Резолютивная часть решения объявлена 28.08.2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 02.09.2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

«___» – руководитель управления;

Члены Комиссии:

«___» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

«___» – специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи с использованием плагина «Videomost Plugin» (до объявленного перерыва):

от заинтересованного лица – ООО «ВЕТПЕРСПЕКТИВА»:

- «___», действующая на основании доверенности № 37 от 22.07.2020 года;

- «___», действующая на основании решения учредителя № 1 от 21.09.2020 года,

при участии в рассмотрении жалобы в здании Тывинского УФАС России (после объявленного перерыва):

от организатора торгов – Базы авиационной охраны лесов - филиала автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение»:

- «___», действующего на основании приказа № 05-к от 06.03.2019 года;

- «___», действующего на основании доверенности от 26.08.2020 года № 134,

в отсутствии надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрении дела законного представителя Общества с ограниченной ответственностью «АГАТ» (далее ООО «АГАТ»),

27.08.2020 года в 17 часов 00 минут (время местное) был объявлен перерыв в рассмотрении жалобы до 28.08.2020 года 14 часов 30 минут (время местное),

рассмотрев жалобу (вх. № 4373 от 19.08.2020 года) Общества с ограниченной ответственностью «АГАТ» на действия организатора торгов при проведении аукциона (номер в ЕИС https://zakupki.gov.ru 32009359925, номер на сайте оператора электронной торговой площадки ООО РТС-Тендер площадки https://223.rts-tender.ru 1834644) «Выполнение лесоавиационных работ на самолете типа Ан-2 с базированием в аэродроме в городе Шагонар Республики Тыва для нужд Базы авиационной охраны лесов – филиал автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение» с целью авиапатрулирования, тушения лесных пожаров и проведения воздушных

тренировок ПДПС в 2020 году», начальная (максимальная) цена договора: 16 278 009,00 рублей, и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес организатора торгов, подателя жалобы, оператора электронной торговой площадки были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно доводам ООО «АГАТ» права и законные интересны общества были нарушены организатором торгов, путем внесения изменений в документацию об аукционе № 32009359925, в части переноса даты и времени проведения аукциона с 17.08.2020 года 10:00 (по московскому времени) на 19.08.2020 года 06:00 (по московскому времени) без его предварительного размещения в ЕИС.

До рассмотрения жалобы в адрес Тывинского УФАС России поступили документы от организатора торгов – Базы авиационной охраны лесов - филиала автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение» (вх. № 4503 от 25.08.2020 года), запрошенные антимонопольным органом, к которым было приложено письмо организатора торгов оператору электронной торговой площадки о переносе процедуры торгов № 1834644 (номер закупки на сайте оператора электронной площадки https://223.rts-tender.ru), в связи с отсутствием электрической энергии, а также скриншот с входящих писем электронной почты о получении ответа от оператора электронной площадки об уведомлении всех участников электронной процедуры.

После объявленного перерыва в адрес антимонопольного органа от организатора торгов поступила справка Государственного унитарного предприятия Республики Тыва «Управляющая компания ТЭК 4» об отключении электрической энергии в здании Базы авиационной охраны лесов - филиала автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение».

В ходе рассмотрения жалобы представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласился, пояснил, что в здании организатора торгов - Базы авиационной охраны лесов - филиала автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение» была отключена электрическая энергия, в связи с чем, по запросу организатора торгов оператор электронной площадки перенес дату и время проведения аукциона с 17.08.2020 года 10:00 (по московскому времени) на 19.08.2020 года 06:00 (по московскому времени) с уведомлением участников закупки и размещением на сайте оператора электронной площадки https://223.rts-tender.ru).

Рассмотрев жалобу и выслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

29.07.2020 года организатором торгов (заказчиком) – Базой авиационной охраны

лесов - филиалом автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение» в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона № 32009359925 «Выполнение лесоавиационных работ на самолете типа Ан-2 с базированием в аэродроме в городе Шагонар Республики Тыва для нужд Базы авиационной охраны лесов – филиал автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение» с целью авиапатрулирования, тушения лесных пожаров и проведения воздушных тренировок ПДПС в 2020 году», начальная (максимальная) цена договора: 16 278 009,00 рублей.

Документация аукциона № 32009359925 утверждена приказом Базы авиационной охраны лесов - филиалом автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение» от 28.07.2020 года № АэФ-12.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1834644 от 17.08.2020 года на момент окончания срока подачи заявок поступило 3 заявки, заявке участника закупки под № 2 (РК «АК «ТУВА АВИА») аукционной комиссией организатора торгов отказано в допуске к участию в аукционе, заявки участников закупки под № 1 (ООО «АГАТ») и № 3 (ООО «ВЕТПЕРСПЕКТИВА») допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 1834644 от 19.08.2020 года наименьшее ценовое предложение представлено участником закупки под № 3 (ООО «ВЕТПЕРСПЕКТИВА») в размере 16 196 618, 96 рублей.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) настоящий федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупок:

а) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

в) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Автономным учреждением "Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение", филиалом которого является База авиационной охраны лесов, 26.05.2020 года размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное протоколом № 3 заседания наблюдательного совета автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение".

Согласно подпункту 1.4.1 пункта 1.4 раздела 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг Автономного учреждения "Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение" (далее Положение) настоящее Положение о закупке разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и регулирует деятельность Заказчика при осуществлении закупки продукции.

Подпунктом 2.4.2 пункта 2.4 раздела 2 Положения установлено, что в соответствии с Положением закупки могут осуществляться следующими способами:

1) конкурс;

2) аукцион;

3) запрос цен (котировок);

4) электронные закупки;

5) прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4.7.1 раздела 4.7 Положения аукцион - это торги, в ходе которого участники открыто делают ценовые предложения, и победителем которого является поставщик, предложивший наименьшую стоимость исполнения договора.

Таким образом, База авиационной охраны лесов – филиал автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение» при осуществлении закупок руководствуется нормами Закона о закупках и Положением.

Информация, связанная с осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, подлежит размещению в порядке, установленном Законом о закупках. Такая информация должна быть размещена в единой информационной системе и на электронной площадке (часть 6 статьи 3.3 Закона о закупках).

В соответствии с частью 19 статьи 3.2 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Аналогичные требования к содержанию извещения об осуществлении конкурентной закупки предусмотрены подпунктом 7 пункта 3.6 раздела 2.7 Положения.

В соответствии с пунктом 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны также порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Подпунктом «м» пункта 2.8.1 раздела 2.8 Положения определено, что в документации о закупке указываются также место и дата рассмотрения предложений (заявок) участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно части 11 статьи 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Пунктом 4.7.30 раздела 4.7 Положения определено, что заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника закупки вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса или в конкурсную документацию. Не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений такие изменения размещается

Заказчиком на официальном сайте и в течение 2 рабочих дней направляются всем участникам закупки, которым была предоставлена аукционная документация.

Согласно пункту 4.7.31 раздела 4.7 Положения в случае, если изменения в извещение о проведении аукциона, аукционную документацию внесены Заказчиком то срок подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме оставалось не менее чем восемь дней.

Извещением о проведении закупки № 32009359925, размещенной в ЕИС, дата подведения итогов определена - 17.08.2020 года.

Пунктами 19, 20, 21 Информационной карты документации об аукционе № 32009359925 определены дата начала рассмотрения заявок, дата и время проведения аукциона, дата и время подведения итогов:

Дата начала рассмотрения заявок	17.08.2020 г., в 06:00 (по московскому времени)
Дата и время проведения аукциона	17.08.2020 г., 10:00 (по московскому времени)
Дата и время подведения итогов	17.08.2020 г. 16:00 (по московскому времени)

При этом, Комиссией Тывинского УФА России установлено, что на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» https://223.rts-tender.ru определены следующие даты:

Дата начала рассмотрения заявок	17.08.2020 г., в 06:00 (по московскому времени)
Дата и время проведения аукциона	19.08.2020 06:00 (по московскому времени)
Дата и время подведения итогов	19.08.2020 16:00 (по московскому времени)

Таким образом, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу, что дата и время проведения аукциона № 32009359925 и дата и время подведения итогов фактически были изменены без внесения соответствующих изменений в извещение о проведении закупки № 32009359925 и документацию об аукционе № 32009359925 с размещением в Единой информационной системе.

Следовательно, организатором торгов – Базы авиационной охраны лесов – филиала автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение» были внесены изменения в извещение о проведении закупки № 32009359925 и документацию об аукционе № 32009359925 без учета положений части 11 статьи 4 Закона о закупках и положений раздела 4.7 Положения о закупках.

Таким образом, в действиях организатора торгов – Базы авиационной охраны лесов – филиала автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение» установлено нарушение части 11 статьи 4 Закона о закупках, пунктов 4.7.30, 4.7.31 Положения о закупке товаров, работ, услуг Автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение», в части не размещения в единой информационной системе изменений в извещение и документацию аукциона № 32009359925.

Указанные действия организатора торгов – Базы авиационной охраны лесов – филиала автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение» содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АГАТ» обоснованной.

2. Установить в действиях организатора торгов – Базы авиационной охраны лесов – филиала автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение» нарушения части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", пунктов 4.7.30, 4.7.31 Положения о закупке товаров, работ, услуг Автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение», в части не размещения в единой информационной системе изменений в извещение и документацию аукциона № 32009359925.

3. Выдать организатору торгов – Базе авиационной охраны лесов – филиала автономного учреждения «Туранское специализированное лесохозяйственное учреждение» и его закупочной комиссии, оператору электронной площадки – ООО «РТС-Тендер» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при организации и проведении аукциона № 32009359925.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тывинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Председатель Комиссии «___»

«___»

Члены Комиссии «___»

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции - решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Тыва.