Р Е Ш Е Н И Е

по делу №062/06/54.7-330/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

13 апреля 2021 года г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 09 апреля 2021 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России №115 от 03.11.2020 (далее – Комиссия), в составе: ... , при участии представителя Государственного казенного учреждения Рязанской области «Управление капитального строительства Рязанской области» ... , Государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» ... , представителя ООО «Институт «Рязаньпроект» ... , в отсутствие представителей АО «Сбербанк-АСТ», уведомленных надлежащим образом (исх. №1622 от 06.04.2021), рассмотрев жалобу ООО «Институт «Рязаньпроект» №609 от 02.04.2021 (вх. №1709 от 02.04.2021) на действия Конкурсной комиссии Государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по подготовке проектной документации на строительство объекта «Учебный корпус ОГБОУ «Лесно-Конобеевская школа-интернат» в с. Лесное Конобеево Шацкого района Рязанской области» (извещение №0859200001121001278 от 25.02.2021) и проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

Государственным казенным учреждением Рязанской области «Управление капитального строительства Рязанской области» (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на строительство объекта «Учебный корпус ОГБОУ «Лесно-Конобеевская школа-интернат» в с. Лесное Конобеево Шацкого района Рязанской области» (далее – открытый конкурс).

25 февраля 2021 года извещение о проведении открытого конкурса и документация о конкурсе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченным учреждением выступило Государственное казенное учреждение Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» (далее – Уполномоченное учреждение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 6 531 048,00 руб.

По мнению Заявителя, Конкурсная комиссия при рассмотрении и оценке вторых частей заявок участников открытого конкурса в электронной форме допустила нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС), так как неправильно оценила заявки, поданные на участие в открытом конкурсе по критерию «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других

материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», в частности заявку ООО «Институт «Рязаньпроект» и заявку ООО «Проектный институт «Промгражданпроект».

В ходе заседания представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

В отзыве на жалобу №7/ЕР-75 от 07.04.2021 (вх. №1783 от 07.04.2021) Заказчик сообщил, что считает доводы жалобы необоснованными, так как Заказчик и Конкурсная комиссия действовали в соответствии с положениями Закона о ФКС.

В отзыве на жалобу №172 от 07.04.2021 (вх. №1792 от 07.04.2021) Уполномоченное учреждение сообщило, что в соответствии с ч. 6 ст. 106 Закона о ФКС рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона о ФКС критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика и Уполномоченного учреждения поддержал возражения, изложенные в отзыве на жалобу, и считает жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы и выслушав мнение сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 6 статьи 54.7 Закона о ФКС конкурсная комиссия осуществляет оценку вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным конкурсной документацией, для выявления победителя такого конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации и относящихся ко второй части заявки (при установлении этих критериев в конкурсной документации).

В соответствии с Протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 30.03.2021 №ППИ1 Конкурсная комиссия рассмотрела заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, Закона о ФКС, конкурсной документации по открытому конкурсу в электронной форме и приняла следующее решении: Оценка критерия «Квалификация участников закупки» по показателю «Общее количество исполненных контрактов (договоров)»

Наименование участника конкурса	Общество с ограниченной ответственностью «Проектный институт «Промгражданпроект»	Общество с ограниченной ответственностью «Институт «Рязаньпроект»
Наименование показателя		
Общее количество исполненных контрактов (договоров)	Подтверждено – 13 и более контрактов	Подтверждено – 6-12 контрактов

В ходе заседания Комиссией Рязанского УФАС России установлено, что в составе второй части заявки Заявителя (идентификационный номер 95) в качестве подтверждения опыта выполнения работ сопоставимого характера и объема по критерию «Квалификация участников закупки» по показателю «Общее количество исполненных контрактов (договоров)» представлены следующие контракты:

- муниципальный контракт №0859300019619001258 на выполнение работ по разработке проектной документации на строительство объекта: «Пристройка к зданию МБДОУ «Детский сад №76» от 14.02.2020;

- муниципальный контракт №0859300019620000009 на выполнение работ по разработке проектной документации на строительство объекта: «Пристройка к зданию МБДОУ «Детский сад №121» от 17.03.2020;

- муниципальный контракт №0859300019619001257 на выполнение работ по разработке проектной документации на строительство объекта: «Пристройка к зданию МАДОУ «Детский сад №149» от 14.02.2020;

- муниципальный контракт №0159300010019320002 на разработку проектно-сметной документации на строительство дома культуры в р.п. Сараи Сараевского района Рязанской области от 04.09.2019;

- государственный контракт №0859200001118001228 на выполнение работ по разработке проектной документации на объект капитального строительства: «Пожарное депо с. Кутуково Спасского района» от 16.04.2018;

- государственный контракт №0859200001119005139 на выполнение работ по разработке проектной документации на объект капитального строительства: «Реконструкция здания по адресу: г. Рязань, Почтовая ул., д. 59, для размещения министерства финансов Рязанской области» от 26.06.2019;

- государственный контракт №0859200001119001491 на выполнение работ по разработке проектной документации на объект капитального строительства: «Реконструкция здания по адресу: г. Рязань, ул. Прижелезнодорожная, д. 20, под размещение центра временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы РФ» от 18.04.2019;

- муниципальный контракт №0159300010019330002 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство объекта «Сараевская средняя общеобразовательная школа (блок начального образования) р.п. Сараи Сараевского района Рязанской области» от 04.09.2019;

- государственный контракт № 73/08/5 на выполнение проектно-изыскательских работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Чернава - Богородицкое - Павловка - станция Топилы в Милославском районе Рязанской области от 11.10.2019;

- государственный контракт №0164200003018002938-ОК на оказание услуг по разработке проектной документации на капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Цна, расположенного по адресу: Тамбовская обл., г. Моршанск, ул. Садовая, сооружение 1» от 11.12.2018;

- государственный контракт № 0164200003019003308_64591 на оказание услуг по разработке проектной документации по объекту: «Расчистка участков русла реки Цны в городе Тамбове Тамбовской области» от 09.12.2019;

- государственный контракт № Ф.2017.585719 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения пруда в н.п. Ханино Суворовского района Тульской области» от 25.12.2017;

- контракт № 0144200002419001371 по разработке проектной документации «Расчистка участка русла р. Сейм на территории г. Курск и Курского района Курской области от д. Голубицкая до п. Ворошнево (15 км)» от 27.11.2019;

- муниципальный контракт №0552/2018-МК на оказание услуги по выполнению инженерных изысканий и разработке проектно-сметной документации по объекту: строительство и реконструкция автомобильной дороги (протяженность автодороги - 3,4 км) к муниципальному индустриальному парку «М-8», расположенного в с. Сватково сельского поселения Березняковское Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 28.05.2018;

- муниципальный контракт №0148300062717000224 на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт плотины пруда на р. Нара в г.п. Наро-Фоминск Наро-Фоминского муниципального района Московской области от 27.09.2017;

- государственный контракт №0155200002217000377-0390411-02 на разработку проектной документации «Капитальный ремонт русловой плотины на р. Машня в р.п. Земетчино Земетчинского района Пензенской области» от 16.10.2017;

- муниципальный контракт №648-19 на проектно-изыскательские работы с государственной экспертизой капитального ремонта гидротехнического сооружения плотины пруда на р. Македонка у п. Малаховка городского округа Люберцы, Московской области от 08.11.2019;

- муниципальный контракт № 0848300041019000084000 1 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт плотины пруда на ручье без названия в деревне Малое Ильинское городского округа Кашира Московской области от 14.06.2019;

- государственный контакт №639/03/01 на выполнение проектно - изыскательских работ на устройство искусственного электроосвещения в населенных пунктах Левашовские Дворики, Большое Агишево, Каверино, Юрино на автомобильной дороге Шацк - Касимов (2+400-22+869) в Шацком районе Рязанской области от 03.07.2017;

- государственный контракт №1924-РВК на разработку проектной документации на капитальный ремонт бесхозяйной плотины пруда на реке Конопелька в л. Жуково городского округа Домодедово Московской области от 15.05.2018;

- государственный контракт № 0148200002019000051 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации: «Расчистка реки Клязьма от Пироговского водохранилища до границы с Владимирской областью» 1 этап (от

Пироговского водохранилища до пересечения с ул. Речная Дачная г. Королев Московской области) от 11.11.2019;

- муниципальный контракт № 0848300041019000186000 1 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт плотины пруда на ручье Сухая Любинка в деревне Знаменское городского округа Кашира Московской области от 27.08.2019;

- муниципальный контракт №48 на разработку проектной документации и рабочей документации по объекту: «Капитальный ремонт ГТС у д. Елисеево Сухиничского района» от 03.10.2017;

- муниципальный контракт №69 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт МАДОУ «Аксиньинский детский сад общеразвивающего вида «Василёк» по адресу: Московская область, городской округ Ступино, село Аксиньино, улица Молодёжная, владение 7» от 02.06.2020;

- контракт №15-ОК-49/17 на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Капитальный ремонт Березайской плотины» от 27.12.2017;

- муниципальный контракт № 0848300041019000085000 1 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт плотины пруда на ручье без названия в деревне Большое Ильинское городского округа Кашира Московской области от 14.06.2019.

В ходе заседания Комиссией Рязанского УФАС России также установлено, что в составе второй части заявки участника ООО «Проектный институт «Промгражданпроект» (идентификационный номер 23) в качестве подтверждения опыта выполнения работ сопоставимого характера и объема по критерию «Квалификация участников закупки» по показателю «Общее количество исполненных контрактов (договоров)» представлены следующие контракты:

- муниципальный контракт №0859300019620000423 на выполнение работ по разработке проектной документации на строительство объекта: «Общеобразовательная школа на 1100 мест в районе Семчино г. Рязани» от 21.09.2020;

- муниципальный контракт № 0130300026018000048_1 на выполнение проектно-сметной и рабочей документации для строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном и открытым стадионом в г. Бабаево, Вологодской области» от 20.08.2018;

- государственный контракт № 0859200001118009414 от 09.10.2018 на выполнение работ по разработке проектной документации на объект «Строительство лыжероллерной трассы в д. Семено-Оленинское Рязанского района Рязанской области»;

- муниципальный контракт № **0159300008118000038-0053212-01** на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Спортивно-рекреационный кластер Парк-Стрит от 11.09.2018;

- муниципальный контракт №06-01/58 на выполнение работ по разработке

проектной документации на строительство объекта: «Пристройка яслей к зданию МБДОУ «Детский сад №150» от 04.06.2018;

- муниципальный контракт №06-01/59 на выполнение работ по разработке проектной документации на строительство объекта: «Пристройка яслей к зданию МБДОУ «Детский сад №146» от 04.06.2018;

- муниципальный контракт №06-01/11 на выполнение работ по разработке проектной документации на строительство объекта: «Пристройка к зданию МБДОУ «Детский сад №140» от 06.02.2019;

- муниципальный контракт №06-01/61 на выполнение работ по разработке проектной документации на строительство объекта: «Пристройка яслей к зданию МБДОУ «Детский сад №139» от 05.06.2018;

- муниципальный контракт №0859300019620000013 на выполнение работ по разработке проектной документации на строительство объекта: «Пристройка к зданию МАДОУ «Детский сад № 131» от 17.03.2020;

- муниципальный контракт № 0859300019619001255 на выполнение работ по разработке проектной документации на строительство объекта: «Пристройка к зданию МБДОУ «Детский сад № 110» от 12.02.2020;

- контракт № 24 на **выполнение работ по проектированию напорного коллектора канализационной сети в мкр. Брусяновский г. Киреевск от 30.07.2018;**

- муниципальный контракт №9 на разработку проектной документации на строительство объектов водоснабжения, водоотведения и электро - сетевого хозяйства муниципального образования - Лесновское городское поселение Шиловского муниципального района Рязанской области (моногорода) от 23.10.2017;

- государственный контракт №0859200001119011162 на выполнение работ по разработке проектной документации на объект капитального строительства «Крытый футбольный манеж в г. Рязани» от 09.10.2019;

- муниципальный контракт № 0859300019619000034 на выполнение работ по разработке проектной документации на объект: «Крытый каток по ул. Шевченко г. Рязани» от 21.06.2019.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика и Уполномоченного учреждения сообщили, что в связи с тем, что объектом закупки является выполнение проектно-изыскательских работ на строительство учебного корпуса (здания), Конкурсная комиссия оценивала опыт участника как успешное выполнение работ сопоставимого характера и объема с работами, являющимися объектом закупки и связанного с предметом контракта.

Таким образом, контракты, представленные Заявителем, предметом которых является капитальный ремонт гидротехнических сооружений водных объектов, капитальный ремонт линейных объектов (автодороги, линии электроснабжения) и расчистка русла рек и ручьев, не подтверждают опыт выполнения аналогичных работ, поскольку не являются работами сопоставимого характера, связанного с контрактом - объектом закупки, а именно подготовкой проектной документации на

строительство объекта «Учебный корпус ОГБОУ «Лесно-Конобеевская школа-интернат» в с. Лесное Конобеево Шацкого района Рязанской области».

Вместе с тем в соответствии с частью 6 статьи 106 Закона о ФКС рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона о ФКС критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

Частью 1 статьи 32 Закона о ФКС установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки Заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

На основании вышеизложенного, полномочия по осуществлению контроля в отношении данных доводов жалобы Заявителя, в части результатов оценки заявок на участие в открытом конкурсе, а именно количества баллов, присужденных по критерию оценки «Квалификация участников закупки», предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о ФКС, у Комиссии Рязанского УФАС России отсутствуют, и обжаловать такие результаты оценки заявок возможно исключительно в судебном порядке.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о ФКС, нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3 и частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Институт «Рязаньпроект» необоснованной.

2. В соответствии с ч. 6 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» рассмотрение жалобы не проводится в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок на участие в конкурсе, указанным в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона критериями оценки этих заявок, окончательных

предложений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...