 11.08.2017г. представлены пояснения и документы по данному административному делу.

Приложен договор об осуществлении технологического присоединения №20.0400.1905.16, заключенный с ООО «Континент», и акт от 31.07.2017г. выполненных работ. ООО «Континент» не выполнило свою часть технических условий. В связи с чем сетевая организация не может осуществить технологическое присоединение

энергопринимающих устройств ООО «Континент» к электрическим сетям сетевой организации.

Приложен договор об осуществлении технологического присоединения №20.0400.124.16, заключенный с ООО «Эко-поселок Седьмое небо», и акт осмотра от 10.08.2017г. электроустановки, фотоматериалы. ООО «Эко-поселок Седьмое небо» не выполнило свою часть технических условий. В связи с чем сетевая организация не может осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Эко-поселок Седьмое небо» к электрическим сетям сетевой организации.

Доводы представителя филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...>, должностное лицо УФАС по РА считает необоснованными по следующим основаниям:

Согласно пункту 99 Правил №861 по результатам мероприятий по проверке выполнения технических условий сетевая организация составляет в 3 экземплярах акт о выполнении технических условий и согласовывает его с субъектом оперативно-диспетчерского управления. Акт о выполнении технических условий должен содержать выводы о выполнении (невыполнении) всех мероприятий и требований, предусмотренных техническими условиями.

Представленный сетевой организацией акт осмотра (обследования) электроустановки от 10.08.2017г., составленный в отношении энергопринимающих устройств ООО «Эко-поселок Седьмое небо», не является документом, свидетельствующим о невыполнении обществом технических условий. Фотоматериалы также не свидетельствуют об этом, так как их нельзя идентифицировать по месту присоединения энергопринимающих устройств общества. В силу пункта 90 Правил №861 сетевая организация должна была провести проверку выполнения ООО «Эко-поселок Седьмое небо» технических условий в течение 10 дней с момента получения уведомления общества о выполнении им технических условий (от 09.12.2016г.).

Представленные акты выполненных работ хозяйственным способом от 31.07.2017г., составленные в отношении энергопринимающих устройств ООО «Континент», свидетельствуют о постройке КТП №1-23-2. Данный акт составлен 31.07.2017г., а срок выполнения мероприятий определен до 24.05.2017г.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не представлены документы, свидетельствующие о том, что у Филиала отсутствовала возможность для соблюдения подпункта б) пункта 16, пунктов 25(1), 90 Правил №861 и были предприняты все зависящие от Филиала меры по исполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Континент», ООО «Эко-поселок Седьмое небо», ИП <...> к электрическим сетям в установленные сроки.

Вина филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» состоит в нарушении подпункта б) пункта 16, пунктов 25(1), 90 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от

27.12.2004г. №861, в части несоблюдения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Континент», ООО «Эко-поселок Седьмое небо», ИП <...> к электрическим сетям сетевой организации, не проведения проверки выполнения ООО «Эко-поселок Седьмое небо» технических условий, а также в действиях по необоснованному включению в технические условия, выданные ИП <...>, ООО «Континент», ООО «Эко-поселок Седьмое небо», требований о заключении договоров энергоснабжения с энергосбытовой организацией.

По результатам проведенного административного расследования 11.08.2017г. составлен протокол об административном правонарушении № 12/а в отношении юридического лица ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети».

Факт совершения административного правонарушения юридическим лицом ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» подтверждается протоколом №12/а от 11.08.2017г. и другими материалами дела.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Несоблюдение филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Эко-поселок Седьмое небо», ООО «Континент», ИП <...> к электрическим сетям сетевой организации, не проведения проверки выполнения ООО «Эко-поселок Седьмое небо» технических условий, необоснованного включения в технические условия требований о заключении ООО «Эко-поселок Седьмое небо», ООО «Континент», ИП <...> договоров энергоснабжения с энергосбытовой организацией, свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, ч.1 ст. 9.21, 23.48, 29.7,

29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

Признать юридическое лицо ПАО «МРСК Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП, а именно нарушение субъектом естественной монополии подпункта б) пункта 16, пунктов 25(1), 90 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, в части несоблюдения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Эко - поселок Седьмое небо», ООО «Континент», ИП <...> к электрическим сетям сетевой организации, не проведения проверки выполнения ООО «Эко-поселок Седьмое небо» технических условий, необоснованного включения в технические условия требований о заключении ООО «Эко-поселок Седьмое небо», ООО «Континент», ИП <...> договоров энергоснабжения с энергосбытовой организацией, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере ста тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления центральным аппаратом ФАС России и территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84615000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111641000016000140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в



срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в Арбитражный суд Республики Алтай в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.