

1. ЗАО «ВНИИстройдормаш»

125424, Москва, Волоколамское шоссе,

д. 73

2. АО «Мосводоканал»

105005, Москва, Плетешковский пер., д. 2

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-554/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15 апреля 2015 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба **ЗАО «ВНИИстройдормаш»**

(далее — Заявитель) на действия заказчика — **АО «Мосводоканал» (далее — Заказчик)** при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку электромеханических сепаратор-дробилок и производство проектно-изыскательских, монтажных и пуско-наладочных работ (реестровый № 31502115218) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

1. в утверждении Конкурсной документации с нарушениями действующего законодательства;
2. в размещении полной информации в составе Конкурсной документации, позволяющей определить объем проектно-изыскательских работ, что привело к невозможности формирования Заявителем заявки на участие в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru/223 (далее — Официальный сайт) 11.03.2015 размещено извещение о проведении Конкурса. **Дата окончания подачи заявок — 01.04.2015. Дата подведения итогов — 02.04.2015.**

1. В ходе рассмотрения жалобы, в соответствии с протоколом вскрытия конвертов Конкурса от 01.04.2015 № 31502115218-01, Комиссией установлено, что Заявитель не подавал заявку на участие в Конкурсе. При этом обжалует положения Конкурсной документации.

Таким образом, Заявитель не мог обжаловать указанные действия Заказчика при проведении Конкурса, так как не подавал заявку на участие в Конкурсе.

В связи с изложенным у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения довода Заявителя в части утверждения Конкурсной документации с нарушениями действующего законодательства.

2. Согласно пояснениям Заявителя исходные данные, необходимые для составления проектной документации должны быть представлены в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 29.12.2005 № 840 «О форме градостроительного плана земельного участка», от 19.01.2006 № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства», от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения». Техническое задание на проектно-изыскательские работы (Приложение № 3 к техническому заданию) не содержит геоподосновы, привязочно - рабочей документации, схем инженерных коммуникаций, схем электрических сетей и других данных об объектах установки сепаратор-дробилок, позволяющих определить объем проектно-изыскательских работ, определенных условиями Конкурса. Отсутствие в Документации **вышеуказанных сведений приводит к невозможности формирования участниками Конкурса заявки на участие в Конкурсе.**

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны сведения, в том числе предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеств, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия **поставляемого товара, выполняемой**

работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с пунктом 1.3.1 Конкурсной документации предмет Конкурса указан в пункте 2 Информационной карты Конкурсной документации.

Из пункта 2 Информационной карты Конкурсной документации следует, что предметом Конкурса является поставка электромеханических сепаратор-дробилок, производство проектно-изыскательских, монтажных и пуско-наладочных работ. При этом конкурс проводится в составе 1 лота.

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Согласно частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с частью 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в составе проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включаются следующие разделы, в том числе: пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства,

реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями; схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка; архитектурные решения; конструктивные и объемно-планировочные решения; сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений; проект организации строительства объектов капитального строительства; проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей.

Согласно пункту 3 Информационной карты Конкурсной документации объемы поставки определены в соответствии с проектом договора и технической частью.

Технической частью Конкурсной документации утверждены Требования к монтажу оборудования - **Выполнение работ в соответствии с** утвержденной Заказчиком сметой и ведомостью объемов работ. **Объемы работ указаны в** ведомости объемов работ, в соответствии с утвержденной сметой согласно нормативной базы ТСН-2001 и техническим заданием Заказчика. **Обеспеченность материалами для** производства работ в полном **объеме, необходимом для** выполнения работ в соответствии со сметой на производства работ, по ценам указанным в смете ТСН-2001.

Работы выполняются на территории действующего предприятия.

- Подрядчик рассчитывает фундаменты под оборудование на основании паспортов завода изготовителя;

- Подрядчик проводит работы по подготовке конструктивных решений по монтажу оборудования;
- Подрядчик проводит работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем;
- Подрядчик проводит работы по подготовке технологических решений объектов специального назначения и их комплексов.

Технической частью Конкурсной документации утверждены Технические требования на оборудование:

В объем поставки включается, в том числе эксплуатационная документация (чертежи сборочных единиц основных узлов).

В объем поставки входит, в том числе схема подключений.

Технической частью Конкурсной документации утверждено Техническое задание на проектно-изыскательские работы:

Исходно-разрешительная документация (представляется заказчиком) -

1. Техническое задание

2. Исполнительные чертежи.

3. Обмерные работы выполняет проектная организация совместно с заказчиком.

Объем выполняемых проектных работ:

1. Конструктивные решения:

- проект ремонта железобетонных конструкций места установки СДИП (сепаратор дробилка индивидуально привода)

- проект демонтажно-монтажных работ для замены СДИП (сепаратор дробилка индивидуально привода)

2. Электроснабжение и автоматика

- замена электрических шкафов питания и автоматики

- замена пультов управления

- пусконаладочные работы

3. ПОС

Проектная документация рассматривается и согласовывается в отделе экспертиз АО «Мосводоканал».

Технической частью Конкурсной документации утверждено Техническое задание на монтажные и пуско-наладочные работы:

Количество выполняемых работ: выполнение работ на 4 объектах в соответствии с проектами.

Общие требования к выполнению работ: Работы должны производиться в строгом соответствии с проектно-сметной документацией с соблюдением качественных показателей, обеспечением материалами для производства работ в соответствии с сертификатами, техническими паспортами и другими документами, в строгом соответствии с действующими нормативными документами (СНиП и ГОСТ)

Порядок (последовательность, этапы) выполнения работ: Замена электромеханических сепаратор-дробилок - в соответствии с проектами.

Требования по сопутствующему монтажу поставленного оборудования, пусконаладочным работам на месте у заказчика: в соответствии с проектом.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

На заседании Комиссия установила, что на Официальном сайте в составе

Конкурсной документации есть ссылки на исполнительные чертежи, схему подключений, при этом данные документы не представлены.

Таким образом, в отсутствие в свободном доступе на Официальном сайте схем инженерных коммуникаций, схем электрических сетей и других данных об объектах установки сепаратор-дробилок, позволяющих определить объем проектно-изыскательских работ, определенных условиями Конкурса, невозможно сформировать заявку на участие в Конкурсе.

Следовательно, жалоба Заявителя в части неразмещения полной информации в составе Конкурсной документации, позволяющей определить объем проектно-изыскательских работ, что привело к невозможности формирования Заявителем заявки на участие в Конкурсе признается обоснованной. В действиях Заказчика усматривается нарушение части 5 статьи 4, пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Вместе с тем, на заседание Комиссии представлен договор от 08.04.2015 № МВК-УЛ-2015-11-346, заключенный по результатам Конкурса.

На основании изложенного и в соответствии с частями 2, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной в части неразмещения полной информации в составе Конкурсной документации, позволяющей определить объем проектно-изыскательских работ, что привело к невозможности формирования Заявителем заявки на участие в Конкурсе, в остальной части оставить без рассмотрения.**
- 2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 5 статьи 4, пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.**
- 3. Обязательное для исполнения предписание Заказчику не выдавать, так как по результатам Конкурса заключен договор.**