

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019г.), в составе:

Председателя Комиссии (...)

членов Комиссии:(...)

в присутствии представителей Общества с ограниченной ответственностью ООО «С.П.ГЕЛПИК» (далее – ООО «С.П.ГЕЛПИК», Участник закупки, Заявитель) (...) (на основании доверенности №60/2-Ю/22 от 15.09.2022), дистанционно, посредством видеоконференцсвязи;

представителя Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №4» города Оренбурга (далее - ГАУЗ ГKB №4 г. Оренбурга, Заказчик), (...) (на основании доверенности от 11.01.2022), дистанционно, посредством видеоконференцсвязи;

рассмотрев жалобу (вх. № 8429 от 12.09.2022 г.) ООО «С.П.ГЕЛПИК» на действия ГАУЗ ГKB №4 г. Оренбурга при проведении аукциона в электронной форме, на оказание услуги по текущему ремонту Комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС-РЦ» с заменой запасных частей (Извещение ЕИС: № 32211649565),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 8429 от 12.09.2022 г.) ООО «С.П.ГЕЛПИК» на действия ГАУЗ ГKB №4 г. Оренбурга при проведении аукциона в электронной форме, на оказание услуги по текущему ремонту Комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС-РЦ» с заменой запасных частей (Извещение ЕИС: № 32211649565).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

Заявление ООО «С.П.ГЕЛПИК» поступило в антимонопольный орган в срок до окончания подачи заявок установленный в извещении о проведении аукциона в электронной форме, на оказание услуги по текущему ремонту Комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС-РЦ» с заменых запасных частей (Извещение ЕИС: № 32211649565).

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 14.09.2022 исх. № 6961, заказчику от 14.09.2022 исх. № 6960.

Рассмотрение жалобы было назначено на 19.09.2022 в 15 ч. 00 мин. Объявлялся перерыв до 20.09.2022 до 16 часов 00 минут.

Исходя из доводов жалобы, Заявитель считает, что в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики. В нарушение п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, в п. 2 Технического задания содержится указание на товарный знак – рентгеновский излучатель – Siemens RAY-14S_1 без слов «или эквивалент».

Вместе с тем, согласно регистрационному удостоверению №РЗН 2013/1262 от 20.09.2021 допускается установка различных моделей рентгеновских излучателей, отличных от указанного Заказчиком. Комплекс рентгеновский диагностический цифровой «РЕНЕКС – РЦ» является медицинским изделием, которому соответствует регистрационное удостоверение Росздравнадзор №РЗН 2013/1262 от 20.09.2021, и согласно которому рентгеновский излучатель Siemens RAY-14S_1 отсутствует в Приложении №1 в всех исполнениях медицинского изделия. В виду чего, установка рентгеновского излучателя - Siemens RAY-14S_1 не допускается согласно Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Производителем рентгеновского излучателя Siemens RAY-14S_1, является компания «Сименс Икс-рей вакуум технолоджи лтд., вукси», Китай согласно регистрационного удостоверения № ФСЗ 2009/05874 от 23.12.2015 года. Данное удостоверение отменено с 10.08.2021, согласно реестра Росздравнадзора, в связи с чем обращение указанного излучателя не допускается.

В соответствии с регистрационным удостоверением №РЗН 2013/1262

от 20.09.2021, комплекс рентгеновский диагностический цифровой «РЕНЕКС-РЦ» может оснащаться рентгеновскими излучателями производства фирмы «Siemens AG, Medical Solutions, Division RV», Германия.

Кроме того, Заказчиком в строке 3 технического задания допущены ошибки технического характера, а именно указан параметр двойным перекрывающимся фокусным пятном со значением 0,6\12 м.. Указанные значения фокусных пятен невозможны физически и противоречат всем допустимым пределам, устанавливаемым в конструкторской документации на комплекс рентгеновский диагностический цифровой «РЕНЕКС-РЦ».

Представитель ГАУЗ ГKB № 4 в письменных пояснениях (вх. 8659 от 19.09.2022) и на заседании Комиссии, не согласился с доводами жалобы. Указал, что предмет закупки определен Заказчиком в соответствии с действующим законодательством и Положением о закупке, поскольку согласно пп.3 п. 3 ст. 6. 1 Закона о закупках, в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «эквивалент», за исключением пункта «в», устанавливающего, случаи закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию. В п. 2 технического задания Заказчиком установлены требования к запасным частям, необходимых для оказания услуги по текущему ремонту Комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС-РЦ» Рентгеновский излучатель – Siemens RAY-14S_1.

Заказчиком не установлены эквиваленты ввиду того, что запасные части будут использованы при оказании услуг по ремонту Комплекса рентгеновского диагностического «Аппарат Ренекс-РЦ» №4054, 2019 года выпуска. Указанный аппарат приобретен Заказчиком по результатам проведения открытого аукциона с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме (извещение №31907518567 от 12.02.2019) Данный комплекс оснащен рентгеновским излучателем Siemens, производство Германия, что подтверждается также действующим, как на момент подачи заявок, так и на момент поставки товара аппарата регистрационным удостоверением, выданным Росздравнадзором №РЗН 2013/262 от 09.10.2013 и декларацией о соответствии. В акте выполнения диагностики медицинского рентгеновского оборудования (дефектный акт) указано, что требуется замена рентгеновского излучателя - Siemens optilix dr154/30/50oe. Излучатель, которым был оснащен аппарат, в настоящее время снят с производства.

Организацией, проводившей осмотр оборудования, был подобран аналогичный излучатель по характеристикам. Кроме того, модели других производителей излучателей, указанные в регистрационном удостоверении РЗН 2013/1262 от 20.09.2021 не подходят под крепление, которое конструктивно имеется в данном конкретном Комплексе, в связи с чем возможна установка только Siemens. Теоретически возможно заменить крепление в комплексе, но заказчику пришлось бы закупать дополнительные запасные части, добавить дополнительные работы в перечень по контракту, увеличить срок оказания услуг, что привело бы к удорожанию ремонта. Модель Siemens RAY-14S_1 подобрана организацией, проводившей осмотр оборудования, исходя из совместимости и параметров ранее установленной модели рентгеновского излучателя Siemens optilix dr154/30/50oe.

На основании чего заказчиком в техническом задании установлено требование к запасным частям, используемым при ремонте оборудования, имеющегося у заказчика.

Указанная Заказчиком модель запасной части есть в регистрационном удостоверении в варианте исполнения №2.

Заказчик также пояснил, что за период подачи заявок на участие в аукционе запросов на разъяснение документации не подавалось, было подано 2 заявки на участие в закупке, нарушений законодательства не допущено.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых

предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Положение о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «ГКБ №4», утверждено и размещено в ЕИС.

26.08.2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, на оказание услуги по текущему ремонту Комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС-РЦ» с заменой запасных частей (Извещение ЕИС: № 32211649565).

Дата начала срока подачи заявок 26.08.2022

Дата окончания срока подачи заявок 12.09.2022 10:00

Дата подведения итогов 19.09.2022

Согласно материалам дела, подано 2 заявки, закупка приостановлена на стадии рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме. Протокол №32211649565-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме составлен 14.09.2022.

Пунктом 2 Требования к запасным частям, необходимых для оказания услуг Технического задания установлено:

№ п/п	Наименование товара	Требование к функциональным и техническим характеристикам	
	Рентгеновский излучатель – Siemens RAY-14S_1	Количество	1 шт.
		Регистрационное удостоверение	Наличие
		Рентгеновский излучатель в кожухе не	Наличие

1.		бывшая в употреблении	Наличие
		Все комплектующие и приспособления, входящие в данную комплектацию функционально и технологически совместимы	Наличие
		<ul style="list-style-type: none"> Трубка с низкой скоростью анода, нагрузкой 33 / 78 кВт, двойным перекрывающимся фокусным пятном 0,6 / 12 м и теплотворной способностью анода 350 000 тепл. ед. 	Наличие
		<ul style="list-style-type: none"> Тип: вращающийся анод 	Наличие
		<ul style="list-style-type: none"> Номинальное напряжение рентгеновской трубки: 150 кВ 	Наличие
		<ul style="list-style-type: none"> Номинальное фокусное пятно: 0,6/1,2 	Наличие
		<ul style="list-style-type: none"> Теплотворность рентгеновской трубки в сборе: 210 КДж (300 тыс. тепл. ед.) 	Наличие
		<ul style="list-style-type: none"> Выходная мощность анода: 75 кВт-1,2, 27 кВт-0,6 	
		<ul style="list-style-type: none"> Курсовой угол: 12° 	
		<ul style="list-style-type: none"> Скорость вращения анода: 10800 об./мин 	
		<ul style="list-style-type: none"> Теплотворность трубки: 1350 тыс. тепл. ед. 	
		<ul style="list-style-type: none"> Скорость охлаждения анода: 97 тыс. тепл. ед./мин 	
		<ul style="list-style-type: none"> Собственная фильтрация: 1.0ммAl/75 кВ 	
		<ul style="list-style-type: none"> Совместимость с Комплексом рентгеновским диагностическим «Аппарат Ренекс-рц.» № 4054, 2019 г.в. 	
2.	Плата инвертора	Количество	1 шт.
		Совместимость с Комплексом рентгеновским диагностическим «Аппарат Ренекс-рц.» № 4054, 2019 г.в.	наличие
		Количество	1 шт
3.	Плата селектора	Совместимость с Комплексом рентгеновским диагностическим «Аппарат Ренекс-рц.» № 4054, 2019 г.в.	наличие

Согласно 6.1 Федеральный закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Аналогичные требования (ст. 6.1 Закона о закупках) установлены пунктом 8.2 раздела 8 «Правила описания предмета закупки» Положения о закупке.

Согласно декларации о соответствии от 17.10.2016 года и приложения к декларации о соответствии №РОСС RU.МЛ06.Д00255, комплекс рентгеновский диагностический цифровой «РЕНЕКС-РЦ» по ТУ 9442-022-54839165-2004 с принадлежностями, в том числе излучатель рентгеновский производства фирмы «Toshiba Electron Tubes and Devices Co., Ltd», Япония или производства фирмы «I.A.E.INDUSTRIA APPLICAZIONI ELETTRONICHE S.P.A.», Италия или производства фирмы «Siemens AG, Medical Solutions, Division RV», Германия.

На медицинское изделие комплекс рентгеновский диагностический цифровой «РЕНЕКС-РЦ» по ТУ 9442-022-54839165-2004 с принадлежностями производства ООО «С.П.ГЕЛПИК», Россия выдано регистрационное удостоверение №РЗН 2013/1262 от 09.10.2013.

В приложении к регистрационному удостоверению лист 1 вариант исполнения 1 в том числе указан излучатель рентгеновский производства фирмы «Toshiba Electron Tubes and Devices Co., Ltd», Япония или производства фирмы «I.A.E.INDUSTRIA APPLICAZIONI ELETTRONICHE S.P.A.», Италия или производства фирмы «Siemens AG, Medical Solutions, Division RV», Германия.

Наличие у Заказчика в комплексе «РЕНЕКС-РЦ» излучателя рентгеновского производства фирмы Siemens Optilix DR 154/30/50 OE-102S, подтверждается фотографиями указанного излучателя, представленными в Оренбургское УФАС России Заказчиком, а также актом технического диагностирования от 11.05.2022, исполнитель ООО «Медконсалт», в котором установлено, что требуется замена рентгеновской трубки, с указанием наименования запасной части Optilix DR 154/30/50 OE-102S.

В представленном Заказчиком руководстве об эксплуатации «Комплекс рентгеновский диагностический цифровой «РЕНЕКС-РЦ» по ТУ 9442-022-54839165-2004 с принадлежностями» ЛЖКМ.9442.022.01 РЭ установлено следующее.

Раздел 7 в пункте 7 вариант 1 в составе указан «Излучатель рентгеновский: -серии X40, X50.; RTM 30, RTM 70, RTM 78, RTM 90, RTM 92, RTM 101, RTM 102, RTM 782; RTC 600, RTC 700, RTC 1000 производства фирмы «I.A.E. INDUSTRIA APPLICAZIONI ELETTRONICHE S.P.A.». Италия или - серии E; XRR-46316 производства фирмы «Toshiba Electron Tubes

and Devices Co. ,Ltd.», Япония или - серии RAD; RAD-14/LEO производства фирмы «Varian Medical Systems X-Ray Products», США или - серии RAY; SY; OPTI производства фирмы «Siemens AG, Medical Solutions, Division RV», Германия.»

В п. 9.3 Руководства «Описание принадлежностей, медицинских изделий или изделий являющихся медицинскими, но предусмотренных для использования в комбинации с медицинским изделием», в таблице с фотографическим изображением перечислены комплектующие комплекса.

В материалы дела представлено регистрационное удостоверение №РЗН 2013/1262 от 20.09.2021 на комплекс рентгеновский диагностический цифровой «РЕНЕКС-РЦ» по ТУ 9442-022-54839165-2004 с принадлежностями производства ООО «С.П.ГЕЛПИК», Россия. В приложении к регистрационному удостоверению лист 2 вариант исполнения 2 в том числе указан излучатель рентгеновский: - серии X40, X50; RTM 30, RTM 70, RTM 78, RTM 90, RTM2, RTM 101, RTM102, RTM782; RTC 600, RTC 700, RTC 1000 производства фирмы «IAE INDUSTRIA APPLICAZIONI ELETTRONICHE S.P.A.», Италия – серии E; XRR-46316 производства фирмы «Toshiba Electron Tubes and Devices Co. ,Ltd», Япония или – серия RAD; RAD-14/LEO производства фирмы «Varian Medical Systems X-Ray Products», США или – серии RAY, SY, OPTI производства фирмы «Siemens AG, Medical Solutions, Division RV», Германия.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, запросов к производителю комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС-РЦ» ООО «С.П.ГЕЛПИК» на предмет ремонта указанного аппарата Заказчиком не направлялось.

Комиссией Оренбургского УФАС России при анализе материалов дела, выявлено, что технической документацией не предъявлены требования к конкретному типу соответствующих запасных частей, для оборудования, используемого Заказчиком, нет условий, устанавливающих что использование именно указанной запасной части предусмотрено конструкторской документацией, технической эксплуатационной документацией (технический процесс).

Регистрационными удостоверениями №РЗН 2013/1262 от 20.09.2021 и №РЗН 2013/1262 от 09.10.2013 на медицинское изделие комплекс рентгеновский диагностический цифровой «РЕНЕКС-РЦ» по ТУ 9442-022-54839165-2004 с принадлежностями производства ООО «С.П.ГЕЛПИК», предусмотрено использование рентгеновских

излучателей с различными товарными знаками.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком неправомерно установлено требование о необходимости поставки в предмете закупки по текущему ремонту запасной части, с указанием товарного знака без возможности поставки эквивалентной продукции, в связи с чем довод жалобы Заявителя об отсутствии указания слова «или эквивалент» является обоснованным.

Рассматривая довод жалобы об ошибке в техническом задании при указании характеристики запасной части Рентгеновского излучателя (из ТЗ): «...двойным перекрывающимся фокусным пятном 0,6/12 м и теплотворной способностью анода 350 000 тепл. ед.», Комиссия Оренбургского УФАС России, приходит к выводу что Заказчиком при указании параметров «двойным перекрывающимся фокусным пятном 0,6/12 м», допущены неточности.

Инструкцией по эксплуатации рентгеновского излучателя серий RAY-14, а также указанных характеристик, установленных Национальным стандартом РФ ГОСТ Р МЭК 60336-2010 «Излучатели медицинские рентгенодиагностические. Характеристики фокусных пятен» (утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12 ноября 2010 №454-ст), предельный цифрой показатель значений 12м при показателе 0,6 не установлен, в связи с чем данный довод жалобы является обоснованным.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п.3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Оренбургского УФАС России руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «С.П.ГЕЛПИК» на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №4» города Оренбурга при проведении аукциона в электронной форме, на оказание услуги по текущему ремонту Комплекса рентгеновского диагностического цифрового «РЕНЕКС-РЦ» с заменой запасных частей (Извещение ЕИС: № 32211649565) обоснованной.

2. Государственному автономному учреждению здравоохранения «Городская клиническая больница №4» города Оренбурга выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.