

**Уполномоченный орган в качестве
Организатора совместной закупки:**

Управление образования мэрии города
Череповца

162605, г. Череповец, пр. Победы, д. 91

тел. 8 (8202) 269889

факс 8 (8202) 269655

e-mail: kacherovann@cherepovetscity.ru

19.11.2015 г. № 5410

Заявитель:

ИП Никифоров Юрий Сергеевич

162600, г. Череповец, ул. Победы, 85, склад
№ 9

Почт. адрес: 162612, г. Череповец, ул.
Красная, 34-08

тел. 89211364923

факс 8 (8202) 281994

e-mail: olga1-07@mail.ru

Заказчики:

№ п/п	Наименование заказчика	Место поставки товара	Адрес электронной почты
1	2	3	4
1	МБДОУ "Детский сад № 1"	г. Череповец, ул. Краснодонцев, д. 76, на склад Заказчика	sad1cher@yandex.ru
2	МБДОУ "Детский сад № 3"	г. Череповец, пр. Победы, д. 160, на склад Заказчика	MDOU3.160@yandex.ru
3	МБДОУ "Детский сад № 4"	г. Череповец, ул. Юбилейная, д. 24, на склад Заказчика	MDOU4.24@yandex.ru
4	МБДОУ "Детский сад № 5"	г. Череповец, пр. Победы, д. 80, на склад Заказчика	detsad_5@mail.ru
5	МБДОУ "Детский сад № 6"	г. Череповец, Северное шоссе, д. 25, на склад Заказчика	Nezabudka.6@yandex.ru

6	МБДОУ "Детский сад № 7"	г. Череповец, ул. Ленина, д. 171, на склад Заказчика	detski-sad7@yandex.ru
7	МБДОУ "Детский сад № 9"	г. Череповец, Октябрьский пр., д. 59, на склад Заказчика	d.s.negnost9@ramblre.ru
8	МБДОУ "Детский сад № 10"	г. Череповец, пр. Победы, д. 140, на склад Заказчика	mdoy_10_cher@mail.ru
9	МБДОУ "Детский сад № 12"	г. Череповец, ул.Ленина, д. 129, Б.Доменщиков 38, на склад Заказчика	DSRV12@mail.ru
10	МБДОУ "Детский сад № 13"	г. Череповец, ул.Олимпийская, д. 47, на склад Заказчика	chersad13@yandex.ru
11	МБДОУ "Детский сад № 16"	г. Череповец, ул. Пионерская, д. 7, ул. Молодежная д. 21 А, на склад Заказчика	mbdou-dsov16@yandex.ru
12	МБДОУ "Детский сад № 19"	г. Череповец, ул. Добролюбова, д. 2, на склад Заказчика	detskijsad19@yandex.ru
13	МБДОУ "Детский сад № 21"	г. Череповец, ул. Боршодская, д. 34, ул. Леднева д. 11, на склад Заказчика	det.sad-21@mail.ru
14	МБДОУ "Детский сад № 22"	г. Череповец, Северное шоссе, д. 5, на склад Заказчика	dskv22@yandex.ru
15	МБДОУ "Детский сад № 23"	г. Череповец, ул.Олимпийская, д. 65, на склад Заказчика	sad23.yo@yandex.ru
16	МБДОУ "Детский сад № 24"	г. Череповец, пр.Победы, д. 121, на склад Заказчика	dsad24@mail.ru
17	МБДОУ "Детский сад № 26"	г. Череповец, ул.Олимпийская, д. 5	ds26@mail.ru
18	МБДОУ "Детский сад № 29"	г. Череповец, пр.Победы, д. 157, ул.Беляева, д. 22, на склад Заказчика	detsad_29@rambler.ru
19	МБДОУ "Детский сад № 36"	г. Череповец, ул. Наседкина, д. 20, на склад Заказчика	det.sad.36@rambler.ru
20	МБДОУ "Детский сад № 37"	г. Череповец, ул. Гагарина, д. 16 А, на склад Заказчика	mdou37.businka@yandex.ru
21	МБДОУ "Детский сад № 38"	г. Череповец, ул. Архангельская, д. 56, на склад Заказчика	MDOU38@yandex.ru
22	МБДОУ "Детский сад № 46"	г. Череповец, Шекснинский пр., д. 9, на склад Заказчика	mdou46@bk.ru

	№ 46"	склад Заказчика г. Череповец, пр.	
23	МБДОУ "Детский сад № 55"	Строителей, д. 17, пр. Строителей д. 23, на склад Заказчика г. Череповец, пр. ул.	cher.mdoy55@yandex.ru
24	МБДОУ "Детский сад № 58"	Ленина д. 147, на склад Заказчика г. Череповец, ул.	mdoyromashka59@mail.ru
25	МБДОУ "Детский сад № 59"	Ломоносова, д. 35-а, ул. Ленина д. 116-а, на склад Заказчика г. Череповец, ул.	mdoyromashka59@mail.ru
26	МБДОУ "Детский сад № 60"	Ветеранов, д. 16, на склад Заказчика г. Череповец, ул.	mbdou60cher@yandex.ru
27	МБДОУ "Детский сад № 62"	Ломоносова, д. 49, ул. Ломоносова д. 53, на склад Заказчика г. Череповец, ул.	mdou-62.jukowa@yandex.ru
28	МБДОУ "Детский сад № 63"	Любецкая, д. 11, на склад Заказчика г. Череповец, ул.	sadikr@yandex.ru
29	МБДОУ "Детский сад № 64"	Менделеева, д. 8-а, на склад Заказчика г. Череповец, ул.	mdou64@mail.ru
30	МБДОУ "Детский сад № 65"	Бабушкина, д. 13, на склад Заказчика г. Череповец,	MBDOU65@yandex.ru
31	МБДОУ "Детский сад № 67"	Октябрьский пр., д. 46, на склад Заказчика г. Череповец, ул. Ленина,	sad-67@mail.ru
32	МБДОУ "Детский сад № 71"	д. 66, на склад Заказчика г. Череповец, ул.	mdou-71@mail.ru
33	МБДОУ "Детский сад № 72"	Кравченко, д. 31, ул. Металлургов д. 9 Б, на склад Заказчика г. Череповец, ул.	ekvik-syhar@yandex.ru
34	МБДОУ "Детский сад № 73"	Ломоносова, д. 14-а, на склад Заказчика г. Череповец, ул. Ленина,	MDOU73.ch@mail.ru
35	МБДОУ "Детский сад № 75"	д. 163, на склад Заказчика г. Череповец, ул.К.Белова,	detsad75cher@gmail.com
36	МБДОУ "Детский сад № 76"	д. 5, на склад Заказчика г. Череповец, ул.	MDOU76@rambler.ru
37	МБДОУ "Детский сад № 77"	Первомайская, д. 28, на склад Заказчика г. Череповец, Пр.	detsad77lukoshko@yandex.ru
38	МБДОУ "Детский сад № 78"	Победы, д. 71, на склад Заказчика	mdou7871@mail.ru

39	МБДОУ "Детский сад № 80"	г. Череповец, ул. Ленина, д. 117, на склад Заказчика	mdou80@yandex.ru
40	МБДОУ "Детский сад № 81"	г. Череповец, ул. Вологодская, д. 42, на склад Заказчика	dcad81@yandex.ru
41	МБДОУ "Детский сад № 83"	г. Череповец, ул. Бардина, д. 23, на склад Заказчика	detskiisad83@yandex.ru
42	МБДОУ "Детский сад № 85"	г. Череповец, ул. Мамлеева, д. 9, на склад Заказчика	mdou85_cher@mail.ru
43	МБДОУ "Детский сад № 86"	г. Череповец, Московский пр., д. 42, ул. М.Горького д. 41, на склад Заказчика	detsad86@mail.ru
44	МБДОУ "Детский сад № 88"	г. Череповец, пр. Строителей, д. 12, на склад Заказчика	mbdou88@bk.ru
45	МБДОУ "Детский сад № 90"	г. Череповец, ул. Вологодская, д. 28, ул. К.Маркса, д. 74б, на склад Заказчика	det-sad-nomer90@mail.ru
46	МБДОУ "Детский сад № 92"	г. Череповец, ул. Вологодская, д. 52, на склад Заказчика	ds92@russia.ru
47	МБДОУ "Детский сад № 93"	г. Череповец, ул. Вологодская, д. 44, на склад Заказчика	bakaeva93@mail.ru
48	МБДОУ "Детский сад № 94"	г. Череповец, ул. Парковая, д. 12-а, на склад Заказчика	MDOU_94@mail.ru
49	МБДОУ "Детский сад № 97"	г. Череповец, ул. Комсомольская, д. 23, на склад Заказчика	ds972011@mail.ru
50	МБДОУ "Детский сад № 98"	г. Череповец, ул. Годовикова, д. 34, на склад Заказчика	mdou_98@mail.ru
51	МБДОУ "Детский сад № 102"	г. Череповец, ул. Окинина, д. 10, на склад Заказчика	dsad102@mail.ru
52	МБДОУ "Детский сад № 103"	г. Череповец, Советский пр., д. 121, на склад Заказчика	detsad103@yandex.ru
53	МБДОУ "Детский сад № 104"	г. Череповец, ул. Архангельская, д. 54, на склад Заказчика	MDOU-104@mail.ru
54	МБДОУ "Детский сад № 106"	г. Череповец, ул. Сталеваров, д. 74, на склад Заказчика	dsad106@yandex.ru
	МБДОУ "Детский сад № 107"	г. Череповец, ул. Мамлеева, д. 9, на склад Заказчика	

55	МБДОУ "Детский сад № 107"	Архангельская, д. 116, на склад Заказчика	dsad107@mail.ru
56	МБДОУ "Детский сад № 110"	г. Череповец, ул. Краснодонцев, д. 54, на склад Заказчика	Dsad110@yandex.ru
57	МБДОУ "Детский сад № 111"	г. Череповец, ул. Тимохина, д. 6, на склад Заказчика	mdou.111@mail.ru
58	МБДОУ "Детский сад № 112"	г. Череповец, ул. Краснодонцев, д. 36, на склад Заказчика	mdou112_35@mail.ru
59	МБДОУ "Детский сад № 113"	г. Череповец, ул. Первомайская, д. 17, на склад Заказчика	dedsadjakorek113@yandex.ru
60	МБДОУ "Детский сад № 114"	г. Череповец, пр. Победы, д. 196, на склад Заказчика	ds114@yandex.ru
61	МБДОУ "Детский сад № 115"	г. Череповец, ул. Олимпийская, д. 17, на склад Заказчика	mdou_115@mail.ru
62	МБДОУ "Детский сад № 116"	г. Череповец, пр. Победы, д. 124 а, на склад Заказчика	mdouds116@rambler.ru
63	МБДОУ "Детский сад № 118"	г. Череповец, ул. Архангельская, д. 5-б, на склад Заказчика	chizhic118@mail.ru
64	МБДОУ "Детский сад № 119"	г. Череповец, ул. Олимпийская, д. 35, на склад Заказчика	mdou-119@mail.ru
65	МБДОУ "Детский сад № 121"	г. Череповец, ул. Химиков, д. 14-а, на склад Заказчика	d.sad121@yandex.ru
66	МБДОУ "Детский сад № 122"	г. Череповец, ул. Олимпийская, д. 27, на склад Заказчика	ds122@mail.ru
67	МБДОУ "Детский сад № 123"	г. Череповец, ул. Беляева, д. 49, на склад Заказчика	MDOUdetsad123@yandex.ru
68	МБДОУ "Детский сад № 124"	г. Череповец, Советский пр., д. 54-а, ул. Дзержинского, д. 54-а, на склад Заказчика	dousad124@yandex.ru
69	МБДОУ "Детский сад № 125"	г. Череповец, пр. Победы, д. 106, на склад Заказчика	sad125.bardinova@yandex.ru
70	МБДОУ "Детский сад № 126"	г. Череповец, ул. Белинского, д. 31, на склад Заказчика	mdou-126@mail.ru
71	МБДОУ "Детский сад № 127"	г. Череповец, ул. Ленина, д. 7, ул. Ленина, д. 54-а, на склад Заказчика	sad127@tchercom.ru
		г. Череповец, ул.	

72	МБДОУ "Детский сад № 128"	г. Череповец, ул. Молодежная, д. 20, ул. Остинская д. 38, на склад Заказчика	alexeeva128@mail.ru
73	МБДОУ "Детский сад № 129"	г. Череповец, ул. Беляева, д. 57, на склад Заказчика	sad.129@yandex.ru
74	МБДОУ "Детский сад № 130"	г. Череповец, пр. Победы, д.128, на склад Заказчика	sad130@mail.ru
75	МБДОУ "Детский сад № 131"	г. Череповец, ул. Гоголя, д. 40, на склад Заказчика	mdou131@yandex.ru
76	МБДОУ "Детский сад № 132"	г. Череповец, ул. Беляева, д.14, на склад Заказчика	kindersad132@yandex.ru
77	МБОУ «Образовательный центр № 11»	г. Череповец, пр. Луначарского д. 46 (склад заказчика)	detsad.101@mail.ru
78	МБОУ «Образовательный центр № 36»	г. Череповец, ул. Центральная д. 20 (склад заказчика)	56mdou@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 5-2/293-15

16 ноября 2015 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Мерзлякова Н.В. – председатель комиссии, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области;

Суслова Е.А. - член комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных закупок;

Васянович Ю.Р. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Жирнов А.А. – член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля государственных закупок,

рассмотрев жалобу ИП Никифорова Ю.С. на действия Уполномоченного органа в качестве Организатора совместной закупки - Управления образования мэрии города Череповца, Заказчиков при проведении конкурса с ограниченным участием, в присутствии представителей:

от Уполномоченного органа в качестве Организатора совместной закупки – Качерова Н.Н. по доверенности от 11.11.2015;

от Заказчика МБДОУ «Детский сад № 127» – Борькина Н.В. по доверенности от 13.11.2015;

от ИП Никифоровой А.Ю. – Петрова Е.В. по доверенности № 45 от 13.11.2015,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС) поступила жалоба от ИП Никифорова Ю.С. (далее – Заявитель) на действия Управления образования мэрии города Череповца (далее – Уполномоченный орган) и Заказчиков при проведении конкурса с ограниченным участием № 0330300088115000067 на поставку масла сливочного для нужд муниципальных бюджетных образовательных учреждений города Череповца в 1 полугодии 2016 года, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в установленный срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе, а именно: предъявление невыполнимого требования, по мнению Заявителя, невозможно предоставление одного исполненного контракта (договора) на сумму 3 057 618, 53 руб., заключенных с бюджетными образовательными учреждениями по итогам проведенных совместных конкурсов, либо проведенных совместных аукционов. По мнению Заявителя, Уполномоченный орган при составлении документации имел возможность разбить список по лотам.

Представитель Уполномоченного органа и Заказчика МБДОУ «Детский сад № 127» с доводами жалобы не согласился, пояснили, что конкурсная документация составлена в соответствии с законодательством о контрактной системе, а также Письмом Минэкономразвития России N 23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России N АЦ/45739/15 от 28.08.2015.

Представители остальных Заказчиков на рассмотрении жалобы не явились. Заказчики о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом.

Уполномоченный орган представил документы, предусмотренные ч. 5 ст. 106 Закона о контрактной системе.

Комиссия по контролю в сфере закупок УФАС (далее – Комиссия), рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения и заявления представителей Уполномоченного органа, Заказчика МБДОУ «Детский сад № 127» и Заявителя, пришла к следующему выводу.

29.10.2015 на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) была

опубликована закупка № 0330300088115000067.

Способ определения поставщика: конкурс с ограниченным участием.

Наименование объекта закупки: масло сливочное для нужд муниципальных бюджетных образовательных учреждений города Череповца в 1 полугодии 2016 года.

Начальная (максимальная) цена контракта: 15 288 092, 67 рублей.

В п. 18 раздела I «Информационная карта» конкурсной документации указано:

«Дополнительные требования к участникам конкурса в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44 – ФЗ:

- наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на поставку пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе.

При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора с бюджетным учреждением) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс».

Также согласно п. 24 раздела I «Информационная карта» конкурсной документации Заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе:

«б) копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и документа (документов) о приемке поставленного товара, подтверждающие наличие у участника конкурса опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) на поставку пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе.

При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора с бюджетным учреждением) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием».

Частью 4 ст. 56 Закона о контрактной системе установлено, что в отношении участников конкурса с ограниченным участием, в том числе предъявляются дополнительные требования в соответствии с [ч. 2 ст. 31](#) Закона о контрактной системе.

В силу п. 3 ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта.

Согласно ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе [перечень](#) документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям,

указанным в [части 2](#) настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [частях 2](#) и [2.1](#) настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление об установлении дополнительных требований) установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования.

Согласно п. 6 приложения № 2 к Постановлению об установлении дополнительных требований в случае, когда объектом закупки является оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500000 рублей, устанавливаются дополнительные требования о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора с бюджетным учреждением) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс с представлением. Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям являются копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и документа (документов) о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Таким образом, при закупке услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов в соответствии с п. 6 приложения N 2 к Постановлению об установлении дополнительных, путем проведения совместного конкурса с ограниченным участием сумма всех начальных (максимальных) цен контрактов, заключаемых заказчиками, должна превышать 500 тыс. рублей. В указанном случае документом, подтверждающим соответствие участников закупки требованиям Постановления об установлении дополнительных, является один государственный или муниципальный контракт либо один договор, заключенный с бюджетным учреждением, стоимостью не менее 20 процентов суммы всех

начальных (максимальных) цен контрактов (договоров) заказчиков, на право заключить которые проводится совместный конкурс с ограниченным участием.

Аналогичный вывод также сделан в Письме Минэкономразвития России N 23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России N АЦ/45739/15 от 28.08.2015 "О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о применении постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям".

Таким образом, нарушений законодательства о контрактной системе в конкурсной документации не установлено. Жалоба ИП Никифорова Ю.С. необоснованна.

Вместе с тем, Комиссия в соответствии со ст. 99 Закона о контрактной системе провела внеплановую проверку.

Заявитель в своей жалобе указал, что Уполномоченный орган обязан был составить документацию таким образом, чтобы обеспечить возможность представления участниками необходимых документов. При составлении документации Уполномоченный орган, по утверждению Заявителя, имел возможность разбить список по лотам в соответствии с районами города Череповца: Индустриальный, Зашексинский, Заягорбский, Северный.

Таким образом, в действиях Заказчиков и Уполномоченного органа установлены признаки нарушения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции". Данный вопрос требует самостоятельного рассмотрения.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Никифорова Ю.С. необоснованной.
2. Передать материалы дела в отдел контроля органов власти УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Н.В. Мерзлякова

Председатель комиссии

Е.А. Сулова

Члены комиссии:

Ю.Р. Васянович

А.А. Жирнов