

РЕШЕНИЕ
г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена " 22 " апреля 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено " 23 " апреля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Ш, при участии заявителя Т., представителя ОАО «Городские электрические сети» Б... по доверенности от 19.12.2012 б/№, рассмотрев дело № 02-10/31-13 о нарушении ОАО «Городские электрические сети» абз. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области вх. № 10340 от 28.02.2013 поступило обращение от Т. (далее Заявитель) о том, что ОАО «Городские электрические сети» (далее ОАО «ГЭС») заключило с Заявителем договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от <...> и выдало Заявителю технические условия от <...> на технологическое присоединение жилого дома, расположенного по адресу: <...> к электрическим сетям.

В указанные технические условия ОАО «ГЭС» включило выполнение Заявителем пунктов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, а именно:

- пункт 11.2 «Выполнить единый проект на кольцевую схему электроснабжения всех ж/домов

этой застройки с установкой во вводных устройствах магистральных коммутационных аппаратов».

- пункт 11.3 «Кабельные линии от ф. 4 и ф. 14 ТП-212 выбрать с учетом нагрузок всех ж/домов этой застройки».

По мнению Т. ОАО «ГЭС» нарушило «Правила технологического присоединения ... », утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, тем самым ущемило интересы Заявителя.

В заседании Комиссии представитель ОАО «ГЭС» пояснил, что 10 апреля 2013 года ОАО «ГЭС» и Т. заключили дополнительное соглашение к договору от <...> об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям об исключении пунктов 11.2 и 11.3 технических условий от <...> на технологическое присоединение жилого дома, т.е. добровольно устранило нарушение.

Комиссией установлено, что между Т. и ОАО «Городские электрические сети» заключен договор <...> об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее Договор).

Согласно п. 15 постановления Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств

потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям" (далее Правила технологического присоединения, Правила) неотъемлемой частью договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям являются технические условия.

В силу п. 25.1 Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, предусмотренных п.п. 12.1 и 14 Правил, должны быть указаны: точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя; распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий: в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, - для заявителя; до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, - для сетевой организации Правил технологического присоединения.

К вышеуказанному Договору технологического присоединения, как неотъемлемую часть договора были приложены технические условия <...> (далее ТУ), в которые ОАО «ГЭС» включило выполнение Заявителем пунктов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, а именно:

- пункт 11.2 «Выполнить единый проект на кольцевую схему электроснабжения всех ж/домов этой застройки с установкой во вводных устройствах магистральных коммутационных аппаратов».

- пункт 11.3 «Кабельные линии от ф. 4 и ф. 14 ТП-212 выбрать с учетом нагрузок всех ж/домов этой застройки».

В пункте 14 Правил технологического присоединения указаны заявители - это физические лица, которые используют энергопринимающие устройства, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Исходя из содержания пункта 11 технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора <...> об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, в ТУ предусмотрены обязанности Заявителя: за свой счет и за

пределами границ своего земельного участка выполнить единый проект на кольцевую схему электроснабжения всех ж/домов этой застройки с установкой во вводных устройствах магистральных коммутационных аппаратов и кабельные линии от ф. 4 и ф. 14 ТП-212 выбрать с учетом нагрузок всех ж/домов этой застройки.

Между тем п. 16.3 Правил технологического присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в пунктах 12.1 - 14 и 34 настоящих Правил, распределяются следующим образом: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя. Таким образом, положения технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора, противоречат положениям, установленным в Правилах

технологического присоединения.

В соответствии с п. 19 Правил технологического присоединения запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются с целью последующей передачи электрической энергии до потребителя. Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора технологического присоединения.

ОАО «ГЭС» приказом Томского УФАС России от <...> включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 %, по передаче электрической энергии в географических границах г. Северска с долей более 65%.

В соответствии с частью 13 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражным судом антимонопольного законодательства, если доля лица на рынке определенного товара превышает 50 процентов, то в силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение такого лица признается доминирующим, если не доказано иное.

Из указанного следует, что ОАО «ГЭС» в границах балансовой принадлежности электрических сетей, которые находятся в собственности, в аренде или на иных законных основаниях у ОАО «ГЭС», занимает доминирующее положение, так как имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Таким образом, ОАО «ГЭС» является субъектом естественной монополии, как хозяйствующий субъект, занятый оказанием услуг по передаче электрической энергии и, соответственно, занимает доминирующее положение на рынке предоставления услуг по передаче электроэнергии в географических границах электрических сетей, принадлежащих обществу на праве собственности, праве аренды, хозяйственном ведении и ином праве.

Представитель ОАО «ГЭС» в заседании комиссии доминирующее положение ОАО «ГЭС» на рынке услуг по передаче электроэнергии не оспаривал.

Согласно абз. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В заседание комиссии представитель ОАО «ГЭС» предоставил дополнительное соглашение к договору от <...> об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 10 апреля 2013 года, подписанное ОАО «ГЭС» и Т. о признании недействительными пункта 11.2 и пункта 11.3 технических условий <...> на присоединение потребителя электрической энергии к действующим электрическим установкам и электрическим сетям, являющихся неотъемлемым приложением к договору.

Указанное соглашение вступает в силу с момента подписания и распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 18.04.2011.

Подписание дополнительного соглашения оценивается комиссией как

добровольное устранение нарушения ОАО «ГЭС».

Комиссия, изучив материалы дела и выслушав мнения сторон, приходит к следующим выводам:

1. Заявителем является физическое лицо, которое использует энергопринимающие устройства для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.
2. ОАО «ГЭС» не выполнило требования п. 16.3 Правил технологического присоединения, обязав Заявителя за пределами границ его земельного участка:
 - «Выполнить единый проект на кольцевую схему электроснабжения всех ж/домов этой застройки с установкой во вводных устройствах магистральных коммутационных аппаратов».
 - «Кабельные линии от ф. 4 и ф. 14 ТП-212 выбрать с учетом нагрузок всех ж/домов этой застройки».
3. Действия ОАО «ГЭС», выразившиеся во включении в технические условия пунктов, не предусмотренных Правилами, ущемляют интересы Заявителя, который в течение длительного времени не мог электрифицировать свой дом, чтобы пользоваться им, как жилым помещением. Кроме того, указанные действия ОАО «ГЭС» могли привести к временным и финансовым затратам Т. Исходя из указанного, Комиссия принимает решение о том, что ОАО «Городские электрические сети», занимая доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии и включив в технические условия пункты, не предусмотренные Правилами технологического присоединения нарушило абз. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В тоже время, предоставленное ОАО «ГЭС» дополнительное соглашение к договору от <...> об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 10 апреля 2013 года, подписанное ОАО «ГЭС» и Т. о признании недействительными пункта 11.2 и пункта 11.3 технических условий <...> на присоединение потребителя электрической энергии к действующим электрическим установкам и электрическим сетям, являющихся неотъемлемым приложением к договору, подтверждают добровольное устранение ОАО «ГЭС» нарушения.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1-3 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 48, ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать открытое акционерное общество «Городские электрические сети» нарушившим абз. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в результате включения в технические условия пунктов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, тем самым совершило действия ущемляющие интересы Заявителя.
2. Производство по делу № 02-10/31-13 прекратить в связи с добровольным устранением ОАО «Городские электрические сети» нарушения антимонопольного

законодательства и его последствий.

3. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении ОАО «Городские электрические сети» и должностного лица ОАО «Городские электрические сети» к административной ответственности за злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Председатель Комиссии