Р Е Ш Е Н И Е № 026/10/18.1-2583/2021

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

07 декабря 2021 года г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России,

Члены комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России

Лазебный А. Ю. – главный специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобы «…» и «…» на действия Управление ЖКХ города Ессентуки - организатора конкурса на право осуществления перевозок от 04.10.2021 года по лотам № 1,2,3,4, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступили жалобы «…» и «…» на действия Управление ЖКХ города Ессентуки - организатора конкурса на право осуществления перевозок от 04.10.2021 года по лотам № 1,2,3,4.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на нарушение порядка опубликования информации о проводимых торгах, необоснованного пересчетов баллов по лоту №4, а так же неправомерное проведение конкурса по лотам № 1,2,3,4.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации», статьями 51,80 Устава муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края, принятого Решением Думы города Ессентуки от 29 июня 2016 г. № 48, Постановлением Администрации города Ессентуки от 22.06.2021 г. №946 «Об утверждении Документа планирования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажира и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края на 2021-2026 годы» (далее – Документ планирования), органом местного самоуправления принято решение об изменении вида регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края с регулируемого тарифа на нерегулируемый тариф (, утвержденное постановлением администрации города Ессентуки от 30.06.2021 г. № 996 «Об изменении вида регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края» (далее – Постановление № 996)

Постановлением № 996 установлена дата вступления в силу Решения об изменении вида регулярных перевозок с регулируемого тарифа на нерегулируемый тариф - с 31.12.2021 г.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ессентуки был назначен открытый конкурс на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края от 04.10.2021.

Кроме того, Документом планирования, Решением об изменении вида регулярных перевозок с регулируемого тарифа на нерегулируемый тариф предусмотрено внесение соответствующих изменений в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок по муниципальным маршрутам города Ессентуки в части, касающейся вида перевозок – с 31.12.2021 г. на нерегулируемый тариф.

1. Рассмотрев довод жалобы «…» и «…» о повторном проведении конкурсной комиссией организатора открытого конкурса действий по подведению итогов открытого конкурса по лоту № 4, Комиссия Ставропольского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункта 5 части 2 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в извещении о проведении открытого конкурса указывается, в частности, дата подведения итогов открытого конкурса.

04.10.2021 г. на официальном сайте администрации города Ессентуки и думы города Ессентуки опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края (далее – Извещение).

12.11.2021 г. конкурсной комиссией составлен Протокол № 3 по подведению итогов открытого конкурса. Указанный протокол является документом подведения итогов открытого конкурса, сведения и о дате и месте составления которого содержатся в Извещении.

Согласно информации размещенной на сайте администрации г. Ессентуки, 16.11.2021 г. конкурсной комиссией составлен протокол об устранении технических ошибок, допущенных при составлении протокола № 3 от 12.11.2021 г.

Проанализировав документ от 16.11.2021 года, о внесении изменений в Протокол № 3, Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что данный документ не является протоколом подведения итогов открытого конкурса, и согласно текста вносит изменения в протокол № 3 в части баллов, полученных заявками занявшими 2-е и 3-е места.

Отмечено, что изменения внесенные в Протокол №3 не коснулись заявки занявшей первое место – победителя конкурса, а так же и заявки «…» и «…» занявшей 4 место.

На основании изложенного Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу о том, что внесенные изменения в Протокол №3 по существу не являлись процедурой пересмотра заявок, соответственно у организатора торгов не возникла обязанность по внесению изменений в извещение о проведении торгов.

2. Комиссия Ставропольского УФАС России исследовав доводы заявителей об отсутствии в извещении о проведении торгов сведений о составе конкурсной комиссии, установила следующее.

В соответствии с п. 10.4.1. Порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок персональный состав конкурсной комиссии утверждается приказом организатора конкурса.

Конкурсная комиссия по рассмотрению заявок на участие в конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края утверждена Приказом Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ессентуки от 30.06.2021 г. №125 «О персональном составе конкурсной комиссии».

Копия данного приказа приобщена к материалам настоящего дела, следовательно состав конкурсной комиссии был утвержден в установленном порядке.

Положения Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», как и положения Конкурсной документации о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края, утвержденной приказом Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ессентуки от «04» октября 2021 г. № 182, не содержат требований об обязательном опубликовании в составе конкурсной документации сведений о лицах, входящих в состав конкурсной комиссии по рассмотрению заявок.

Таким образом, Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что у организатора торгов отсутствовала обязанность по размещению сведений о составе конкурсной комиссии в составе конкурсной документации, следовательно отсутствие данной информации на сайте организатора торгов нарушением порядка проведения торгов не является.

3. Рассмотрев доводы заявителей о нарушении сроков проведения конкурса, Комиссия Ставропольского УФАС России установила следующее.

Постановлением N 996 от 30.06.2021 г., администрации г. Ессентуки, принято решение о проведении конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в г. Ессентуки.

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 21 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» конкурс должен быть объявлен не позднее чем через тридцать дней со дня принятия предусмотренного статьей 18 настоящего Федерального закона решения о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Таким образом, крайней датой объявления конкурса являлось 30.07.2021 года.

В то же время, согласно материалов дела, 04.10.2021 г. на официальном сайте Администрации города Ессентуки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ессентуки было опубликовано извещение о Извещения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края.

Таким образом, организатором торгов нарушен порядок организации и проведения торгов, что выразилось в нарушении 30-дневного срока объявления процедуры с даты принятия решения о его проведении.

В то же время Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что в настоящее

время конкурс проведен, основания для выдачи предписания об устранении нарушения отсутствуют.

Иных нарушений порядка организации и проведения конкурса не установлено.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу «…» на действия Управление ЖКХ города Ессентуки - организатора конкурса на право осуществления перевозок от 04.10.2021 года по лотам № 1,2,3,4 – необоснованной.

2. Признать жалобу «…» на действия Управление ЖКХ города Ессентуки - организатора конкурса на право осуществления перевозок от 04.10.2021 года по лотам № 1,2,3,4 – обоснованной, в части нарушения сроков проведения конкурса.

Председатель Комиссии: Д.Н. Сапунов

Члены комиссии: И.Н. Гритчин

А.Ю. Лазебный

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.