

## РЕШЕНИЕ

по делу № 11-06/03-34

08 февраля 2011 г. г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. - председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Маравиной А.А. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Мельниковой А.К. - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Гопций Н.П. – представителя ООО «Универсальные телекоммуникационные системы» по доверенности (доверенность № 10 от 04 декабря 2010 г.),

рассмотрев материалы дела № 11-06/03-34, возбужденного по жалобам ООО «Универсальные телекоммуникационные системы» и ИП Каширина О.П. на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт «Выполнение монтажных и пусконаладочных работ систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Волгограда в 2011 году»,

### УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 02.02.2011 г. вх. № 559 поступила жалоба ООО «Универсальные телекоммуникационные системы» и 03.02.2011 г. вх. № 581 жалоба ИП Каширина О.П. на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт «Выполнение монтажных и пусконаладочных работ систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Волгограда в 2011 году»

Из жалобы ООО «Универсальные телекоммуникационные системы» следует, что «ООО «Унтекомс» было отказано в допуске на участие в аукционе на основании п.3 ч.1 ст.12 Федерального закона от 21.07.2005г. 94-ФЗ в связи с непредставлением документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе. Участник представил копию платежного поручения, в которой отсутствуют отметки банка. В соответствии с пунктом 3.8 части 1 Положения о безналичных расчетах в Российской Федерации, утвержденного указанием Центрального банка Российской Федерации от 03.10.2002 N 2-П, достаточным подтверждением исполнения банковской операции по перечислению денежных средств следует считать такое платежное поручение, в котором в поле «Списано со счета плательщика» проставлена дата списания денежных средств со счета плательщика, в поле «Отметки байка» - штамп банка и подпись ответственного исполнителя

В соответствии с п. 3.8 «Положения о безналичных расчетах в РФ», утвержденных Указанием ЦБ РФ от 03.10.2002 № 2-П при оплате платежного поручения на всех экземплярах расчетного документа в поле "Списано со сч. плат." проставляется дата списания денежных средств со счета плательщика (при частичной оплате - дата последнего платежа), в поле "Отметки банка" проставляются штамп банка и

подпись ответственного исполнителя, (п. 3.8 введен Указанием ЦБ РФ от 03.03.2003 N 1256-У)

Согласно п. 1.1 «Положения о правилах обмена электронными документами между Банком России, кредитными организациями (филиалами) и другими клиентами Банка России» от 12.03.1998 г. № 20-П (в редакции Указаний ЦБ РФ от 11.04.2000 № 774-У) при осуществлении расчетов через расчетную сеть Банка России:

«Электронный платежный документ (ЭПД) - документ, являющийся основанием для совершения операций по счетам кредитных организаций (филиалов) и других клиентов Банка России, открытым в учреждениях Банка России, подписанный (защищенный) ЭЦП и имеющий равную силу с расчетным документом на бумажных носителях, подписанных собственноручными подписями уполномоченных лиц и заверенных оттисками печати».

С 2005 года ООО «УНТЕКОМС», по Договору № 22 от 20.09.2005 г., работает с натуживающим банком ОСБ № 8621 г. Волгограда по Системе электронного документооборота (п. 3.5 «Банк признает, что получение Клиентом электронных документов, заверенных корректной ЭЦП Банка, юридически эквивалентно получению документов на бумажном носителе, подписанных уполномоченным лицом и заверенных оттиском штампа Банка») и находящаяся в составе аукционной заявки заверенная копия Платежного поручения № 77 на обеспечение аукционной заявки содержит все требования Нормативной и Аукционной документации, том числе: имеются отметки банка в поле «Отметки банка» - имеется штамп банка и подпись ответственного исполнителя (ЭЦП банка)».

Из жалобы ИП Каширина О.П. следует, что в соответствии с протоколом заседания аукционной комиссии от 28 января 2011 года ИП Каширину О.П. в допуске к участию в аукционе было отказано.

Основанием для отказа явилось «несоответствием заявки участника требованиям, установленным в документации об аукционе», а именно «на томе заявки отсутствует наименование должности лица, подписавшего том заявки и расшифровка подписи, что не позволяет идентифицировать лицо, подписавшего том заявки и его действительные полномочия». Комиссия ссылается на ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированная система организационно-распорядительной документации: требования к оформлению документов» в состав реквизита «Подпись» входят: наименование должности лица, подписавшего документ; личная подпись; расшифровка подписи.

Однако в аукционной документации отсутствует ссылка на требования государственного стандарта РФ ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов», принятый Постановлением Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 3 марта 2003 г. № 65-ст.

В аукционной документации содержатся следующие требования к оформлению заявки на участие в открытом аукционе:

все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы.

Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать описание входящих в её состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность

представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений.

Требования аукционной документации, по мнению заявителя, выполнены ими в полной мере. Заявка на участие в аукционе ИП Каширина О.П. содержит описание входящих в неё документов, прошита, пронумерована, подписана ИП Кашириным О.П.

На заседание комиссии по рассмотрению жалоб представитель уполномоченного органа - Комитета муниципального заказа администрации г. Волгограда не явился, представил письменные объяснения, в которых возражал против доводов, изложенных в жалобах, считал их незаконными и не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Участнику размещения заказа ООО «УНТЕКОМС» было отказано в допуске к участию в аукционе на основании п.3 ч.1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ в связи с непредставлением документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

Представление платежного документа без соответствующих банковских отметок подтверждает лишь намерение совершить платеж, но не свидетельствует о принятии данного документа банком к исполнению и не подтверждает факт перечисления денежных средств.

При рассмотрении заявок на участие в указанном аукционе комиссией было установлено, что участник размещения заказа ООО «УНТЕКОМС» в составе заявки представил копию платежного поручения, в которой в поле «Отметки банка» - отсутствует штамп банка и подпись ответственного исполнителя, что не может считаться в силу действующего законодательства РФ достаточным подтверждением исполнения банковской операции по перечислению денежных средств.

Участнику размещения заказа ИП Каширину О.П. было отказано в допуске к участию в аукционе на основании п.4 ч.1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ в связи с несоответствием заявки участника требованиям, установленным в документации об аукционе.

Одним из обязательных требований, указанных в ч.2.2 ст. 35 Федерального закона №94-ФЗ, является требование о том, что заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны быть подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

При рассмотрении аукционной заявки ИП Каширину О.П. на участие в открытом аукционе аукционной комиссией было установлено, что на томе заявки отсутствует наименование должности лица, подписавшего том заявки и расшифровка подписи, что не позволяет идентифицировать лицо, подписавшего том заявки и его действительные полномочия, а следовательно, достоверно установить подписана ли заявка именно участником размещения заказа.

Таким образом, считают, что аукционная комиссия правомерно приняла решение отказать указанным участникам размещения заказа в допуске к участию в аукционе.

Выслушав доводы заявителя, и ознакомившись с представленными документами, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к следующим выводам:

1) жалоба ООО «Универсальные телекоммуникационные системы» является необоснованной по следующим основаниям:

В соответствии со ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон) для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Заявка на участие в аукционе должна содержать также документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов, к которым в том числе относятся документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения).

Согласно раздела «Условия размещения муниципального заказа» документации об аукционе «На выполнение монтажных и пусконаладочных работ систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Волгограда в 2011 году» такое обеспечение заявки участниками размещения указанного муниципального заказа было определено.

В соответствии с п.7 раздела «Для участия в аукционе участники должны предоставить следующие документы, заверенные в установленном порядке» в составе заявки необходимо представить документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (платежное поручение, либо копию такого поручения) оформленные в соответствии с нормативными актами РФ.

В соответствии с Положением Центрального банка Российской Федерации от 03.10.2002 N 2-П "О безналичных расчетах в Российской Федерации" (далее - Положение) порядок оформления, приема, обработки электронных платежных документов и осуществления расчетных операций с их использованием регулируется отдельными нормативными актами Банка России.

В силу пункта 2.2 Положения расчетный документ представляет собой оформленное в виде документа на бумажном носителе или, в установленных случаях, электронного платежного документа распоряжение плательщика (клиента или банка) о списании денежных средств со своего счета и их перечислении на счет получателя средств.

В силу п.3.8 Положения о безналичных расчетах в Российской Федерации", утв. ЦБ РФ 03.10.2002 N 2-П при оплате платежного поручения на всех экземплярах расчетного документа в поле "Списано со сч. плат." проставляется дата списания денежных средств со счета плательщика (при частичной оплате - дата последнего платежа), в поле "Отметки банка" проставляются штамп банка и подпись ответственного исполнителя.

Положениями Банка России - "Положением о правилах обмена электронными документами между Банком России, кредитными организациями (филиалами) и другими клиентами Банка России при осуществлении расчетов через расчетную сеть Банка России"(утв. ЦБ РФ 12.03.1998 N 20-П) и "Положением о межрегиональных электронных расчетах, осуществляемых через расчетную сеть Банка России" (утв. ЦБ РФ 23.06.1998 N 36-П) установлено, что электронные платежные документы, включенные в состав пакета, подписанного электронной цифровой подписью, признаются имеющими равную юридическую силу с расчетными документами, составленными на бумажном носителе, подписанными уполномоченными лицами и

заверенными оттиском печати.

Согласно пункту 1.3. Положения ЦБ N 36-П электронные платежные документы, включенные в состав пакета, подписанного электронной цифровой подписью (ЭЦП), признаются имеющими равную юридическую силу с расчетными документами, составленными на бумажном носителе, подписанными уполномоченными лицами и заверенными оттиском печати, только при условии подтверждения подлинности пакета ЭПД в порядке, определенном Положением N 20-П.

Пунктом 5.5 Положения ЦБ РФ N 20-П указано, если получатель платежа (КО или другой клиент Банка России) не является участником обмена, обслуживающее его УБР изготавливает необходимое количество экземпляров бумажных копий ЭПД, на основании которого осуществлено зачисление средств. Указанные копии заверяются в установленном Банком России порядке.

Также пунктом 1.5 Положения ЦБ РФ N 36-П предусмотрено, что в случае, когда исполненный ЭПД не может быть доведен в электронном виде до клиента Банка России, поскольку он не является участником обмена электронными документами с Банком России, изготовление и оформление ЭПД на бумажном носителе выполняется в соответствии с Правилами ведения бухгалтерского учета в Центральном банке Российской Федерации от 18.09.97 N 66 с учетом последующих изменений и дополнений. С 1 января 2008 года кредитные организации, расположенные на территории Российской Федерации осуществляют бухгалтерский учет в соответствии с Положением ЦБ РФ от 26.03.2007 №302-П. В соответствии с п.4.2 Положения о Правилах ведения бухгалтерского учета в кредитных организациях, расположенных на территории Российской Федерации" (утв. ЦБ РФ 26.03.2007 N 302-П) в случае, когда законодательством Российской Федерации или договором предусмотрено предоставление первичного учетного документа, хранение которого осуществляется в электронном виде, лицу, в том числе органу государственной власти, на бумажном носителе, кредитная организация обязана по требованию указанного лица, в том числе органа государственной власти, распечатать на бумажном носителе первичный учетный документ по форме и содержанию, действовавшим на момент его создания и помещения на хранение в электронном виде. Копия первичного учетного документа на бумажном носителе удостоверяется подписью уполномоченного лица кредитной организации и заверяется ее печатью (штампом).

Согласно п.3.1.3 Положения о межрегиональных электронных расчетах, осуществляемых через расчетную сеть Банка России" (утв. ЦБ РФ 23.06.1998 N 36-П) указано, в случае, когда КО, клиенты Банка России - получатели ЭПД не являются участниками обмена электронными документами, ГРКЦ в соответствии с условиями Договора счета в подтверждение получения и зачисления средств на их счета передает КО, клиентам Банка России бумажные копии ЭПД, для чего в ВЦ или в ГРКЦ распечатываются указанные копии по форме, приведенной в Приложении 3 к настоящему Положению. Бумажная копия ЭПД подписывается бухгалтерским работником, заверяется оттиском штампа учреждения Банка России, на копии также проставляется оттиск штемпеля с датой провода "суммы ЭПД по счету клиента.

На основании изложенного, представление платежного документа без соответствующих банковских отметок подтверждает лишь намерение совершить платеж, но не свидетельствует о принятии данного документа банком к исполнению и не подтверждает факт перечисления денежных средств. Участник размещения заказа ООО «УНТЕКОМС» в составе заявки представил копию платежного поручения, в которой отсутствуют отметки банка, что не может

считаться в силу действующего законодательства РФ достаточным подтверждением исполнения банковской операции по перечислению денежных средств.

В соответствии с изложенным, на основании п.3 ч.1 ст. 12 ФЗ №94-ФЗ от 21.07.2005 аукционной комиссией правомерно принято решение об отказе в допуске данному участнику размещения заказа в связи с непредставлением документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии отсутствуют нарушения Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

1) жалоба ИП Каширина О.П. является обоснованной по следующим основаниям: В соответствии с ч. 2.2. ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений.

Аналогичные требования к оформлению заявки установлены в разделе «Требования к оформлению заявки на участие в совместных торгах в форме открытого аукциона» аукционной документации по открытому аукциону «Выполнение монтажных и пусконаладочных работ систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в муниципальных дошкольных учреждениях Волгограда в 2011 году».

Заявка участника размещения заказа ИП Каширина О.П. содержит подпись, но на прошивке тома отсутствует ее расшифровка (инициалы, фамилия) с указанием должности лица. При этом заявка представляет собой комплект документов, который прошит, пронумерован, на последней странице заявки имеется личная подпись без расшифровки подписи лица, подписавшего заявку, а также оттиск печати, таким образом, возможность идентификации лица, подписавшего заявку на прошивке тома, имеется.

В связи с чем, документы и сведения, входящие в состав заявок на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения, а также подтверждают подлинность и достоверность представленных в составе заявки документов, что не дает возможности усомниться в их достоверности. Неполное соблюдение требования о порядке заверения заявки не влияет на содержание заявки и не свидетельствует о недостоверности представленных в составе заявки документов. Отказ в допуске участнику размещения заказа ИП Каширину О.П. в связи с незначительными, формальными нарушениями требований документации об аукционе о расшифровке подписи, учитывая соблюдение установленных частью 2.2 статьи 35 Закона N 94-ФЗ требований и отсутствие в указанной норме

требования о расшифровке подписи, не соответствует целям Закона N 94-ФЗ, установленным в части 1 статьи 1 названного Закона - эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, кроме того, с учетом запрета, предусмотренного частью 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции" органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям на принятие актов и (или) осуществления действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, отказ в допуске к участию в аукционе по формальным основаниям, связанным с незначительными нарушениями, может привести к ограничению конкуренции.

Кроме того, ссылка представителя Уполномоченного органа – Комитета муниципального заказа администрации г. Волгограда на ГОСТ Р 6.30-2003 "Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов" является несостоятельной, ввиду того, что требования указанного государственного стандарта являются рекомендуемыми, то есть не общеобязательными для применения. Следовательно, требовать от участников размещения заказа соблюдения указанного ГОСТа со стороны уполномоченного органа недопустимо.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы. В случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению (предоставление путевок и так далее) для нужд заказчиков конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа, решение о несоответствии заявки на участие в конкурсе таким требованиям не может быть принято только на основании несоответствия количества товара, объема услуг, указанных в извещении о проведении конкурса, количеству товаров, объему услуг, указанным в заявке на участие в конкурсе.

Таким образом, решение аукционной комиссии по проведению совместных торгов в форме открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт «На выполнение монтажных и пусконаладочных работ систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в муниципальных дошкольных учреждениях Волгограда в 2011 году», об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ИП Каширину О.П., является неправомерным.

Кроме того, Комиссией Волгоградского УФАС России по контролю за размещением заказов, в ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой

проверки установлено, что по аналогичному основанию было отказано еще четырем участникам размещения заказа.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в совместных торгах от 28.01.2011 г. участникам размещения заказа: ООО «Защита», ЗАО «ТанаисСП», ООО «СТАС», ООО «МПБ СБ» отказано в допуске к участию в открытом аукционе на право заключить муниципальный контракт «На выполнение монтажных и пусконаладочных работ систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в муниципальных дошкольных учреждениях Волгограда в 2011 году», по причине отсутствия наименования должности лица, подписавшего том заявки и расшифровки подписи.

Исходя из вышеозначенного, решение аукционной комиссии об отказе в допуске участникам размещения заказа: ООО «Защита», ЗАО «ТанаисСП», ООО «СТАС», ООО «МПБ СБ», также является неправомерным. Вместе с тем, комиссией Волгоградского УФАС России установлено, что непредставление участником размещения заказа ЗАО «ТанаисСП» в составе заявки на участие в аукционе сведений о качестве выполняемых работ является правомерным основанием для отказа ему в допуске к участию в данном размещении заказа. Таким образом, участнику ЗАО «ТанаисСП» все равно будет отказано в допуске к участию в данном открытом аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Каширина О.П. обоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Универсальные телекоммуникационные системы» необоснованной.
3. Признать аукционную комиссию нарушившей п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать аукционной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений.
5. Передать материалы дела № 11-06/03-34 соответствующему должностному лицу УФАС по Волгоградской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.