РЕШЕНИЕ

«15» марта 2024 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

<...>

при участии посредством видеоконференцсвязи до отложения рассмотрения жалобы: представителей органа по ведению реестра – Министерства строительства и ЖКХ Калужской области <...> (паспорт, доверенность), <...> (паспорт, доверенность), в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя заявителя - ООО «МЛМ Невский Лифт»,

при участии посредством видеоконференцсвязи после отложения рассмотрения жалобы: представителей органа по ведению реестра – Министерства строительства и ЖКХ Калужской области <...> (паспорт, доверенность), <...> (паспорт, доверенность), в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя заявителя - ООО «МЛМ Невский Лифт»,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу №040/10/18.1-178/2024 ООО «МЛМ Невский Лифт» на действия комиссии по проведению предварительного отбора – Министерства строительства и ЖКХ Калужской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (номер извещения 013720000092400001),

УСТАНОВИЛА:

1.05.03.2024 г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «МЛМ Невский Лифт» на действия комиссии по проведению предварительного отбора – Министерства строительства и ЖКХ Калужской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (номер извещения 013720000092400001) (далее - комиссия по проведению предварительного отбора).

По мнению заявителя, комиссия по проведению предварительного отбора необоснованно отказало во включении ООО «МЛМ Невский Лифт» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Органом по ведению реестра - Министерством строительства и ЖКХ Калужской

области представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий комиссии по проведению предварительного отбора.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

22.01.2024г. на электронной площадке utp.sberbank-ast.rup размещено извещение 013720000092400001 о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

В соответствии с протоколом комиссии по проведению предварительного отбора (ПП РФ 615) от 22.02.2024 №0137200000924000010002 заявке ООО «МЛМ Невский Лифт» было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций со следующим обоснованием:

«В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения п подпунктом «м» пункта 4 раздела VI Документации заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Форма расчета по страховым взносам утверждена Приказом Федеральной налоговой службы России от 29.09.2022 № ЕД-7- 11/878@ "Об утверждении форм расчета по страховым взносам и персонифицированных сведений о физических лицах, порядков их заполнения, а также форматов их представления в электронной форме".

В составе заявки участником предварительного отбора представлен Расчет по страховым взносам за 2023 год. Согласно информации, содержащейся на 1 странице данного расчета - он составлен на 81 странице (в заявке представлено 7 страниц: страницы № 1-4, 17, 30, 63).

Копией документа признается документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы (подпункт 8 пункта 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 477). Сходное определение содержится также в пункте 3.1 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроеизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденному и

введенному в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.10.2013 № 1185-ст. в котором копия документа определяется как экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

С учетом положений указанного стандарта, представленный в составе заявки Расчет по страховым взносам не является копией вышеуказанного расчета в юридическом смысле.

Таким образом, копия расчета по страховым взносам, представляемого плательщиками страховых взносов, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, участником предварительного отбора не представлена».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 53 Положения несоответствие заявки на участие в предварительном отборе требованиям, установленным пунктом 38 Положения, является основанием для принятия комиссией решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций».

2. В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» постановлением Правительства Калужской области от 04.08.2016 № 419 определен уполномоченный орган исполнительной власти Калужской области на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области.

Порядок работы комиссии по проведению предварительного отбора утвержден приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 13.09.2016 № 457.

Персональный состав комиссии утвержден приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 15.09.2016 № 464 (в редакции приказа от 02.03.2023 № 149).

Документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов утверждена приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 19.01.2024 № 22 (далее - Документация).

По итогам рассмотрения комиссией по проведению предварительного отбора

заявка ООО «МЛМ Невский Лифт» была признана не соответствующей требованиям Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, (далее - Положение) и Документации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения установлено, что заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию расчета по страховым взносам, представляемого плательщиками страховых взносов, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Таким образом, вышеуказанными документами податель заявки на участие в предварительном отборе подтверждает наличие у него в штате необходимого количества квалифицированного персонала для выполнения соответствующих работ, оказания услуг.

Согласно пункту 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Исходя из пункта 28 Положения следует, что невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 53 настоящего Положения, не допускается.

В ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссия Калужского УФАС России установила, что документацией о проведении предварительного отбора было установлено следующее количество специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), трудовая функция которых включает выполнения работ по подготовке проектной документации и сведения о которых включены в

национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ: не менее чем два специалиста по месту основной работы.

В составе заявки ООО «МЛМ Невский Лифт» был представлен расчет по страховым взносам за 2023 на 7 страницах на необходимое количество квалифицированного персонала.

Указанный расчет содержал себе всю необходимую информацию, предусмотренную подпунктом «б» пункта 38 Положения.

Также, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание комиссии по проведению предварительного отбора на то обстоятельство, что отсутствие расчета по страховым взносам на полный список сотрудников Общества (не указанных в составе заявки на участие в предварительном отборе и не задействованных в выполнении работ/оказании услуг), не может являться формальным основанием для отклонения заявки.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что комиссией по проведению предварительного отбора было допущено нарушение требований пунктов 28 и 53 Положения.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «МЛМ Невский Лифт», руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу СК «Бастион» признать **обоснованной**.
2. Признать в действиях комиссии по проведению предварительного отбора нарушение требований пунктов 28 и 53 Положения.
3. Выдать комиссии по проведению предварительного отбора обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем отмены результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе от 21.02.2024г. в части заявки ООО «МЛМ Невский Лифт» и повторному рассмотрению данной заявки с учетом позиции Комиссии Калужского УФАС России, изложенной в настоящем Решении.
4. Оператору электронной площадки – АО «Сбербанк – АСТ» обеспечить возможность отмены комиссией по проведению предварительного отбора результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе от 21.02.2024г. в части заявки ООО «МЛМ Невский Лифт» и повторному рассмотрению данной заявки с учетом настоящего Решения.
5. Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.