

1. ГБУК города Москвы «Московский
Театр «Современник»

101000, Москва, Чистопрудный бульвар,
д. 19

2. ООО «АКВА-ЛАЙТ»

109147, Москва, ул. Воронцовская, д.
27/35

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-5624/77-16 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков

08 июня 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на
нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее –
Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ООО «АКВА-ЛАЙТ»

ГБУК города Москвы «Московский театр «Современник»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «АКВА-ЛАЙТ» (далее – Общество) от заключения договора с ГБУК города Москвы «Московский театр «Современник» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку питьевой воды на 2016-2017 гг. (реестровый № 31603539491) (далее – Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Обращение),

УСТАНОВИЛА:

24.05.2016 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 73128/16) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора по итогам проведенного Аукциона.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУК города Москвы «Московский театр «Современник» в редакции, действующей на момент объявления Аукциона (далее – Положение), размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Из представленных на заседании Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен Аукцион.

Согласно информации в ЕИС 11.04.2016 было размещено извещение о проведении Аукциона. Согласно извещению от 11.04.2016 дата окончания подачи заявок — 12.05.2016, дата рассмотрения заявок — 12.05.2016, дата подведения итогов — 17.05.2016.

Начальная максимальная цена Аукциона составила 429 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 17.05.2016 № 31603539491 победителем Аукциона признано ООО «АКВА-ЛАЙТ» с ценой контракта 171 600,00 рублей.

Согласно доводам Заказчика, 17.05.2016 в адрес ООО «АКВА-ЛАЙТ» направлен договор для заключения. Однако, по состоянию на дату подписания договора, а именно 22.05.2016, договор Обществом не подписан.

Изучив представленные документы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 46.2 статьи 46 Положения о закупках, Договор по результатам проведенной закупки заключается путем включения условий исполнения договора, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке. Изменения проекта договора после проведения закупки не допускаются.

Согласно пункту 47.1 статьи 47 Положения о закупках, в случае, если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25

(двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета.

Согласно пункту 47.3 статьи 47 Положения о закупках, в случае неисполнения установленных требований победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 2 статьи 7 Аукционной документации Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола направляют оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником аукциона, с которым заключается договор, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в аукционе такого участника, в проект договора, прилагаемого к документации об аукционе.

Согласно пункту 3 статьи 7 Аукционной документации в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта договора участник аукциона размещает в единой информационной системе проект договора, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, а также обеспечение применения антидемпинговых мер (обоснование снижения цены договора и, в случае необходимости, обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в закупочной документации, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса)) в случае их применения к участнику закупки, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Согласно пункту 4 статьи 7 Аукционной документации участник аукциона, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенному в соответствии с положениями настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол указанных разногласий, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени участника закупки.

Согласно пункту 5 статьи 7 Аукционной документации в течение трех рабочих дней со дня получения от оператора электронной площадки протокола разногласий участника аукциона, с которым заключается договор, Заказчик рассматривает данный протокол разногласий и без подписи Заказчика размещает в единой информационной системе доработанный проект договора либо повторно размещает в единой информационной системе проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника аукциона, с которым заключается договор.

Согласно пункту 6 статьи 7 Аукционной документации в течение трех

дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, участник аукциона, с которым заключается договор, размещает в единой информационной системе проект договора, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени этого участника аукциона, а также документ об обеспечении исполнения договора, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок указанного лица, в случае, если Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Согласно пункту 7 статьи 7 Аукционной документации Заказчик в течение трех дней с даты размещения в единой информационной системе проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, и предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, Заказчик обязан разместить договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями Аукционной документации, Заказчиком 17.05.2016 в адрес Общества направлен проект договора.

Таким образом, Обществу надлежало подписать указанный проект договора и направить в адрес Заказчика в срок не позднее 22.05.2016.

В соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В связи с тем, что последний день подписания договора, 22.05.2016, приходится на нерабочий выходной день, днем окончания срока подписания договора считается ближайший следующий за ним рабочий день, а именно 23.05.2016.

Статьей 194 ГК РФ установлен порядок совершения действий в последний день срока, а именно, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до 24 часов последнего дня срока.

Таким образом, письменные заявления и извещения, направленные в организацию в последний день срока до 24 часов, являются направленными в срок.

Кроме того, Комиссия отмечает, что тот факт, что для Заказчика 22.05.2016 является рабочим днем, не свидетельствует о том, что 22.05.2016 для иных хозяйствующих субъектов является рабочим днем.

На основании изложенного, согласно требованиям Аукционной документации, 23.05.2016 (до 23 часов 59 минут) — последний день для подписания проекта договора, направления документа по обеспечению исполнения договора, а также предоставления обоснования снижения цены договора со стороны победителя.

Вместе с тем, согласно пояснениям Общества, проект договора направленный Заказчиком не соответствовал первой части заявки ООО «АКВА-ЛАЙТ».

Так, в направленном Заказчиком проекте договора, в наименовании и описании товара не размещена информация о конкретных показателях товара, указанная в заявке ООО «АКВА-ЛАЙТ».

На основании изложенного, Общество намеревалось 23.05.2016 направить в адрес Заказчика протокол разногласий, предусмотренный пунктом 4 статьи 7 Аукционной документации.

Однако, на Единой электронной торговой площадке в 14 часов 57 минут 23.05.2016, а также в ЕИС в 16 часов 26 минут 23.05.2016 размещена информация о признании участника, уклонившимся от заключения договора. При этом сроки для подписания договора, направления иных обязательных документов, а также, в случае необходимости, направления протокола разногласий, к данному моменту не истекли.

Пунктами 21.9-21.10 статьи 21 регламента процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка» (далее — ЭТП), установлено, что:

- в случае, если организатор торгов опубликовал протокол отказа в связи с уклонением участника процедуры от заключения договора в электронной форме либо в письменной форме, то оператор продолжает блокировать денежные средства такого участника процедуры на электронной торговой площадке до момента направления со стороны Заказчика запроса на перевод данных денежных средств оператору, а также списывает со счета такого участника процедуры денежные средства в качестве платы за участие в процедуре в размере, определенном пунктом 4.1.10 настоящего Регламенты;
- в случае если в отношении победителя процедуры опубликован протокол отказа в связи с уклонением его от заключения договора либо по иным причинам, оператор электронной торговой площадки обеспечивает возможность заключения договора в электронной форме и подтверждения заключения договора в письменной форме со следующим участником процедуры.

Кроме того, при размещении Заказчиком протокола об уклонении победителя от заключения договора, оператором ЭТП блокируется, в том числе, возможность совершения каких-либо действий со стороны Заявителя в указанной процедуре.

Таким образом, Заказчиком был ограничен доступ Обществу к совершению каких-либо действий с ЭТП в части подписания договора, прикрепления документов, что повлекло за собой невозможность направления Обществом протокола разногласий.

Вместе с тем, согласно доводам Заказчика, Обществом не представлено обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета.

Как уже было указано выше, в соответствии с протоколом размещенным на ЭТП, Общество было признано уклонившимся от заключения договора

ранее сроков, установленных в Аукционной документации, на основании чего оплата обеспечения исполнения договора не соответствовала принципу целесообразности, так как Заказчиком был направлен проект договора для подписания вторым участником.

Вместе с тем, Обществом представлены документы подтверждающие внесение обеспечения исполнения договора 24.05.2016.

Таким образом, действия Заказчика, направленные на сокращение срока для подписания договора/направление протокола разногласий, действия Заказчика в части направления победителю договора без указания сведений о товаре из заявки победителя (проект договора, направленный Заказчиком, не мог быть подписан победителем при условии отсутствия количественных и качественных характеристик, указанных в предложении Заявителя, товаров), а также в части размещения протокола об уклонении участника ранее срока, привели к невозможности победителя в сроки, установленные на заключение договора, совершить предусмотренные в указанной части Аукционной документации действия, что никак не может свидетельствовать об уклонении победителя от заключения договора.

Исходя из этого, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу об отсутствии оснований для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Рекомендовать не включать сведения об ООО «АКВА-ЛАЙТ» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.