

РЕШЕНИЕ № 036/10/104-232/2021

о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об индивидуальном предпринимателе <...>

23.03.2021 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, врио руководителя управления;
- Рощупкина Ю.В. – заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;
- Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных: заказчика – администрации Воробьевского муниципального района Воронежской области, индивидуального предпринимателя <...> (ИП <...>),

рассмотрев обращение заказчика – администрации Воробьевского муниципального района Воронежской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП <...> в связи с уклонением от подписания контракта по итогам электронного аукциона: Выполнение работ по текущему ремонту квартиры по адресу: Воронежская область, Воробьевский район, с.Воробьевка, ул. Советская, д.3, кв.20 (извещение № 0131300019521000004),

установила:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика – администрации Воробьевского муниципального района Воронежской области (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП <...> (далее - победитель аукциона) в связи с уклонением от подписания контракта по итогам электронного аукциона: Выполнение работ по текущему ремонту квартиры по адресу: Воронежская область, Воробьевский район, с.Воробьевка, ул. Советская, д.3, кв.20 (извещение № 0131300019521000004) (далее — аукцион).

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

05.02.2021 года заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 300 976, 55 руб. Торги проводились на электронной торговой площадке - АО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с извещением о проведении аукциона размер обеспечения исполнения контракта – 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

Извещением о проведении аукциона установлено ограничение: закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление

обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно ч. 1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке,

проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно (ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

Если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 настоящей статьи от цены контракта, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт (ч. 6.2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

На основании ст. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 17.02.2021 года № 0131200001020000045 победителем аукциона признан ИП <...>, предложивший цену контракта – 284 422,84 руб.

Таким образом, размер обеспечения исполнения контракта составляет – 28 442, 28 рублей.

24.02.2021 года заказчиком размещен в ЕИС проект контракта.

01.03.2021 года победитель направил на электронную площадку протокол разногласий в части изменения банковских реквизитов.

03.03.2021 года размещен доработанный проект контракта.

09.03.2021 года победитель аукциона направил подписанный проект контракта.

11.03.2021 года на электронной площадке размещен протокол о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

В обращении заказчик указал, что в срок, предусмотренный ч.6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, победитель аукциона - ИП <...> разместил на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя. Документ и (или) информацию, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта не представил, в связи с чем признан уклонившимся от подписания контракта.

На рассмотрение обращения заказчиком представлены документы и информация: скриншоты личного кабинета заказчика с отображением процедуры подписания проекта контракта; видеозапись действий заказчика и победителя аукциона при подписании проекта контракта; выписка из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств за период с 01.03.2021 года по 19.03.2021 года.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области при подготовке к рассмотрению обращения с целью получения дополнительной информации, необходимой для принятия решения по делу, от оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк — АСТ» запрошены сведения в отношении действий сторон при заключении контракта.

Ознакомившись с материалами дела, в том числе, с информацией, представленной оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк — АСТ», Воронежским УФАС России установлено, что 09.03.2021 года ИП <...> с подписанным проектом контракта направил оператору электронной площадки в качестве документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, документ в формате Microsoft Word.docx. Данный документ не содержит какой-либо

информации (чистый лист).

Таким образом, ИП <...> с проектом контракта не направил документа, подтверждающего представление обеспечения исполнения контракта или информации, предусмотренной ст. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с представленной заказчиком выпиской из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств: в период с 01.03.2021 года по 19.03.2021 года денежных средств от ИП <...> на счет заказчика не поступало.

В соответствии с ч. 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом.

В силу ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

решила:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об индивидуальном предпринимателе <...>.

Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об индивидуальном предпринимателе <...> считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе.

Резолютивная часть решения объявлена: 23.03.2021 года.

В полном объеме решение изготовлено: 25.03.2021 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I+II+III разделы)
	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
11.03.2021	16.03.2021	16.03.2021	0	16.03.2021	23.03.2021	23.03.2021	0	26.03.2021	25.03.2021	0	0

Председатель Комиссии
Заместитель председателя Комиссии
Член Комиссии

С.В. Михин
Ю.В. Рощупкина
Е.А. Яковлева