



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

25 февраля 2013 года

04-02/1515

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭМВИКО» (далее - ООО «ЭМВИКО») (вх. от 18.02.2013 № 371 - эл., вх. от 22.02.2013 № 430 - эл., вх. от 25.02.2013 № 984) на действия аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЭА - 003) на право заключения договора на поставку паклитаксела для ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» (извещение № 0107200002713000001 от 10.01.2013),

при участии:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России известило о времени и месте рассмотрения жалобы закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов») письмом исх. от 20.02.2013 № 04-02/1271.

ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» до рассмотрения жалобы не уведомило о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя данного лица.

ООО «ЭМВИКО» письмом вх. от 25.02.2013 № 438 - эл. заявило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя данного лица.

Коми УФАС России известило о времени и месте рассмотрения жалобы закрытое акционерное общество «БИОКАД» (далее - ЗАО «БИОКАД») письмами исх. от 20.02.2013 № 04-02/1274, исх. от 20.02.2013 № 04-02/1275.

ЗАО «БИОКАД» до рассмотрения жалобы не уведомило о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя данного лица.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу о том, что отсутствие представителя ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов», ООО «ЭМВИКО», ЗАО «БИОКАД» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «ЭМВИКО» в жалобе указано, что им подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку паклитаксела для ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» (извещение № 0107200002713000001 от 10.01.2013), регистрационный номер заявки № 4205855.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме № 4205855, так как первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно требованиям, установленным подпунктом б) 1.11.2.1 пункта 1.11 раздела 1, пункта 22 раздела 2, раздела 3 документации об открытом аукционе в электронной форме в части конкретных показателей предлагаемого к поставке товара, имеющего международное непатентованное название «паклитаксел» (позиция № 1).

Отказ в допуске ООО «ЭМВИКО» к участию в открытом аукционе в электронной форме является незаконным, поскольку ООО «ЭМВИКО» предложен к поставке лекарственный препарат с торговым наименованием Паклитаксел - ЛЭНС производства общества с ограниченной ответственностью «ЛЭНС - Фарм», Россия. Согласно инструкции по применению лекарственного препарата Паклитаксел - ЛЭНС в 1 флаконе объемом 17 мл содержится 100 мг паклитаксела - именно такая дозировка, которая требуется.

Согласно фармакопейной статье содержание препарата Паклитаксел - ЛЭНС в концентрате может колебаться от 0,0057 г до 0,0063 г на 1 литр. Такая погрешность, составляющая «+ -» 5 % считается допустимой в соответствии с нормативной документацией всех препаратов с международным непатентованным наименованием Паклитаксел зарубежного производства, а также в соответствии с фармакопейными статьями предприятий - производителей отечественных препаратов Паклитаксела.

ООО «ЭМВИКО» в жалобе заявлено о признании отказа в допуске ООО «ЭМВИКО» к участию в открытом аукционе в электронной форме необоснованным, приостановлении размещения заказа, выдаче аукционной комиссии обязательного для исполнения предписание.

Министерство финансов Республики Коми, ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» не согласны с доводами ООО «ЭМВИКО».

Министерством финансов Республики Коми в отзыве на жалобу № 20-20/747 от 22.02.2013 и на заседании Комиссии Коми УФАС России указано, что первая часть заявки № 4205855 на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно: требованиям подпункта б) 1.11.2.1 пункта 1.11 раздела 1, пункта 22 раздела 2, раздела 3 документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно требованиям, установленным подпунктом б) 1.11.2.1 пункта 1.11 раздела 1, пункта 22 раздела 2, раздела 3 документации об открытом аукционе в электронной форме в части конкретных показателей предлагаемого к поставке товара, имеющего международное непатентованное название «паклитаксел» (позиция № 1), а именно в части значения показателя «объем флакона» (объем флакона согласно разделу 3 документации об открытом аукционе в электронной форме 16,7 мл., а согласно первой части заявки № 4205855 на участие в открытом аукционе в электронной форме 17 мл.).

Полномочия аукционной комиссии при рассмотрении заявок участников размещения заказа на участие в открытом аукционе в электронной форме определены частью 7 статьи 7, частью 1 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов). Определение возможности замены одного лекарственного средства другим, расчета возможности по уменьшению содержания препарата к компетенции аукционной комиссии соответствующими нормами не отнесено.

ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» в отзыве на жалобу и на заседании Комиссии Коми УФАС России указано, что Законом о размещении заказов не предусмотрены ограничения по включению в документацию об открытом аукционе в электронной форме требований к товару, являющихся значимыми для заказчика, а также не установлена обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к товару.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки размещения заказа в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, изучения материалов жалобы, пояснений сторон, пришла к следующим выводам.

3.1. Уполномоченным органом размещения заказа явилось Министерство финансов Республики Коми.

Заказчиком размещения заказа явилось ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер».

Предметом открытого аукциона в электронной форме явилось право заключения договора на поставку паклитаксела для ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 6 126 746,20 (шесть миллионов сто двадцать шесть тысяч семьсот сорок шесть) рублей 20 копеек.

Источником финансирования заказа явились средства бюджетного учреждения за счет средств обязательного медицинского страхования.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 01.02.2013 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 07.02.2013.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 11.02.2013.

Документация об открытом аукционе в электронной форме (ЭА - 003) на право заключения договора на поставку паклитаксела для ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» в лице главного врача.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0107200002713000001 от 10.01.2013, документация об открытом аукционе в электронной форме размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 10.01.2013.

Приказом первого заместителя министра финансов Республики Коми от 09.01.2013 № 2 - з «О создании аукционной комиссии для размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЭА - 003) на право заключения договора на поставку паклитаксела для ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» создана аукционная комиссия (далее - аукционная комиссия).

Приказом первого заместителя министра финансов Республики Коми от 04.02.2013 № 110 - з «О внесении изменений в приказ о создании аукционной комиссии № 2 - з от 09.01.2013» внесено изменение в состав аукционной комиссии.

3.2. В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном настоящей главой.

Статьей 41.6 Закона о размещении заказов предусмотрены требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ,

оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Частью 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов определены требования к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В силу подпунктов «а», «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в

электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В силу пунктов 1, 2 части 4 статьи 41.9, частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений; несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Подпунктом 1.11.2.1 пункта 1.11 раздела 1 «Инструкция участникам размещения заказа (общие сведения)» документации об открытом аукционе в электронной форме предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Пунктом 22 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать информацию, предусмотренную подпунктом б) пункта 1.11.2.1. настоящей документации, а именно: конкретные показатели (наименование товара (МНН, торговое наименование), форма выпуска, дозировка, упаковка, количество), соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (техническим заданием) и указание на товарный знак (его

словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара.

Разделом 3 «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (техническое задание)» документации об открытом аукционе в электронной форме определены требования к товару:

№ п/п	Наименование товара (МНН)	Форма выпуска, дозировка, упаковка	Ед. изм.	Количество		Общее количество
				ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер»	«Воркутинский онкологический диспансер» - филиал ГУ «КРОД»	
1	Паклитаксел	концентрат для приготовления раствора для инфузий 6 мг./мл., 16.7 мл. - флаконы концентрат для приготовления раствора для инфузий 6 мг./мл., 5 мл. - флаконы	штука	620	200	820
2	Паклитаксел	раствора для инфузий 6 мг./мл., 5 мл. - флаконы	штука	360	50	410

3.3. Первая часть заявки ООО «ЭМВИКО» на участие в открытом аукционе в электронной форме имеет защищенный № 4205855.

Первая часть заявки № 4205855 на участие в открытом аукционе в электронной форме содержит согласие участника размещения заказа (ООО «ЭМВИКО») поставить товар на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, и конкретные показатели товара, предлагаемого к поставке участником размещения заказа (ООО «ЭМВИКО»):

Предложение участника размещения заказа						
Междуна						

родное непатентное товарное наименование лекарственного средства	Торговое наименование лекарственного средства	Характеристика товара	Ед. измерения	Кол- во шт.	Страна производитель	Сроки годности
4	5	6	7	8	9	10
Паклитаксел	Паклитаксел - ЛЭНС	концентрат для приготовления раствора для инфузий 6 мг/мл, 17 мл - флаконы /в комплекте с системой для переливания/ - пачки картонные	штука	820	ООО «ЛЭНС - Фарм» Россия	на момент поставки - 70 %
Паклитаксел	Паклитаксел - ЛЭНС	концентрат для приготовления раствора для инфузий 6 мг/мл, 5 мл - флаконы /в комплекте с системой для переливания/ - пачки картонные	штука	410	ООО «ЛЭНС - Фарм» Россия	На момент поставки - 70 %

Таким образом, применительно к товару «Паклитаксел» показатель «объем флакона» согласно документации об открытом аукционе в электронной форме 16,7 мл., согласно заявке № 4205855 на участие в открытом аукционе в электронной форме 17 мл.

Следовательно, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно требованиям, установленным подпунктом б) 1.11.2.1 пункта 1.11 раздела 1, пункта 22 раздела 2, раздела 3 документации об открытом аукционе в электронной форме в части конкретных показателей предлагаемого к поставке товара, имеющего международное непатентованное название «паклитаксел» (позиция № 1), а именно в части значения показателя «объем флакона».

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме №

4205855, так как первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно требованиям, установленным подпунктом б) 1.11.2.1 пункта 1.11 раздела 1, пункта 22 раздела 2, раздела 3 документации об открытом аукционе в электронной форме в части конкретных показателей предлагаемого к поставке товара, имеющего международное непатентованное название «паклитаксел» (позиция № 1), а именно в части значения показателя «объем флакона».

Соответственно, действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «ЭМВИКО», заявка которого на участие в открытом аукционе в электронной форме имеет № 4205855, не противоречат требованиям пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭМВИКО» (вх. от 18.02.2013 № 371 - эл., вх. от 22.02.2013 № 430 - эл., вх. от 25.02.2013 № 984) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.