

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства

рассмотрев дело № 108 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области (641310, Курганская область, с. Кетово, ул. Космонавтов, 37, ИНН 4510000622), МУП «Сириус» (641310, ул. Красина, 21, с. Кетово, Кетовский район, Курганская область, ИНН 4510028949) и ООО «Афродита» (Курганская область, с. Кетово, ул. Красина, дом 15, ИНН 4510026500), части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА:

Ответчиком Администрацией Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области на рассмотрение дела представлены следующие документы:

- - копия Постановления Администрации Кетовского сельсовета 30.07.2015 № 07/582 «Об утверждении Положения об организации похоронного дела на территории села Кетово»;
 - - копия постановления Администрации Кетовского сельсовета «О возложении полномочий специализированной службы по вопросам похоронного дела» от 25.12.2013 № 12/608А;
- копия решения № 4/1 Заседания № 4 Кетовской сельской Думы от 15 апреля 2015 года «О внесении изменений в решение Кетовской сельской Думы от 26 марта 2013 № 03 «О захоронении на кладбище в селе Кетово».
- 1. - копия решения № 11/3 Заседания № 11 Кетовской сельской Думы от 02 декабря 2015 года;
- письменные пояснения.
 - 1. - копия решения № 03 Заседания Кетовской сельской Думы от 26 марта 2013 года;

Из письменных пояснений Администрации Кетовского сельсовета следует, что в соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №13 1-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения поселений отнесены организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Полномочия органов местного самоуправления в сфере похоронного дела также закреплены Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

В 2011 году Администрацией Кетовского района был проведен конкурс на право заключения договора на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципального образования Кетовский сельсовет. Победителем конкурса признано ООО «Афродита».

19.12.2011 года по итогам открытого конкурса между Администрацией Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области и ООО «Афродита» заключен договор на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципального образования Кетовский сельсовет Кетовского района Курганской области.

Для исполнения решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по делу №160 о нарушении антимонопольного законодательства и предписания об устранении нарушения. Администрацией Кетовского сельсовета было предложено ООО «Афродита» расторгнуть данный договор во внесудебном порядке. После получения отказа со стороны ООО «Афродита», в Арбитражный суд Курганской области было подано исковое заявление о расторжении договора. Решением суда от 29 мая 2015 года в удовлетворении требований было отказано.

Данный договор на сегодняшний день не расторгнут и является действующим.

Согласно пункту 1 статьи 29 Закона № 8-ФЗ органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов (п.2 настоящей статьи).

В период рассмотрения гражданского дела в Арбитражном суде, в ходе личной беседы, от бывшего руководителя МУГП «Сириус» Зинченко В.Ф. поступила информация о наличии постановления Администрации Кетовского сельсовета от 25.12.2013 года «О возложении полномочий специализированной службы по вопросам похоронного дела». Согласно данному постановлению, с 1 января 2014 года полномочия специализированной службы по вопросам похоронного дела возложены на муниципальное унитарное предприятие «Сириус».

Порядок деятельности специализированных служб по вопросам

похоронного дела определен в Положении «Об организации похоронного дела на территории села Кетово», утвержденном постановлением Администрации Кетовского сельсовета от 30 июля 2015 года №07/582 и используется в работе специализированной службой.

Ранее принятое решение Кетовской сельской Думы от 24 ноября 2011 года «Об утверждении положения «Об организации похоронного дела, на территории села Кетово» отменено 02.12.2015 года решением Кетовской сельской Думы №11/3.

На территории кладбища в с. Кетово отсутствуют объекты капитального строительства. Разрешения на возведение таких объектов Администрацией Кетовского сельсовета не выдавались.

Ответчиком ООО «Афродита» на рассмотрение дела представлены письменные пояснения. Из письменных пояснений следует, что договор от 19.12.2011 на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципального образования Кетовский сельсовет Кетовского района Курганской области является действующим.

В настоящее время ООО «Афродита» на территории кладбища никакие услуги не оказывает, за исключением тех услуг, которые в силу ФЗ «О погребении и похоронном деле» вправе осуществлять любой субъект, взявший на себя обязанность осуществить погребение умершего. Хозяйственную деятельность ООО «Афродита» по адресу: Курганская обл., с. Кетово, ул. Красина. 15.

Ответчиком МУП «Сириус» на рассмотрение дела представлены следующие документы:

- - устав МУП «Сириус» Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области;
 - письменные пояснения.

Согласно письменным пояснениям представителя МУП «Сириус» в процессе рассмотрения гражданского дела о расторжении договора на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела от 19 декабря 2011 г. в Арбитражном суде, от бывшего руководителя МУП «Сириус» поступила информация о наличии постановления Администрации Кетовского сельсовета от 25.12.2013 года «О возложении полномочий специализированной службы по вопросам похоронного дела». Согласно данного постановления, с 1 января 2014 года полномочия

специализированной службы по вопросам похоронного дела возложены на муниципальное унитарное предприятие «Сириус».

После того как МУП «Сириус» стало известно о том, что на муниципальное унитарное предприятие возложены полномочия специализированной службы по вопросам похоронного дела с 26 марта 2015 г. на работу в МУП «Сириус» был принят Администратор кладбища с. Кетово для осуществления деятельности согласно порядка установленного Администрацией Кетовского сельсовета в соответствии с п.2 ст. 29 - ФЗ № 8 "О погребении и похоронном деле" на основании Положения «Об организации похоронного дела на территории села Кетово», утвержденном постановлением Администрации Кетовского сельсовета от 30 июля 2015 года №07/582.

На заседании комиссии заявители настаивали на заявленных требованиях о признании нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации Кетовского сельсовета, ООО «Афродита», МУП «Сириус». Сообщили, что своими действиями ответчики препятствует осуществлению деятельности на территории Кетовского кладбища иным хозяйствующим субъектам, в частности, ИП Т., ООО «Зауральский похоронный Дом», ООО «Курганмрамор», ИП В.

Представитель Администрации Кетовского сельсовета сообщил, что в настоящее время на территории с. Кетово организацией похоронного дела занимаются две специализированные организации: ООО «Афродита» и МУП «Сириус», пояснил, что действующее законодательство не содержит запрета относительно указанного выше факта.

- - - В связи с вышеизложенным и руководствуясь статьей 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1.
 1.
 1. Отложить рассмотрение дела № 108.
 2. Назначить рассмотрение дела № 108 **на 13 января 2016 года в 14 часов 30 минут местного времени по адресу: г. Курган, ул. М.Горького, д. 40, оф. 215.**
 3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 108 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах Администратора кладбища с. Кетово.
 4. Ответчику Администрации Кетовского сельсовета по делу в срок до **12.01.2016 г.** представить в Курганское УФАС России надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

- оригиналы журналов захоронений за 2015 год;
- перечень хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по захоронению тел на Кетовском кладбище;
- перечень захоронений, осуществленных по гарантированному перечню услуг;
- разрешения на торговлю ритуальной атрибутикой, выданные в период с 01.01.2015 года по настоящее время;

- письменные пояснения относительно того, кем осуществляется отвод земельного участка для погребения умершего на территории Кетовского сельсовета (с приложением документов, подтверждающих полномочия указанного лица осуществлять данную деятельность, а также документов (договоры, соглашения), регламентирующих обязанности указанного лица оказывать данные услуги).
- письменные пояснения с обязательным нормативным обоснованием относительно того, взимается ли Администрацией Кетовского сельсовета плата за предоставление места для захоронения умершего;
- письменные пояснения относительно того какие полномочия (функции) по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории Кетовского сельсовета осуществляет Администрация Кетовского сельсовета.

1.

1.

1.

1. 5. Ответчику — МУП «Сириус» представить до **12.01.2015 г.** следующие документы и информацию:

- письменные пояснения осуществляло ли в 2015 году МУП «Сириус» захоронения о Гарантированному перечню услуг на кладбище с. Кетово.